

Notat

18. december 2007

Reviderede lønforudsætninger for den offentlige sektor i 2008

Parterne på det offentlige arbejdsmarked i stat, kommuner og regioner står over for at skulle indgå overenskomster om de ansattes løn og ansættelsesvilkår for den kommende overenskomstperiode fra 2008.

I aftalerne mellem regeringen og KL henholdsvis Danske Regioner om rammerne for kommunernes og regionernes økonomi for 2008 indgår en beregningsteknisk forudsætning om en samlet stigning i lønudgifterne på 3,25 pct. i kommuner og regioner. Det skyldes, at der ved indgåelse af økonomiaftalerne ikke forelå et overenskomstresultat for den kommende overenskomstperiode.

Den beregningstekniske forudsætning i økonomiaftalen blev fastsat under hensyntagen til de daværende skøn for den private lønudvikling. Siden da er ledigheden faldet mere end ventet og forventningerne til de private lønstigninger er justeret lidt op.

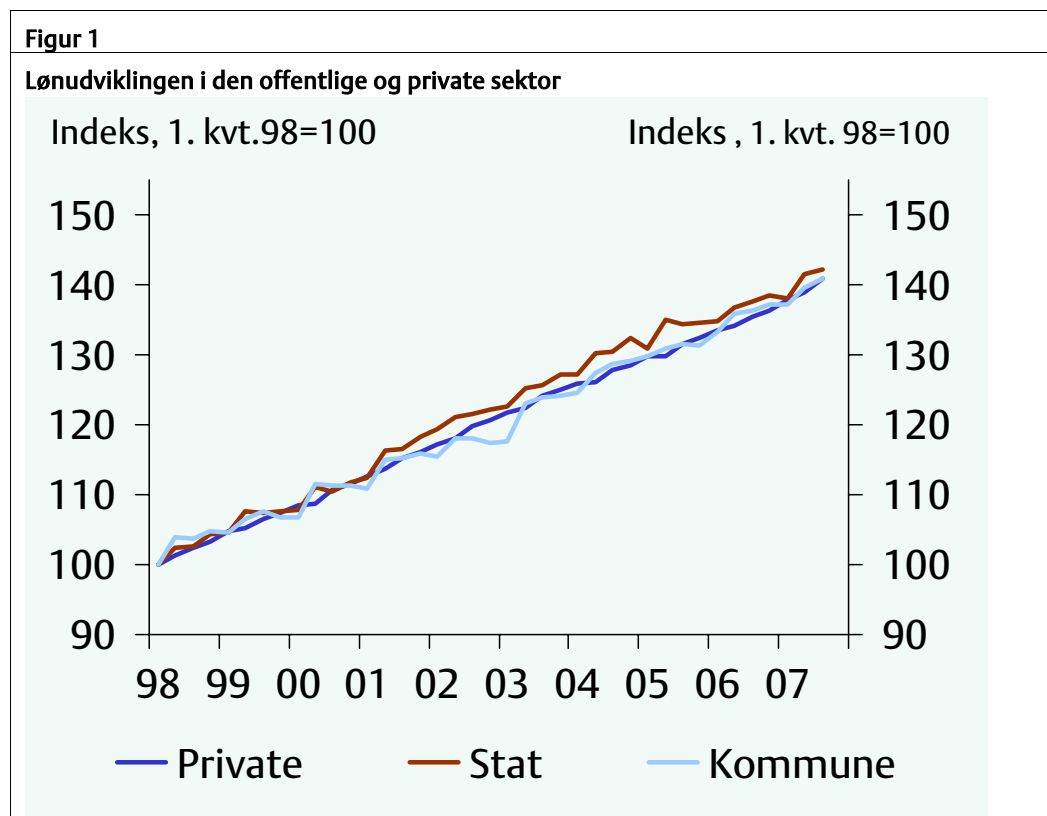
Regeringen, KL og Danske Regioner har i lyset af det opjusterede skøn for den private lønudvikling og hensynet til en mere jævn profil for de offentlige lønninger henover overenskomstperioden drøftet den beregningstekniske lønforudsætning for kommuner og regioner, og der er enighed om at opjustere aftaleforudsætningen vedrørende 2008 fra 3,25 pct. til 4,0 pct. Samtidig opjusteres lønforudsætningen på statens område med 0,75 procentenheder.

Den beregningstekniske forudsætning har betydning for overenskomstforhandlingerne på det kommunale og regionale område, da den indebærer en budgetbegrænsning for kommuner og regioner i overenskomstens første år (2008).

Opjusteringen af lønforudsætningerne skal også ses i lyset af, at der ved de forestående overenskomstforhandlinger skal findes løsninger, der understøtter varetagelsen af de offentlige opgaver. I den forbindelse er det en selvstændig udfordring at rekruttere og fastholde kvalificerede medarbejdere på de områder, hvor dette i dag udgør en stor og selvstændig udfordring i forhold til opgavevaretagelsen.

Derudover skal opjusteringen af lønforudsætningerne sikre grundlag for, at der kan opnås forhandlingsløsninger på de offentlige overenskomstområder i foråret.

Under forudsætning af, at overenskomstparterne bliver enige om at fastholde en reguleringsordning, som sikrer en parallel udvikling i de offentlige og private lønninger, *jf. figur 1*, vil opjusteringen af lønforudsætningerne i 2008 bidrage til, at de offentlige lønstigninger fra reguleringsordningen alt andet lige reduceres i de efterfølgende år.



Fremrykningen af lønstigningerne kan give en mere jævn profil for de offentlige lønstigninger henover overenskomstperioden end tidligere og dermed også en større parallelitet mellem private og offentlige lønstigninger i de enkelte år.

Den højere ramme for de kommunale og regionale lønstigninger i 2008 indebærer, at det aftalte niveau for de kommunale serviceudgifter i 2008 og frem løftes med 0,9 mia.kr., og det aftalte niveau for de regionale nettodriftsudgifter i 2008 og frem løftes med 0,3 mia.kr. De statslige bloktilskud til kommuner og regioner reguleres i 2008 og frem tilsvarende med henholdsvis 0,9 mia.kr. og 0,3 mia.kr.

I staten vil merudgiften ved en tilsvarende opjustering på 0,75 procentenheder i 2008 være 0,5 mia.kr., som indarbejdes på Finansloven for 2008.

Forøgelsen af rammen medfører dermed isoleret set en forøgelse af de offentlige udgifter i 2008 i størrelsesordenen 1,7 mia. kr.

Forøgelsen af budgetvirkningen medfører ikke større realvækst i det offentlige forbrug, men alene at lønudgifterne forøges mere i 2008 end forudsat hidtil. Aktivitetvirkningen af den større lønudgiftsramme er begrænset og skal ses i sammenhæng med, at finanspolitikken for 2008 samlet set ikke lempes i forhold til det forudsatte i august.

Den samlede effekt af aftalen beror i sidste ende på betydningen for overenskomstforløbet, og hvorvidt det ændrede udgangspunkt forøger sandsynligheden for en ansvarlig løsning.

Det er således fortsat afgørende, at de offentlige lønstigninger ikke forstærker lønudviklingen i den private sektor, som allerede er væsentligt højere end lønstigningerne i euroområdet.

I 2007 og 2008 forventes ifølge Økonomisk Redegørelse fra august, at de private lønstigninger, som de opgøres i strukturstatistikken, vil udgøre henholdsvis 4,6 og 4,7 pct. om året. De aftalte lønstigninger på det private arbejdsmarked udgør i størrelsesorden knap 4 pct. i gennemsnit de 2 år, med en aftagende profil. Hertil kommer bidrag fra de lokale aftaler, som følge af pres på arbejdsmarkedet.