

---

## Presseresuméer

- Regeringens nye initiativer og prioriteringer
- Kickstart af dansk økonomi
- Forstærket indsats for flere praktikpladser
- Afskaffelse af fattigdomsydelserne mv
- Ulighedsskabende loft over børne- og ungeydelsen fjernes
- Grøn støtteordning til energirenovering af egen bolig
- Satsning på miljøteknologi
- Miljøfokusering af landdistriktsmidler
- Forskning og fremtid
- Flere i uddannelse
- Et bedre og mere lige sundhedsvæsen
- Midlertidig forlængelse af dagpengeperioden
- Styrkelse af udviklingsbistanden
- Ekstra tilskud på 172 mio. kr. i 2012 til modtagerne af tipsmidler
- 3,5 mia. kr. til svage og udsatte grupper
- Regeringen sikrer ekstra finansiering for 5 mia. kr.
- En styrket indsats overfor sort arbejde
- Offentlige finanser

# Oplæg til ny finanslov for 2012

## Regeringens nye initiativer og prioriteringer

Samlet set indeholder regeringens oplæg til finanslov ny politik for i alt godt 8 mia. kr. i 2012. Der er samtidig skabt rum til ny politik i 2013 for knap 12,3 mia. kr.

Nye initiativer		
Mio. kr., 2012-pl	2012	2013
Fattigdom skal bekæmpes	1.066	943
Grøn omstilling af Danmark	174	666
Forskning og fremtid	1.486	500
Mere og bedre uddannelse	849	1.119
Et bedre og mere lige sundhedsvæsen	770	749
Styrket forebyggelse	350	350
Målrettet beskæftigelse	972	1.010
Fokus på integration	316	318
Danmark i verden	269	625
En konsekvent og rimelig retspolitik	860	580
Gode rammer for kultur	236	64
Øvrige initiativer	524	233
Bedre skatteligning	150	115
Reserve til regeringens nye prioriteringer i 2013	-	5.000
<b>I alt</b>	<b>8.022</b>	<b>12.272</b>
<i>Heraf finansieret ved nye indtægts- og finansieringskilder mv.</i>	5.218	10.515
<i>Heraf finansieret af reserver og puljer</i>	2.804	1.757

# Oplæg til ny finanslov for 2012

## Kickstart af dansk økonomi

I Danmark og i de fleste andre lande er konjunkturudsigterne svækket i den seneste tid. Derfor vil regeringen sætte gang i væksten med en effektiv kickstart af dansk økonomi. Ved at fremrykke investeringsprojekter, som alligevel skulle være udført de næste par år, kan der sættes gang i væksten her og nu.

Med kickstarten fremrykkes og igangsættes investeringer for i alt knap 11 mia. kr. i 2012 og 8 mia. kr. i 2013, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1**

**Fremrykning og igangsættelse af investeringer i 2012 og 2013**

Mia. kr.	2012	2013	2012-13
Veje, jernbaner og kystbeskyttelse	1,6	-0,8	0,8 <sup>1)</sup>
Kommunale investeringer i skoler, daginstitutioner mv.	3,9	1,0 <sup>2)</sup>	4,9 <sup>1)</sup>
Regionale investeringer i sygehuse, nyt apparatur mv.	1,8	- <sup>2)</sup>	1,8 <sup>1)</sup>
Renovering af almene boliger (i regi af Landsbyggefonden) <sup>3)</sup>	2,1	1,6	3,7
Investeringer afledt af energiaftale (vind, omstilling til biomasse mv.)	1,3	5,4	6,7
Investeringer afledt af en kommende betalingsring	-	0,8	0,8
<b>Øgede investeringer, i alt</b>	<b>10,7</b>	<b>8,0</b>	<b>18,7</b>

1) De fremrykkede investeringer modsvares af en reduktion i de offentlige investeringer i perioden 2014-2020.

2) Med det betydelige løft i kommuner og regioners investeringer i 2012 er der forudsat et overløb til 2013 på 1,0 mia. kr. for kommuner og regioner under ét.

3) Fremrykning af renoveringsramme for 5½ mia. kr. til udmøntning i 2011.

Kickstarten ventes at styrke BNP med ca. ½ pct. 2012 og 2013 og øge beskæftigelsen med omkring 9.000 personer i 2012 og 12.000 personer i 2013.

Investeringerne vil samtidigt medvirke til en bedre anvendelse af energiresourcerne og til en grøn omstilling af energiproduktionen. Blandt andet kan investeringerne omfatte energirenoveringer i skoler, daginstitutioner, sygehuse og almene boliger – eksempelvis ved tagrenoveringer eller udskiftning af vinduer. Og som led i en kommende energiaftale vil regeringen skabe grundlag for nye investeringer i kystnære vindmøller, omstilling til biomasse og en styrkelse af energispareindsatsen.

Kickstarten omfatter offentlige investeringer samt investeringer, der foretages i regi af Landsbyggefonden og i privat regi af energiselskaber o.lign., og som derfor ikke påvirker de offentlige finanser. Hensynet til at skabe vækst og beskæftigelse er således balanceret med hensynet til at sikre efterlevelse af EU's henstilling om en strukturel forbedring af de offentlige finanser med 1½ pct. af BNP frem mod 2013.

# Oplæg til ny finanslov for 2012

---

## Forstærket indsats for flere praktikpladser

Det er uacceptabelt, at unge mennesker falder fra en erhvervsuddannelse, fordi de ikke kan finde en praktikplads. Regeringen forstærker derfor med oplægget til finanslov for 2012 indsatsen på praktikpladsområdet.

Regeringen vil videreføre den nuværende ekstraordinære indsats, blandt andet præmie- og bonusordningen til arbejdsgivere på op til 70.000 kr. pr. praktikplads, *jf. boks 1*.

### Boks 1

#### Videreførelse af den ekstraordinære indsats på praktikpladsområdet

- Præmie- og bonusordning til arbejdsgivere på op til 70.000 kr. pr. praktikplads.
- 1.950 ekstra praktikpladser i kommuner og regioner i forhold til 2009-niveau.
- 250 ekstra praktikpladser i staten i forhold til 2009-niveau.
- 1.500 ekstra skolepraktikpladser.
- Styrket uddannelsesgaranti (mulighed for at fortsætte fra trin 1 til 2 i skolepraktik).

Herudover vil regeringen tage en række nye initiativer for at skaffe flere praktikpladser. Regeringen vil fordoble antallet af skolepraktikpladser på uddannelser med adgangsbegrænsning til skolepraktik, så der i 2012 oprettes i alt 3.000 ekstra skolepraktikpladser. Desuden vil regeringen tilvejebringe et grundlag for udbredelse af sociale klausuler om praktikpladser i forbindelse med offentlige udbud. Der skal også gennemføres forsøg med praktikpladscentre på erhvervsskolerne, *jf. boks 2*.

### Boks 2

#### Nye initiativer til at skaffe flere praktikpladser

- 1.500 ekstra skolepraktikpladser ud over niveauet i 2011.
- Indførelse af sociale klausuler om praktikpladser i offentlige udbud.
- Forsøg med praktikpladscentre i erhvervsskolerne, som bl.a. skal tilrettelægge fulde uddannelsesforløb for elever i skolepraktik med kortere praktikophold i flere virksomheder.

Udgifterne til en forstærket indsats for flere praktikpladser fordeler sig mellem statslige udgifter på ca. 350 mio. kr. og udgifter i Arbejdsgivernes Elevrefusion (AER) på ca. 2¼ mia. kr. samlet set i 2012-2015.

Forslagene vil bidrage til, at der på kort sigt bliver oprettet flere praktikpladser, så flere unge kan gennemføre deres erhvervsuddannelse. Regeringen vil herudover søge en langsigtet løsning, der permanent kan skaffe de fornødne praktikpladser. Det skal ske i fællesskab med arbejdsmarkedets parter som led i trepartsforhandlingerne i foråret.

# Oplæg til ny finanslov for 2012

## Afskaffelse af fattigdomsydelserne mv.

Regeringen har som mål, at færre danskere skal leve i fattigdom. Derfor vil regeringen med finanslovoplægget afskaffe de særligt lave ydelser i kontanthjælpsystemet.

Afviklingen af starthjælpen, kontanthjælpsloftet og timereglen skønnes at indebære en ydelsesfremgang for knap 16.000 helårspersoner og offentlige merudgifter på 340 mio. kr. efter skat og ved uændret adfærd.

Samtidig lægger regeringen op til at styrke kontanthjælpsmodtageres tilskyndelse til at komme i beskæftigelse. Det skal bl.a. ske ved at igangsætte en særligt håndholdt indsats for tidligere modtagere af lave ydelser og svage kontanthjælpsmodtagere og ved at indføre en skattefri jobpræmie på op til 600 kr. pr. måned for kontanthjælpsmodtagere i 2012 og 2013.

### Boks 1

#### Nye initiativer på kontanthjælpsområdet

Regeringen vil afskaffe de særligt lave ydelser på kontanthjælpsområdet:

- **Starthjælpen og introduktionsydelsen**, som indebærer særligt lave ydelser for personer, der ikke har opholdt sig i Danmark i syv år inden for de seneste otte år og derfor ikke har ret til at modtage kontanthjælp.
- **Kontanthjælpsloftet**, som fastlægger en øvre grænse for, hvor meget der i alt kan udbetales i kontanthjælp, boligsikring og særligt tillæg, når man har modtaget kontanthjælp i seks måneder i træk.
- **Timereglen**, der indebærer, at ægtefæller, som begge modtager kontanthjælp, skal dokumentere, at de hver især har haft 225 timers ordinært og understøttet arbejde inden for 12 måneder for at bevare retten til kontanthjælp.

Regeringen vil herudover styrke kontanthjælpsmodtageres tilskyndelse til at komme i beskæftigelse:

- **Håndholdt indsats for svage kontanthjælpsmodtagere**, der skal sikre en tættere og håndholdt beskæftigelsesrettet indsats for tidligere modtagere af lave ydelser og for svage kontanthjælpsmodtagere i 2012. Indsatsen skal blandt andet medvirke til at etablere et tillidsfuldt forhold til jobcentret. Herudover skal indsatsen fungere som en styrket rådighedsafprøvning af kontanthjælpsmodtagere.
- **Jobpræmie for kontanthjælpsmodtagere**, der gennemføres som en 2-årig forsøgsordning for kontanthjælpsmodtagere med langvarig ledighed. Jobpræmien er en månedlig skattefri ydelse, der fastsættes til 4 pct. af arbejdsindkomsten på op til 15.000 kr. pr. måned.

Tabel 1

#### Offentlige merudgifter (efter skat) ved nye initiativer på kontanthjælpsområdet

Mio. kr., 2012-priser	2012	2013	2014	2015
Afskaffelse af fattigdomsydelser	340	340	340	340
Håndholdt indsats for svage kontanthjælpsmodtagere <sup>1)</sup>	165	35	10	-
Jobpræmie for kontanthjælpsmodtagere med længerevarende ledighed	44	53	-	-
<b>I alt</b>	<b>549</b>	<b>428</b>	<b>350</b>	<b>340</b>

1) Initiativet søges finansieret af satspuljen.

# Oplæg til ny finanslov for 2012

## Ulighedsskabende loft over børne- og ungedydelsen fjernes

Genopretningsaftalen medfører en beskæring af børne- og ungedydelsen i form af:

- en gradvis nedsættelse af satser for børne- og ungedydelsen på 5 pct. med fuld virkning fra 2013.
- et loft på 35.136 kr. (2012-niveau) over den samlede ydelse pr. modtager.
- overgangsregler for den maksimale beskæring af ydelsen frem til 2019.

Loftet over børne- og ungedydelsen påvirker i et betydeligt omfang rådighedsbeløbet for børnefamilier med mere end 2 børn.

Loftet over børne- og ungedydelsen påvirker især rådighedsbeløbet for familier med de laveste indkomster.

Regeringen foreslår at afskaffe loftet over børne- og ungedydelsen med virkning fra 2012. Det medfører merudgifter på ca. 260 mio. kr. i 2012 og 310 mio. kr. i 2013. *jf. tabel 1.* Merudgiften tiltager gradvist til ca. 450 mio. kr. i 2020, hvor de gældende regler er fuldt indfaset.

**Tabel 1**

**Afskaffelse af loft over børne- og ungedydelse (loft over samlet ydelse pr. modtager)**

	2012	2013	2014	2015
<b>Mio. kr., 2012-priser</b>				
Afskaffelse af loft	260	310	350	370

En afskaffelse af loftet vil bidrage til at skabe større lighed. Det skønnes således, at ca. 32 pct. af den fuldt indfasede merudgift ved en afskaffelse af loftet over børne- og ungedydelsen vil tilfalde familier med indkomster i den laveste indkomstdecil, *jf. tabel 2.* Til sammenligning skønnes det, at kun 2 pct. af merudgiften vil tilfalde familier med indkomster i den højeste indkomstdecil.

**Tabel 2**

**Afskaffelse af loft over børne- og ungedydelse – merudgift fordelt på familier efter stigende indkomst**

Indkomstdeciler	1. decil	2.-5. decil	6.-9. decil	10. decil
Andel af merudgift i 2020, pct.	32	53	13	2

# Oplæg til ny finanslov for 2012

## Grøn støtteordning til energirenovring af egen bolig

Det skal gøres mere attraktivt at energirenovere egen bolig. Det bidrager til et bedre klima og mindre energiforbrug, og det kan samtidig give boligejerne en besparelse på energiregningen.

Støtteordningen får virkning fra 2013, hvilket giver mulighed for at udvikle et smidigt IT-system, der kan lette administrationen af ordningen. Der afsættes 500 mio. kr. årligt i 2013 og 2014.

**Tabel 1**

**Grøn støtteordning til energirenovring af egen bolig**

Mio. kr., 2012-priser	2012	2013	2014	2015
Energirenovringspulje	-	500	500	-

BoligJobordningen fortsætter i 2012 og nedlægges i 2013 samtidig med, at støtteordningen til energirenovring træder i kraft. For at give personer over 65 sikkerhed for tilskud til rengøring, genåbnes hjemmeserviceordningen derefter.

I boks 1 gennemgås hvilke type energirenovringstiltag, der vil kunne opnå støtte.

**Boks 1**

**Hvad vil der kunne opnås støtte til?**

Der vil blive udarbejdet en positivliste, der præciserer hvilke teknologier og bygningskomponenter, der ydes tilskud til, samt fastsætter energimæssige krav til disse. Der kan eksempelvis være tale om følgende:

- Udskiftning og energirenovring af eksisterende vinduer og yderdøre til energieffektive vinduer og yderdøre.
- Øget isolering af tag, herunder ekstra isolering i forbindelse med tagudskiftning.
- Isolering af hulmur.
- Udvendig og indvendig efterisolering af ydervægge.
- Installation af varmepumpeanlæg, der kan tilsluttes vandbåret centralvarmesystem (ikke luft-luft) udenfor fjernvarmeområder.
- Installering af varmestyringsanlæg til regulering efter udetemperatur.
- Installering af solfangere på bygninger uden for fjernvarmeområder.
- Tilslutning til fjernvarme inden for fjernvarmeområdet (bortskaffelse af individuelle kedler).
- Etablering af varmegenvinding på eksisterende ventilationsanlæg.

Derudover kan der være tale om visse energibesparende tiltag, som er anbefalet i gyldigt energimærke eller gyldig eftersynsrapport for ventilationsanlæg.

# Oplæg til ny finanslov for 2012

---

## Satsning på miljøteknologi

Den grønne omstilling kræver udvikling og anvendelse af ny teknologi for at sikre gode og omkostningseffektive løsninger. Mange af fremtidens teknologiske løsninger kender vi allerede i dag. Andre er udviklet, men kræver støtte til videre udvikling, test og demonstration.

Regeringen vil derfor afsætte 50 mio. kr. til et miljøteknologisk udviklings- og demonstrationsprogram (MUDP) i 2012, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1**  
Miljøteknologisk udviklings- og demonstrationsprogram (MUDP)

	2012
Mio. kr., 2012-priser	
MUDP	50,0

Etableringen af et nyt MUDP vil styrke Danmarks førerposition på det grønne område ved at støtte innovative grønne virksomheder, *jf. uddybning i boks 1*.

### Boks 1

#### Fakta om regeringens miljøteknologiske udviklings- og demonstrationsprogram.

MUDP vil yde tilskud til virksomheders udvikling, test og demonstration af nye innovative miljøteknologiske løsninger. Det gælder ikke mindst inden for vand, ren luft, kemi, affald og rensning af jord.

Det vil være et krav, at der sker en betydelig egenfinansiering fra virksomhederne. En række projekter ventes gennemført i offentlig-private partnerskaber.

Ved udvælgelsen af projekterne lægges vægt på, at de bidrager til at effektivisere miljøindsatsen og samtidig styrker Danmarks position i forhold til udviklingen af nye miljøteknologier.

Det overordnede mål er, at programmet bidrager til, at nye forskningsbaserede løsninger føres det sidste stykke vej gennem udvikling og demonstration, så det kan bringes i konkret anvendelse til gavn for miljø og dansk eksport af miljøteknologi.



# Oplæg til ny finanslov for 2012

## Miljøfokusering af landdistriktsmidler

Regeringen vil omprioritere og målrette landdistriktsmidlerne mod grønne tiltag, hvilket skal sikre mere og renere natur, mere økologi, et godt vandmiljø og en føreposition inden for grøn teknologi, *jf. boks 1*.

### Boks 1

#### Miljøfokusering af landdistriktsmidlerne

- Vådområdeindsatsen styrkes primært gennem statslige projekter i stor skala. Dette bidrager til, at Danmark kan overholde EU's vandrammedirektiv og sikrer en rigere natur med flere sammenhængende naturområder og renere miljø. De statslige vådområder bidrager desuden til klimaindsatsen ved at binde CO<sub>2</sub> i jorden
- Den statslige skovrejsningsordning udvides, og der bliver mere bynær skov til gavn for både mennesker og miljøet. Skovrejsning bidrager til at fremme biodiversitet, sikre rent grundvand og skabe flere rekreative områder. Skov binder desuden CO<sub>2</sub> i biomassen og i jorden, ligesom for vådområder.
- Øget støtte til investeringer i nye grønne teknologier i det primære landbrugserhverv, inden for bl.a. klima, pesticider og kvælstof, vil hjælpe med at forbedre den danske natur og samtidig give danske virksomheder et forspring inden for grøn teknologi, som kan udnyttes forretningsmæssigt.
- Økologiindsatsen styrkes. Det kan bl.a. ske ved at tilføre midler til økologiinvesteringer, omstilling af offentlige køkkener og understøtte indsatsen for eksport af økologiske produkter. Dette bidrager til at nå regeringens mål om mindst en fordobling af det økologiske areal i 2020.
- Pleje af græs- og naturarealer forstærkes, hvilket bidrager til opfyldelse af naturplanerne. Desuden øges antallet af naturperler, hvor der gøres en ekstra indsats for at pleje naturen.

Omprioriteringen styrker den danske indsats inden for en række miljømæssige kerneområder med 650 mio. kr. over to år, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1**  
Forstærkede miljø- og naturindsatser ved omprioritering af landdistriktsmidler

Mio. kr.	2012	2013	I alt
Vådområde, storskalaprojekter (statslig ordning)	99	61	159
Statslig skovrejsning	38	34	72
Miljøteknologi	70	70	140
Økologi, investeringer og omstilling af køkkener	36	36	72
Pleje af græs- og naturarealer + Naturforvaltning	109	98	202
<b>I alt inklusiv EU-medfinansiering</b>	<b>352</b>	<b>299</b>	<b>651</b>
<b>Heraf statslige midler</b>	<b>114</b>	<b>96</b>	<b>211</b>

# Oplæg til ny finanslov for 2012

---

## Forskning og fremtid

Forskning er investering i fremtiden. Og investeringer i fremtiden er en afgørende forudsætning for, at vi også har højt lønnede job i Danmark fremover.

Regeringen vil forhøje forskningsreserven med 300 mio. kr., så den udgør 986 mio. kr. i alt i 2012.

**Tabel 1**

**Den forhøjede forskningsreserve**

Mio. kr.	2012
Forskningsreserven i 2012	686
Forhøjelse af forskningsreserven i 2012	300
<b>I alt</b>	<b>986</b>

Reserven fordeles i forbindelse med finanslovsforhandlingerne. De områder, regeringen vil prioritere, følger af *boks 1*.

**Boks 1**

**Nye initiativer**

- Genopretning af universiteternes midler til basisforskning (214 mio. kr.).
- Fortsættelse af forskningsunderstøttelsen af læringsprofessionernes praksisfelt (28 mio. kr.).
- Videreførelse af den høje forskningsindsats på energiområdet med 1¼ mia. kr. årligt med midler både til det energiteknologiske udviklings- og demonstrationsprogram (321 mio. kr.) og til energiforskning under Det Strategiske Forskningsråd (118 mio. kr.).
- Videreførelse af innovationsindsatsen og samspillet mellem forskning og erhvervsliv (130 mio. kr.).
- Midler til Det Fri Forskningsråd (113 mio. kr.).
- Forskning i miljøteknologi under Det Strategiske Forskningsråd (62 mio. kr.).

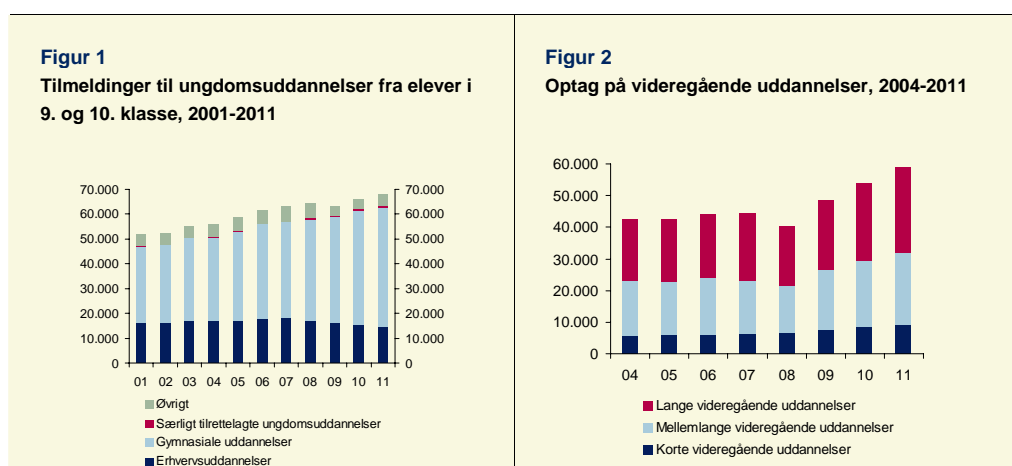
Med regeringens forslag vil de samlede offentlige forskningsbevillinger udgøre 1,04 pct. af BNP i 2012.

# Oplæg til ny finanslov for 2012

## Flere i uddannelse

Regeringen har ambitiøse mål på uddannelsesområdet: 95 pct. af en ungdomsårgang skal gennemføre mindst en ungdomsuddannelse. Samtidig skal 60 pct. af en ungdomsårgang gennemføre en videregående uddannelse, og 25 pct. skal gennemføre en lang videregående uddannelse.

I 2011 er tilmeldingerne til ungdomsuddannelserne og optaget på de videregående uddannelser større end nogensinde før, jf. figur 1 og figur 2. Med oplæg til finanslov for 2012 afsætter regeringen finansiering til, at den høje aktivitet kan fortsætte.



Kilde: UNI-C

Kilde: Endelige optagstal pr. oktober fra Den Koordinerede Tilmelding (KOT)

Der budgetteres med merudgifter til højere aktivitet på uddannelserne på i alt ca. 420 mio. kr. i 2012 og ca. 630 mio. kr. i 2013 i forhold til finanslovsforslaget, jf. tabel 1. Heraf finansieres 400 mio. kr. årligt ved udmøntning af reserver på finanslovsforslaget, mens ca. 20 mio. kr. i 2012 og 230 mio. kr. i 2013 tilvejebringes ved yderligere finansiering som led i de samlede prioriteringer i regeringens oplæg til finansloven for 2012.

Hertil kommer merudgifter til SU på skønsmæssigt ca. 520 mio. kr. i 2012 og ca. 650 mio. kr. i 2013, jf. tabel 1.

**Tabel 1**

**Midler til øget uddannelsesaktivitet**

Mio. kr., 2012-priser	2012	2013
Reserver afsat på finanslovsforslaget	400	400
Yderligere midler på oplæg til finanslov	20	230
I alt til øget aktivitet på uddannelser (taxameterudgifter)	420	630
Herudover SU	520	650
<b>Til meraktivitet i alt</b>	<b>940</b>	<b>1.280</b>

Anm.: Frem mod den endelige finanslov kan forekomme tekniske justeringer i udgiftsprognoserne.

# Oplæg til ny finanslov for 2012

## Et bedre og mere lige sundhedsvæsen

Regeringens oplæg til ny finanslov for 2012 afspejler regeringens høje prioritering af sundhedsområdet.

- Knap 340 mio. kr. i 2012 til opprioriteret psykiatri og forebyggelse (satspulje).
- Over 200 mio. kr. i 2012 til nye initiativer på kræftområdet, bedre behandlingskvalitet og hurtig hjælp i yderområderne.
- Et mere lige sundhedsvæsen gennem fjernelse af egenbetalingen for fertilitetsbehandling, skattefritagelse for sundhedsforsikringer og gebyrer for tolkning.

Sundhedsvæsenet skal være kendetegnet ved behandling af høj kvalitet, samt en lige og hurtig adgang for alle. Det er ambitiøst, men realistisk.

**Tabel 1**

**Nye initiativer på sundhedsområdet**

Mio. kr.	2012	2013
<b>Opprioritering af psykiatri og forebyggelse</b> Psykiatrien prioriteres med midler til effektiv og hurtig udredning af ikke mindst børn og unge, nye sengepladser og udbredelse af psykologordningen til alle i en prøveperiode. Samtidig prioriteres forebyggelsesinitiativer bl.a. målrettet svage grupper og forløbskoordinatorer for særligt svækkede medicinske patienter.	337	332
<b>Et mere lige sundhedsvæsen</b> Egenbetalingen for fertilitetsbehandling. Gebyrer for tolkning, der er nødvendigt for behandling, afskaffes også.	214	213
<b>Styrket kræftindsats</b> Der har i Danmark været et stort fokus på kræftområdet, hvilket har givet fremskridt i kræftbehandlingen. Det arbejde fortsættes, og der prioriteres nye midler til at udvide målgruppen for gratis vaccination mod livmoderhalskræft til kvinder op til 26 år. Regeringen vil også drøfte status for pakkeforløbene på kræftområdet og Kræftplan III med Danske Regioner. I den forbindelse skal der blandt andet ses på behovet for en yderligere og målrettet styrkelse af kræftområdet.	75	75
<b>Bedre behandlingskvalitet og færre fejl</b> Regeringen vil løfte opgaven med bedre kvalitet på sygehusene gennem nationale kliniske retningslinjer, der sikrer ens behandling, uanset hvor i landet man behandles, bekæmpelse af infektioner på sygehusene og sikring af adgang til nødvendige vacciner i tilfælde af influenzapandemier. Endvidere tilbydes gratis MFR-vaccine til unge voksne, og indsatsen til bekæmpelse af multiresistente stafylokokker styrkes.	93	27
<b>Hurtig hjælp i tyndbefolkede områder</b> Forsøgsordningen med akuthelikoptere i Karup og Ringsted forlænges. Og der etableres en reserve fra 2013 med henblik på en varig ordning fra 2013. Samtidig kortlægges behovet for flere akut-lægebiler til tyndbefolkede områder.	50	102
<b>I alt</b>	<b>770</b>	<b>749</b>

De nye initiativer kommer oveni det løft på 1,5 mia. kr. til regionerne i 2012, som var en del af økonomiaftalen for 2012 med regionerne, og som sikrer en fortsat udbygning af sundhedsvæsenet, flere behandlinger på sygehusene og ny medicin.

# Oplæg til ny finanslov for 2012

---

## Midlertidig forlængelse af dagpengeperioden

Regeringen vil forlænge dagpengeperioden med ½ år for forsikrede ledige, der opbruger dagpengeretten i 2. halvår 2012, og som var ledige før 1. juli 2010, hvor deres dagpengeperiode blev beskåret som følge af genopretningspakken fra 2010. Den samlede dagpengeperiode kan ikke overstige 4 år.

I juni 2010 vedtog Folketinget en nedsættelse af dagpengeperioden til 2 år. En overgangsbestemmelse indebærer, at personer med 0-2 år i dagpengesystemet ved lovens ikrafttrædelse pr. 1. juli 2010, får begrænset dagpengeretten, så den del af dagpengeperioden, der ligger efter ikrafttrædelsestidspunktet, maksimalt kan udgøre 2 år.

Den konkrete indfasning af den 2-årige dagpengeperiode er meget kontant og medfører, at forholdsvist mange ledige står til at miste dagpengeretten i 2. halvår 2012. Samtidig er vækstudsigterne for dansk økonomi og dermed beskæftigelsesmulighederne for de ledige relativt begrænsede.

Den midlertidige forlængelse af dagpengeperioden med op til ½ år vil give ledige bedre tid til at finde et job og undgå at miste dagpengeretten.

Forslaget skønnes at indebære offentlige merudgifter til dagpenge, aktivering mv. for ca. 260 mio. kr. i 2012 og 70 mio. kr. i 2013 efter skat og ved uændret adfærd, *jf. tabel 1.*

### Boks 1

#### Midlertidig forlængelse af dagpengeperioden med op til et ½ år for visse ledige

- Regeringen vil midlertidigt forlænge dagpengeperioden med op til et ½ år for visse forsikrede ledige, der opbruger dagpengeretten i 2. halvår 2012.
- Forlængelsen omfatter ledige, der fik reduceret deres igangværende dagpengeperiode ved afkortningen fra 4 til 2 år pr. 1. juli 2010. Målgruppen omfatter således personer, der sammenlagt havde 0-2 år i dagpengesystemet før 1. juli 2010. Den samlede dagpengeperiode kan med den midlertidige forlængelse ikke overstige 4 år.

### Tabel 1

#### Økonomiske konsekvenser af midlertidig forlængelse af dagpengeperioden for visse ledige

Mio. kr., 2012-priser	2012	2013
Ny overgangsbestemmelse	260	70

# Oplæg til ny finanslov for 2012

---

## Styrkelse af udviklingsbistanden

Som led i en aktiv og ansvarlig udenrigspolitik vil regeringen hæve niveauet for udviklingsbistanden med 234 mio. kr. i 2012 og 600 mio. kr. i 2013 i forhold til den tidligere regerings finanslovsforslag. De ekstra midler skal primært anvendes til at styrke fattigdomsorienteringen i dansk bistand.

**Tabel 1**  
**Styrkelse af udviklingsbistanden i 2012 og 2013**

Mio. kr.	2011	2012	2013
Udviklingsbistanden (FFL12)	15.221	15.221	15.221
Forøgelse af udviklingsbistanden i forhold til 2011	-	234	600
Total	15.221	15.455	15.821

Den tidligere regering og Dansk Folkeparti vedtog i forbindelse med Genopretningspakken en gradvis udhuling af udviklingsbistandens reale værdi. Det betød, at udviklingsbistanden år for år blev forringet. Denne udvikling bliver med de ekstra midler nu vendt, så udviklingsbistanden igen kommer tilbage på sporet.

Regeringen vil som et af indsatsområderne arbejde for langsigtede, sammenhængende løsninger, som styrker fødevarerikkerhed og befolkningens generelle modstandskraft mod fremtidige kriser og katastrofer. Op til 14 mio. mennesker på Afrikas Horn har pt. behov for fødevarerbistand. Der er derfor behov for en markant international indsats både i forhold til forebyggelse og styrkelse af blandt andet landbrugsproduktionen.

Adgang til bæredygtig energi er en udfordring for verdens udviklingslande, og det er afgørende, for den økonomiske udvikling. En styrkelse af udviklingsbistanden skal derfor fremme indsatsen for bæredygtig energi, udvikling og grøn vækst.

Derudover vil regeringen styrke støtten til fremme af demokrati og rettigheder. Særligt kvinder i fattige og skrøbelige stater er udsatte og nægtes basale rettigheder. Derfor skal der være særligt fokus på kvinders rettigheder og muligheder.

# Oplæg til ny finanslov for 2012

## Ekstra tilskud på 172 mio. kr. i 2012 til modtagerne af tipsmidler

Regeringen foreslår at give et ekstraordinært tilskud på 172 mio. kr. til modtagerne af overskuddet fra tips og lotto, da den nye spillelovgivning ikke er trådt i kraft som forudsat. Dermed skønnes den samlede udlodning at blive i alt 1.713 mio. kr. i 2012, svarende til reelt uændret niveau i forhold til 2011.

**Tabel 1**

**Oversigt over udlodning af tipsmidler, inkl. ekstraordinært tilskud (mio. kr.)**

	Fordeling (pct.)	Skønnet udlodning, inkl. ekstra tilskud <sup>1)</sup>	Ekstra- ordinært tilskud
Team Danmark	5,04	86	8,7
Danmarks Idræts-Forbund	16,68	286	28,7
Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger	15,20	260	26,1
Dansk Firmaidrætsforbund	2,27	39	3,9
Lokale- og Anlægsfonden	4,85	83	8,3
Hestevæddeløbssportens Finansieringsfond	5,45	93	9,4
Kulturelle formål	16,95	290	29,2
<b>I alt Kulturministeriet ( idrætsorganisationer)</b>	<b>66,44</b>	<b>1.138</b>	<b>114,3</b>
Landsdækkende almennyttige organisationer	2,85	49	4,9
Andre almennyttige formål	0,89	15	1,5
<b>I alt Kulturministeriet (humanitære og almennyttige formål)</b>	<b>3,74</b>	<b>64</b>	<b>6,4</b>
Støtte af ungdomsformål	8,02	137	13,8
De landsdækkende oplysningsforbund m.fl.	3,05	52	5,2
Undervisning og folkeoplysning	1,60	27	2,8
<b>I alt Ministeriet for Børn og Undervisning</b>	<b>12,67</b>	<b>217</b>	<b>21,8</b>
<b>Miljøministeriet</b>	<b>3,39</b>	<b>58</b>	<b>5,8</b>
Handicaporganisationer og -foreninger	4,89	84	8,4
Ældreorganisationer	1,56	27	2,7
Landsdækkende frivillige sociale organisationer	3,13	54	5,4
Særlige sociale formål	0,83	14	1,4
<b>I alt Social- og Integrationsministeriet</b>	<b>10,42</b>	<b>179</b>	<b>17,9</b>
<b>Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse</b>	<b>2,95</b>	<b>51</b>	<b>5,1</b>
<b>Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser</b>	<b>0,39</b>	<b>7</b>	<b>0,7</b>
<b>I alt</b>	<b>100,00</b>	<b>1.713</b>	<b>172,0</b>

Anm: På grund af afrundinger summer tallene ikke nødvendigvis.

1) Udlodningen i 2012 afhænger af Danske Spil A/S' resultat i 2011, hvorfor den faktiske udlodning kan afvige fra skønnene.

# Oplæg til ny finanslov for 2012

## 3,5 mia. kr. til svage og udsatte grupper

Regeringen vil fra satspuljen afsætte i alt ca. 3,5 mia. kr. i 2012-2015 til en bred vifte af initiativer, der er målrettet svage og udsatte grupper mv., jf. tabel 1.

**Tabel 1**

**Forsalg til udmøntning af satspuljen i 2012-2015**

Mia. kr.	2012	2013	2014	2015	2012-2015
Svage og udsatte grupper mv.	1,0	0,9	0,8	0,8	3,5

Anm.: 2012 indeholder forslag til omprioriteringer.

Regeringen vil målrettet prioritere seks strategiske indsatsområder, jf. boks 1.

### **Boks 1**

#### **Strategiske indsatsområder**

1) *Psykiatrien skal opprioriteres.*

Psykiatriske sygdomme skal ligestilles med fysiske sygdomme. Danskere, der rammes af en psykisk lidelse, skal tilbydes en effektiv og hurtigt udredning og behandling. Regeringen vil bl.a. afsætte permanente midler til almen psykiatri og sengepladser i psykiatrien samt midler til udbredelse af psykologhjælp i en prøveperiode. De permanente midler vil fremgå særskilt på finansloven. Der afsættes 0,9 mia. kr.

2) *Forebyggelse og sundhed for de svageste grupper.*

Regeringen vil sætte fokus på udsatte gruppers sundhed, herunder skal forebyggelsesindsatsen opgraderes, og det medicinske område skal styrkes. Der skal udarbejdes en strategi for udsatte gruppers sundhed og for ældre medicinske patienter. Særligt svækkede medicinske patienter skal have en forløbskoordinator. Der afsættes 0,4 mia. kr.

3) *Udsatte børn og unge.*

Regeringen vil prioritere børns vilkår og værne om deres rettigheder. Regeringen vil herunder tage initiativer til at sikre en handlekraftig indsats for udsatte børn og familier. Samtidig opprioriteres den forebyggende indsats, og der igangsættes et større forsøg med startboliger for udsatte unge. Der afsættes 0,4 mia. kr.

4) *Helhedsorienteret beskæftigelsesindsats.*

Alt for mange borgere er i dag på passiv forsørgelse. Det ønsker regeringen at gøre op med. Som led heri vil regeringen igangsætte en helhedsorienteret beskæftigelsesindsats, hvor der bl.a. skal ske en tættere opfølgning og håndholdt indsats til udsatte kontanthjælpsmodtagere. Der afsættes 0,3 mia. kr.

5) *De mest udsatte skal have hjælp.*

Regeringen ønsker at sikre bedre vilkår for de mest udsatte. Det skal bl.a. ske gennem en målrettet indsats til bekæmpelse af fattigdom og social udsathed. Samtidig skal uddannelsesindsatsen for indsatte i fængslerne styrkes, og der iværksættes særskilte initiativer for stofmisbrugere og prostituerede. Der afsættes 0,4 mia. kr.

6) *Bedre integration.*

Regeringen vil skabe en ny balance i integrations- og udlændingepolitikken, og integration skal prioriteres over eksklusion. Regeringen vil bl.a. igangsætte en fleksibel indsats for ny-danske kvinder, som lever i isolation, og understøtte en helhedsorienteret indsats for nyankomne flygtninge og indvandrere. Der afsættes 0,2 mia. kr.

*Øvrige områder (handicappede, frivillighed mv.)*

Regeringen vil bl.a. sikre, at forældre, der har børn med handicap eller alvorlig sygdom, kan passe deres børn og få en rimelig tabt arbejdsfortjeneste. Loftet for tabt arbejdsfortjeneste skal derfor justeres. Samtidig vil regeringen afsætte midler til private ansøgere samt frivillige mv. Der afsættes 0,8 mia. kr.

Satspuljen forhandles decentralt i Social- og Integrationsministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og Beskæftigelsesministeriet (med Ministeriet for Børn og Undervisning). Forhandlingerne indledes med et sættemøde i Finansministeriet og konfirmeres centralt, når der foreligger decentrale aftaler på alle områder.



## Oplæg til ny finanslov for 2012

### Regeringen sikrer ekstra finansiering for 5 mia. kr.

Regeringen afskaffer multimedieskatten og sikrer samtidig finansiering til prioriterede offentlige udgifter ved at øge skatter og afgifter for i alt 5 mia. kr. i varig virkning. Stigningerne træder i kraft i løbet af 2012 og 2013.

Regeringen ønsker blandt andet at styrke folkesundheden. Derfor øges afgifterne på usunde fødevarer, cigaretter, øl og vin. Desuden bliver afgiften på luftforurening i form af de skadelige kvælstofilter sat op.

Erhvervslivet og de multinationale selskaber skal bidrage med øgede skatter. Desuden bliver skattefradragene for store pensionsindbetalinger og formueforvaltning i pensionsordninger begrænset.

**Tabel 1**

**Indtægter ved skatte- og afgiftsstigninger (efter tilbageløb og virkninger på grænsehandel)**

	2012	2013	Varigt
<b>Mio. kr., 2012-priser</b>			
<b>Afgifter</b>			
Øl og vin	625	625	625
Usunde fødevarer (Chokolade og slik, sukkerholdige fødevarer, konsum-is og sodavand)	635	1.660	1.660
Luftforurening (kvælstofilter, NOx)	600	600	600
Indeksring af stykafgifter og vægtafgift i 2012 og 2013	360	720	700
Cigaretter	-	-	-
<b>Personalegoder</b>			
Afskaffelse af multimedieskat	-500	-500	-500
Genindførelse af beskatning af fri telefon mv.	50	50	50
Afskaffelse af skattefrihed for arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer	500	500	500
Ophævelse af skattebegunstigelser for medarbejderaktier	150	150	150
<b>Pensionsindbetalinger mv.</b>			
Loft over indbetalinger til ratepensioner nedsættes til 55.000 kr.	1.500	1.500	300
Afskaffelse af fradrag for formueforvaltning i pensionsordninger	390	370	220
<b>Øvrige</b>			
Arbejdsskadeafgift	100	300	300
Selskabsbeskatning ("multinationale selskaber")	0	625	425
Sænkning af grænsen for finansielle aktiver ved succession til 25 pct.	60	80	40
Lønsumsafgift på aktier	10	10	10
<b>Varigt provenu i alt</b>	<b>3.090</b>	<b>5.080</b>	<b>5.080</b>
<i>Midlertidigt provenu</i>	<i>1.390</i>	<i>1.610</i>	-

Anm.: Tabellen er baseret på foreløbige provenuskøn. Endelige provenuskøn vil fremgå af de enkelte lovforslag.

# Oplæg til ny finanslov for 2012

---

## En styrket indsats overfor sort arbejde

Regeringen vil søge at styrke indsatsen over for sort arbejde. Det er uacceptabelt, når samfundet snydes for skatter og afgifter – særligt når det sorte arbejde sættes i system.

Omvendt er der en høj grad af accept i befolkningen af, at man hjælper hinanden i dagligdagen inden for familie og vennekredsen, uden at skattevæsenet involveres.

Regeringen vil derfor gennemføre en række initiativer, der dels skal bringe reglerne mere i overensstemmelse med befolkningens holdninger, dels styrke indsatsen overfor snyd og sort arbejde, *jf. boks.*

---

### Lempende initiativer

---

Tydeliggørelse af reglerne om skattefri familie- og vennetjenester inden for privatsfæren

*Den gældende praksis for skattefri familie- og vennetjenester udført i privatsfæren lovfæstes. Skattefri familie- og vennetjenester omfatter sædvanlige ydelser mellem familie og venner, som skyldes almindelig hjælpsomhed, gavmildhed eller socialt engagement.*

Skattefritagelse af ungdomshjælp inden for privatsfæren

*Vederlag modtaget som betaling for arbejde udført af unge under 16 år i privatsfæren (såsom hundeluftning og børnemepasning) skal ikke beskattes.*

Skattefritagelse af vederlag op til 10.000 kr. for pensionisthjælp indenfor privatsfæren

*Folkepensionister skal ikke beskattes af vederlag op til 10.000 kr. årligt, som de modtager for arbejde med børnemepasning, hushjælp, havearbejde og andre småopgaver udført for private.*

---

### Skærpende initiativer

---

Påbud om digital betaling af beløb over 10.000 kr.

*Private, der køber ydelser, skal hæfte for leverandørens manglende betaling af skat og moms, hvis der betales kontant, og fakturabeløbet oversiger 10.000 kr. Såfremt betaling sker digitalt via et pengeinstitut kan private frigøres fra hæftelsen.*

Indberetningspligt ved udbetaling af forsikringskadeerstatninger vedrørende fast ejendom

*Der indføres pligt for forsikringselskaber til at indberette til SKAT, når der finder udbetaling af skadeserstatninger over en vis størrelse sted vedrørende fast ejendom.*

Offentlighed om visse skatteoplysninger vedrørende selskaber

*Selskabers indkomstoplysninger og/eller betalt skat for det seneste afsluttede indkomstår offentliggøres på SKATs hjemmeside på samme måde som ejendomsvurderingerne.*

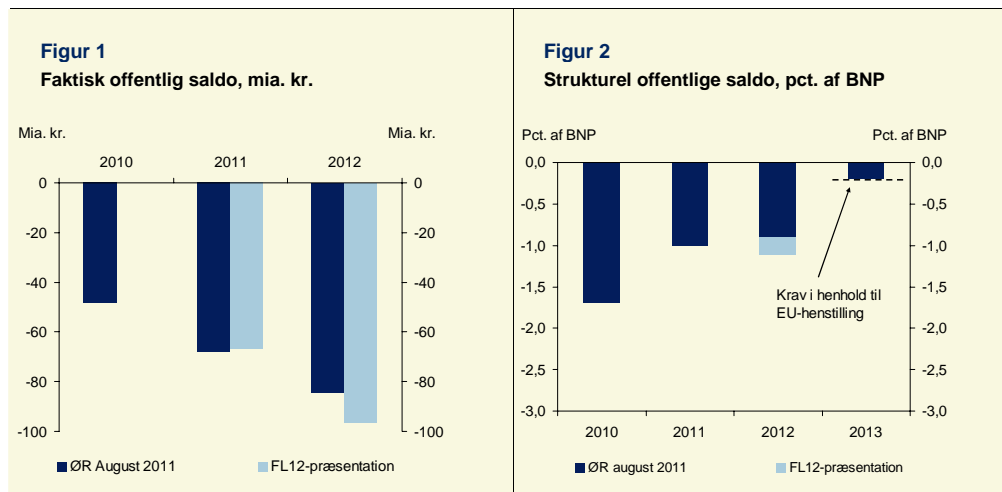
---

# Oplæg til ny finanslov for 2012

## Offentlige finanser

Udsigterne for verdensøkonomien og for dansk økonomi er mere dystre, end de var i august, og de svagere konjunkturer svækker de offentlige finanser yderligere.

Der ventes nu et underskud på de offentlige finanser på omkring 96 mia. kr. i 2012, mens der i august blev skønnet et underskud på knap 85 mia. kr. i 2012, *jf. figur 1.*



Det forventede større underskud skyldes primært færre indtægter fra moms og afgifter som følge af en mere afdæmpet vækst i blandt andet privatforbruget, færre indtægter fra Nordsø-aktiviteterne afledt af en lavere oliepris og flere udgifter til dagpenge og kontanthjælp i lyset af en højere ledighed.

Derudover øger kickstarten det offentlige underskud med 2½ mia. kr., men det modsvares delvist af lavere driftsudgifter i budgetterne for kommuner og regioner i 2012.

Som følge af kickstarten skønnes der en mindre stigning i underskuddet på de strukturelle offentlige finanser i 2012, men underskuddet ventes fortsat nedbragt til 0,2 pct. af BNP i 2013, *jf. figur 2.* Dermed efterleves henstillingen fra EU om at forbedre den strukturelle offentlige saldo med 1½ pct. af BNP frem mod 2013.

Med oplægget til finanslov for 2012 har regeringen således balanceret hensynet til at skabe vækst og beskæftigelse med hensynet til at sikre sunde offentlige finanser.