

Notat – Udkast

29. maj 2012

Finansministeriets skriftlige bemærkninger til DØR's forårsrapport 2012

DØR's konjunkturvurdering for i år og næste år er overordnet set på linje med skønnene i *Økonomisk Redegørelse*, maj 2012. Udsigterne er fortsat præget af den internationale afmatning, og der ventes således en beskeden vækst på 1-1½ pct. i år og næste år.

Formandskabet anbefaler, at finanspolitikken tilrettelægges, så EU-henstillingen om en forbedring af den strukturelle saldo med 1½ pct. i perioden 2010-2013 overholdes. Formandskabet noterer, at det indebærer en mærkbar stramning af Finanspolitikken i 2013. I lyset af den langsomme normalisering af konjunktursituationen bemærker Formandskabet, at den planlagte stramning af finanspolitikken i 2013 (opgjort inden regeringens udspil til en skattereform) ikke er særlig godt afstemt med konjunktursituationen.

Overholdelsen af EU-henstillingen er med til at fastholde troværdigheden om den økonomiske politik. Det er vigtigt i den nuværende situation, at der er tillid til dansk økonomi på de finansielle markeder, og at vi kan fastholde det lave renteniveau, som bidrager til at understøtte aktivitetsniveauet.

Statsgældskrisen i Europa har vist, at store offentlige underskud og gældsopbygning kan få alvorlige konsekvenser for økonomien. Baggrunden for statsgældskrisen og de nye finanspolitiske rammer i EU mv. er beskrevet i rapportens kapitel 2.

Finanspolitikken skal i disse år balancere hensynet til at skabe vækst og samtidig sikre en konsolidering af den offentlige økonomi. Inden for rammerne af EU-henstillingen vil finanspolitikken for 2013 kunne tilrettelægges, så der i videst muligt omfang tages hensyn til vækst og beskæftigelse.

En række forhold, der ikke indregnes i finanseffekten, bidrager til at understøtte aktiviteten i 2013. Det gælder fx investeringer i energisektoren som følge af kickstarten, byggeriet af Metro Cityringen og Femern Bælt-forbindelsen samt boligaftalen fra maj 2012. Hertil kommer, at de flerårige virkninger af finanspolitikken i 2012 bidrager til at øge aktivitetsniveauet i 2013. En gennemførelse af skattereformen, som regeringen har offentliggjort i dag, vil ligeledes øge aktiviteten og beskæftigelsen i år og næste år. Det vurderes, at finanspolitikken samlet set vil være omtrent neutral i 2013, når virkningerne af skattereformen inkluderes.

DØR præsenterer i rapporten en ny opdateret mellemfristet fremskrivning. Fremskrivningen giver anledning til et mindre underskud i 2020 end i det udfordringsforløb, der ligger til grund for 2020-planen *Danmark i arbejde*. I DØR's fremskriv-

ning udgør det offentlige underskud i 2020 således ca. 2 mia. kr., mens underskuddet udgør 7 mia. kr. i grundlaget for regeringens 2020-plan.

DØR anvender den seneste befolkningsprognose i fremskrivningen. Befolkningsprognosen blev først offentliggjort efter færdiggørelsen af 2020-planen. Finansministeriet har derfor opdateret 2020-fremskrivningen med den ny befolkningsprognose og finder herved, at de offentlige finanser i 2020 styrkes med godt 1 mia. kr. i forhold til 2020-planen, mens finanserne svækkes mere efter 2020. Det er således ikke primært befolkningsprognosen, som er afgørende for den forskellige vurdering.

Forskellene mellem DØR's fremskrivning og fremskrivningen, der ligger til grund for *Danmark i arbejde*, er beskrevet i notatet "*DØR-rapporten forår 2012 – Udvikling i strukturel beskæftigelse frem mod 2020 sammenlignet med FMs fremskrivning*" på Finansministeriets hjemmeside.

Blandt andet er grundlaget for 2020-planen baseret på en mere forsigtig vurdering af den strukturelle beskæftigelse i disse år end DØR's fremskrivning. Finansministeriets vurdering af den strukturelle beskæftigelse er på linje med eller højere end både OECD, Nationalbanken og EU. Samtidig har Finansministeriet brugt nyere datakilder for befolkningens arbejdsmarkedsstatus og for tilgangen til førtidspension end DØR.

Der er naturligvis usikkerhed forbundet med de mellemfristede fremskrivninger, som afhænger af de forudsætninger, der lægges til grund. Det fremgår også af Formandskabets rapport.

På den baggrund vurderer Formandskabet, at forsigtighedsgrunde taler for at gennemføre reformer svarende til det af regeringen planlagte omfang frem mod 2020.

Herudover skal behovet for reformer ses i sammenhæng med de politiske prioriteringer af den overordnede samfundsøkonomiske udvikling. Regeringen har med 2020-planen "*Danmark i arbejde*" fremlagt en klar reformdagsorden, som ud over at sikre strukturel balance på de offentlige finanser i 2020 også skal sikre plads til at investere i blandt andet vækst og beskæftigelse og øget uddannelse.

Regeringens reformstrategi sigter både på at skabe øget beskæftigelse og vækst og samtidig øge det finanspolitiske råderum med i alt 14 mia. kr. Hertil kommer moderniseringsinitiativer og forudsatte besparelser på forsvar og EU-bidrag, så det samlede prioriteringsrum fra nye initiativer kommer op på 22 mia. kr.

Formandskabet støtter, at halvdelen af det råderum, der skal skaffes via reformer, anvendes til at sikre en finansieret offentlig forbrugsvækst på 0,8 pct. pr. år frem mod 2020, mens resten bruges på initiativer til øget vækst og velstand mv.

Det er centralt at håndtere de finanspolitiske udfordringer, dansk økonomi står over for fremadrettet, for at fastholde tilliden til den økonomiske politik. Med den fremlagte 2020-plan vil der være mindst balance i den offentlige økonomi i 2020 og holdbare offentlige finanser, og beskæftigelsen vil kunne øges svarende til 180.000 personer frem mod 2020 – eller med over 190.000 personer, hvis den nye befolkningsprognose 2012 holder stik.

Formandskabets analyser viser, at der efter 2020 kommer yderligere pres på den offentlige økonomi med betydelige offentlige underskud i en længere periode. Formandskabet peger i den forbindelse på, at der fremadrettet er et betydeligt stramningsbehov – ud over hvad der følger af kravet om balance frem mod 2020. Befolkningsudviklingen og faldende Nordsøproduktion bidrager til at forøge udfordringerne efter 2020. Det understreger behovet for at gennemføre reformer, som sikrer råderum til initiativer, der kan skabe varig vækst og velstand og dermed være med til i tide at reducere de fremtidige udfordringer – også på den anden side af 2020.

Formandskabet bakker op om budgetloven med flerårige udgiftslofter og sanktioner, der vurderes at kunne bidrage til en bedre styring af de offentlige udgifter. Formandskabet påpeger, at hyppige ændringer af udgiftslofterne bør undgås, da det kan svække troværdigheden om udgiftslofterne. Det er helt på linje med intentionerne bag indførelsen af budgetloven.