



Mere effektivt byggeri og billigere forsyning

Byggeriet skal være effektivt, så der kan sikres velfungerende og billige bygninger til både erhvervslivet og husholdninger. Et mere effektivt byggeri er med til at holde omkostningerne i de øvrige dele af dansk erhvervsliv nede, herunder produktionsvirksomheder i international konkurrence. En effektiv produktion af forsyningsydelser er tilsvarende afgørende for at holde energiomkostningerne nede for danske virksomheder.

Et effektivt byggeri og en effektiv forsyningssektor forbedrer mulighederne for, at industrien og andre dele af dansk erhverv kan skabe nye vellønnede job, selvom virksomhederne er udsat for en hård international konkurrence.

Regeringen foreslår derfor en række initiativer for at skabe mere effektivt byggeri og billigere forsyning i Danmark, jf. boks 1.

Boks 1. Regeringens initiativer for at skabe mere effektivt byggeri og billigere forsyning

- Afskaffelse af dobbeltregulering i fjernvarmesektoren
- Tilpasning af kabelhandlings- og forskønnelsesplanerne
- Realisering af effektiviseringer i forsyningssektoren for 3,3 mia. kr.
- Modernisering af den tekniske byggesagsbehandling
- Styrket sammenhæng i brandreguleringen
- Harmonisering af danske krav til bygningers energiforbrug med regler på europæisk niveau
- Afskaffelse af lovkrav om anvendelse af nøgletalssystemet i statsligt og alment byggeri
- Forenkling af anerkendelsesordningen for statikere
- Afskaffelse af ejerskabsrestriktioner for landinspektører

De enkelte initiativer er nærmere beskrevet nedenfor.

Afskaffelse af dobbeltregulering i fjernvarmesektoren

Med *Aftaler om Vækstplan DK* tog regeringen et stort skridt mod at fjerne dobbeltregulering af CO₂ i Danmark. Regeringen ønsker nu at tage næste skridt ved at afskaffe dobbeltreguleringen af CO₂ i fjernvarmesektoren. CO₂-udledninger i Danmark er som udgangspunkt reguleret ved enten EU's kvotesystem eller nationale CO₂-afgifter. Fossile brændsler anvendt til fremstilling af fjernvarme på kvoteomfattede værker er imidlertid både kvoteomfattet ift. CO₂-udledningen og pålagt CO₂-afgift.

Fjernvarmekunderne betaler en pris svarende til omkostningerne ved at producere varme. Som følge af dobbeltreguleringen af CO₂ bliver varmeregningen unødvendig dyr. Dobbeltreguleringen belaster også erhvervslivets generelle omkostningsniveau, og især serviceerhvervenes rumvarme. Afskaffelse af dobbeltregulering vil reducere virksomhedernes produktionsomkostninger og bidrage til bedre ressourceudnyttelse i virksomhederne.



Regeringen vil derfor afskaffe CO₂-afgiften på fossile brændsler, der anvendes til fremstilling af fjernvarme på kvoteomfattede værker. Dermed vil der stort set ikke længere være dobbeltregulering af CO₂-udledning i Danmark.

Afskaffelse af dobbeltreguleringen skal afklares ift. EU-retten mv. Derfor afskaffes dobbeltreguleringen af CO₂ gradvist fra 2018 frem mod 2020.

Regeringen er allerede i dialog med Kommissionen for at finde en løsning, der sikrer gode rammevilkår for de særligt energiintensive virksomheder i Danmark. Det er forhåbningen, at dialogen med EU-Kommissionen kan føre til en målrettet ordning for gartnerier mv. fra 2017-2020 og en gradvis afskaffelse af dobbeltreguleringen af CO₂ fra 2018 frem mod 2020.

Tilpasning af kabelhandlings- og forskønnelsesplanerne

Energinet.dk står de kommende år over for store investeringer, som finansieres af elforbrugerne. En del af investeringerne stammer fra kabelhandlings- og forskønnelsesplanerne, der blev vedtaget i 2008.

De samlede investeringer i kabelhandlings- og forskønnelsesplanerne beløber sig til 14,5 mia. kr. (2008-priser), som betales af elforbrugerne. Heraf er en del dog allerede igangsat, hvorfor der pt. udestår ikke-igangsatte investeringer på ca. 7 mia. kr. svarende til en gennemsnitlig tarifeffekt stignende til i størrelsesordenen 275 mio. kr. årligt i perioden 2026-2030.

Regeringen ønsker på den baggrund at afdække scenarier for en fokuseret kabelhandlings- og forskønnelsesplan for det eksisterende net med henblik på at identificere, hvilke investeringer, der hensigtsmæssigt kan annulleres.

Afdækningen skal tage hensyn til investeringernes betydning for forsyningssikkerhed, indpasning af VE mv., ligesom nødvendige godkendte investeringer fastholdes.

Realisering af effektiviseringer i forsyningssektoren for 3,3 mia. kr.

Forsyningen af el, vand og varme samt bortskafning af affald og spildevand er en afgørende rammebetingelse for, at et moderne samfund kan fungere og udvikle sig. Forsyningssektorerne udgør nødvendige og centrale dele af forbrugernes og virksomhedernes omkostninger.

Forsyningssektorerne er præget af såkaldte naturlige monopoler, hvor det ikke er hensigtsmæssigt at have mere end én udbyder. Det betyder, at der ikke er et naturligt konkurrencepres på omkostningerne og kvaliteten. Det er derfor nødvendigt at have en regulering, som tilskynder til effektiv drift og investeringer, beskytter forbrugerne mod for høje priser og samtidigt sikrer hensyn til kvalitet, forsyningssikkerhed og miljø.

Med Aftale om en vækstpakke fra juni 2014 er aftaleparterne enige om at gennemføre effektiviseringer i forsyningssektorerne for 3,3 mia. kr. i 2020 i samarbejde med sektorerne. Regeringen har udarbejdet konkrete oplæg til, hvordan effektiviseringsmålene realiseres i el-, vand- og spildevandssektoren, herunder primært ved en bedre økonomisk regulering, *jf. boks 2*. Endvidere pågår analysearbejder af bl.a. Energinet.dk, gas-, fjernvarme- og affaldsforbrændingssektoren.

Mere effektive forsyningssektorer vil bidrage til lavere priser til gavn for forbrugere og virksomheder og samtidigt skabe grundlag for eksport gennem udviklingen af omkostningseffektive løsninger.



Boks 2. Konkrete oplæg og analyser til realisering af effektiviseringsmål i forsyningssektorerne

Eldistribution – op til 0,6 mia. kr.

På baggrund af elreguleringsudvalgets anbefalinger lægger regeringen op til at forbedre reguleringen af elnetselskaberne. Regeringen foreslår bl.a., at elnetselskaberne skal have et økonomisk incitament til effektiviseringer samt til at foretage samfundsøkonomisk optimale investeringer i nettet. Der har været indledende drøftelser og skal findes opbakning til forslaget i energiforligskredsen.

Energinet.dk – 0,7 mia. kr.

Med *Aftale om en Vækstpakke*, juni 2014 blev der igangsat en analyse af Energinet.dk's omkostningsstruktur og styringsmæssige rammer. Regeringen vil med afsæt heri samt elreguleringsudvalgets anbefalinger følge op herpå i 2015.

Fjernvarme – 0,5 mia. kr.

Regeringen lægger op til at modernisere reguleringen af fjernvarmesektoren, så reguleringen i højere grad giver incitament til at effektivisere og investere. For at understøtte realisering af effektiviseringer for ½ mia. kr. lægger regeringen op til at styrke selskabernes beslutningsgrundlag gennem bedre data til at indføre krav om effektiviseringer i fjernvarmesektoren. Det svarer til praksis i andre forsyningssektorer såsom vand-/spildevand-, el- og gassektoren. Med afsæt i et igangværende analysearbejde vil regeringen senere i 2015 fremlægge konkrete forslag til en modernisering af reguleringen i fjernvarmesektoren.

Vand- og spildevand – 1,3 mia. kr.

Regeringen har indgået en bred politisk aftale med alle folketingets partier undtagen LA om en reform af vandsektoren. Reformen skal sikre et fortsat højt kvalitetsprodukt samtidig med, at vand- og spildevandsselskaber realiserer et effektiviseringspotentiale på 1,3 mia. kr. i 2020. Reformen indeholder bl.a. en ny og bedre økonomisk regulering af vand- og spildevandsselskaberne baseret på selskabernes totaløkonomi, og hvor de administrative byrder ved reguleringen mindskes mest muligt. Den nye regulering vil blive implementeret fra 2017.

Affaldsforbrænding – 0,2 mia. kr.

Der pågår et analysearbejde med Kommunernes Landsforening om effektivisering af affaldsforbrændingssektoren, som skal sikre effektiviseringer for 0,2 mia. kr. i 2020.

Modernisering af den tekniske byggesagsbehandling

Byggesagsbehandling af tekniske forhold vedrører blandt andet en bygnings konstruktion, brandforhold, indeklima og energiforbrug. Der gælder de samme tekniske krav til byggeri, uanset hvor i landet, der bygges. Alligevel er der stor forskel på, hvordan kommunerne sagsbehandler, eksempelvis i forhold til hvilke tekniske løsninger der kan godkendes. Det er en hæmsko for standardisering og brug af nye innovative materialer og processer. Derfor opleves den tekniske byggesagsbehandling som en barriere for vækst og produktivitet i byggebranchen. Dette er bl.a. anført af Produktivitetskommissionen.

Regeringen vil derfor modernisere byggesagsbehandlingen. Kommunerne skal ikke længere varetage den tekniske byggesagsbehandling. Der indføres i stedet for en certificeringsordning. Dette indebærer, at virksomhederne enten selv, eller gennem andre (certificerede) virksomheder skal indestå for, at bygningsreglementets regler vedrørende tekniske forhold er overholdt ved det konkrete byggeri. Den tekniske byggesagsbehandling erstattes således af en kvalitetssikring af, om byggeriet lever op til bygningsreglementets regler, der kan udføres som en integreret del af virksomhedernes projektering. Certificeringsordningen vil omfatte løbende kontrol af de virksomheder, der varetager certificeringen, ligesom der også i særligt store eller særligt komplicerede byggesager vil kunne stilles krav om en tredjepartskontrol af dokumentationen.

Kommunerne vil fortsat skulle varetage byggesagsbehandlingen af de bebyggelsesregulerende forhold, dvs. de dele af byggesagsbehandlingen, der har betydning for lokale forhold. Det gælder fx



afstand til naboer og højde på byggeriet. Kommunerne vil også skulle sikre, at anden lovgivning, så som planlovgivningen og miljølovgivningen, overholdes ved byggerier.

Kommunerne behandler ca. 50.000 byggesager om året, heraf kræver ca. 6.000 sager teknisk byggesagsbehandling.

Initiativet vil sikre en mere ensartet sagsbehandling og styrke incitamentet og mulighed for stordriftsfordele i byggeriet i Danmark. Samtidig vil initiativet mindske uvished omkring godkendelsestidspunkt og -krav, som ellers kan besværliggøre en optimal planlægning og effektiv ressourceanvendelse i byggebranchen. Derudover vil initiativet medføre kortere sagsbehandlingstid, da kommunerne ikke længere skal varetage den tekniske byggesagsbehandling.

Styrket sammenhæng i brandreguleringen

Alle bygninger indrettes og opføres i dag efter reglerne under byggeloven. Der findes dog bygninger og lokaler, hvor der kan være behov for at stille særlige krav til indretning og drift af hensyn til person-sikkerhed, f.eks. institutioner, hoteller og forsamlingslokaler. Disse krav hører i dag ind under beredskabslovgivningen.

Bygherren kan i dag både blive mødt med krav til indretning og drift i forbindelse med planlægningen af byggeriet og i forbindelse med den efterfølgende ibrugtagning af byggeriet. Dette gør byggesagsbehandlingens unødigt kompleks, og administrationen af brandkravene kan opfattes som bureaukratisk og ufleksibel.

Regeringen vil derfor styrke sammenhængen i brandreguleringen ved at al drift af bygninger, hvor der er et særligt hensyn til personsikkerheden, fremadrettet udelukkende reguleres gennem bygge-lovgivningen. Initiativet vil medføre mindre dobbeltregulering på brandområdet, og det tydeliggøres, hvilke brandkrav der skal overholdes, når det enkelte byggeri planlægges, byggesagsbehandles og ibrugtages. Udførelsen af brandsyn vil fortsat reguleres gennem beredskabslovgivningen.

Initiativet vil kunne reducere bygherrers og rådgivers administrative omkostninger i op til ca. 2.000 byggesager årligt.

Harmonisering af danske krav til produkters energiforbrug i bygningsreglementet med regler på europæisk niveau

En række produkter, som sælges indenfor EU, skal leve op til bestemte energimæssige krav. Dette gælder bl.a. for produkter, der har betydning for en bygnings samlede energiforbrug. De danske krav til produkters energiforbrug stemmer ikke på alle punkter overens med EU's krav i EcoDesign-direktivet, som er fælles europæiske minimum energikrav til produkter. Det udgør en barriere for markedsføring af udenlandske produkter i Danmark, hvilket medfører mindre konkurrence i Danmark og dermed højere priser for virksomheder og forbrugere.

Regeringen vil derfor sikre, at de danske krav til produkters energiforbrug i bygningsreglementet harmoniseres med EU-kravene.

Konkret drejer det sig om følgende produkter:

- Cirkulationspumper
- Varmegenvinding på ventilationsanlæg
- Varmepumper
- Gaskedler
- Små kraftvarmeanlæg

Med harmoniseringen forbedres udenlandske producenters adgang til det danske marked for de omfattede produkter. Initiativet vil derfor kunne medvirke til at styrke konkurrencen og sikre lavere



priser på de omfattede produkter i Danmark. Samtidigt kan en styrket konkurrence også bidrage til at forbedre produktiviteten i de berørte danske virksomheder.

Afskaffelse af lovkrav om anvendelse af nøgletalssystemet i statsligt og alment byggeri

Nøgletalssystemet er et regelsæt for det almene og statslige byggeri, der har til formål at synliggøre bygherrerne, entreprenørernes og rådgivernes præstationer og kompetencer for derigennem at fremme kvalitet og effektivitet i byggeriet.

En evaluering af ordningen viser imidlertid, at ordningen har en for lav udbredelse, samt, at nøgletalssystemet primært anvendes, fordi det er et lovkrav, og ikke fordi det bidrager til at løfte kvaliteten i byggeriet, eller fordi gode nøgletal fører til flere opgaver. Herudover viser evalueringen, at nøgletalssystemet kan udgøre en barriere for internationale aktører, da det er et særligt dansk system, der ikke er kendt i udlandet.

Regeringen vil derfor afskaffe lovkravet om at anvende nøgletalssystemet i statsligt og alment byggeri. Fremover bliver det således frivilligt for de almene og statslige bygherrer, om de vil anvende nøgletalssystemet.

Initiativet vil lette de administrative byrder for både de almene og statslige bygherrer og de private entreprenører og rådgivere, der arbejder med statsligt og alment byggeri. Derudover kan ophævelsen af lovkravet styrke konkurrencen i byggebranchen, idet det vil lette adgangen til statslige og almene byggeprojekter i Danmark for udenlandske virksomheder.

Forenkling af anerkendelsesordningen for statikere

Anerkendte statikere udarbejder eller kvalitetssikrer beregninger i forbindelse med byggeri af en vis størrelse og kompleksitet, hvor konsekvenserne ved kollaps vil være særligt store. Det drejer sig fx om sportshaller, indkøbscentre, etagebyggeri, store telte og lign. Det kræver en godkendelse at blive tildelt status som anerkendt statiker. Anerkendelsen er personlig og opnås ved ansøgning til et anerkendelsesudvalg. Ansøgningsproceduren for både tildeling og fornyelse af anerkendelsen er i dag byrdefuld og virker derfor som en adgangsbarriere til erhvervet. Det kan have utilsigtede konsekvenser for konkurrencen og dermed priserne på statikererklæringer.

Regeringen vil derfor forenkle anerkendelsesordningen for statikere, *jf. boks 3*. Tiltagene sker under hensyntagen til, at sikkerheden i byggerierne ikke skal forringes. Yderligere vil regeringen undersøge mulighederne for at sammentænke anerkendelsesordningen med en kommende certificeringsordning for rådgivende virksomheder, *jf. initiativ vedr. modernisering af den tekniske byggesagsbehandling ovenfor*.

Forenklingen af anerkendelsesordningen for statikere vil gøre det enklere og billigere at opnå anerkendelse som statiker. Det vil medføre administrative lettelser for den enkelte ansøger og dermed reducere de omkostninger, som i dag fungerer som en adgangsbarriere til erhvervet. Samtidig gøres det muligt at graduere anerkendelsen, så der kan opnås anerkendelse på forskellige niveauer. Det forventes at tiltrække flere og yngre ansøgere. Tiltagene vil bidrage til at styrke konkurrencen på området og kan dermed føre til lavere priser til gavn for bygherrer og bygningsejere.



Boks 3. Forenkling af anerkendelsesordningen for statikere

- Ansøgningsprocedurer og krav til ansøgningsmaterialet forenkles.
- Anerkendelsesudvalget vil i fremtiden kunne graduere anerkendelsesniveauet for den enkelte statiker, fx anerkendelse uden mulighed for at udføre tredjepartskontrol.
- Fornylelsen af anerkendelsen forenkles ved, at statikeren alene skal dokumentere aktivitet som anerkendt statiker og ikke som i dag ved en egentlig prøve.
- Projekter med mere end én bygningsdel, hvor konsekvenser af svigt kan være særligt alvorlige, skal have samme anerkendte statiker på hele projektet.

Afskaffelse af ejerskabsrestriktioner for landinspektører

Landinspektører med beskikkelse, der er ansat i landinspektørfirmaer, har eneret på at udføre udstyknings af grunde, opdeling af ejerlejligheder samt afmærkning og opmåling af skel mv. En beskikket landinspektør har ikke lov til at udføre disse opgaver, hvis landinspektøren er ansat i fx et rådgivende ingeniørfirma. Endvidere har det vist sig, at de nuværende regler kan give landinspektørbranchen en utilsigtet konkurrencefordel på andre opgaver, som ikke er omfattet af eneretten. Samtidig er der sket en konsolidering i landinspektørbranchen, der på længere sigt også kan være uhenigtsmæssigt for konkurrencen. De nuværende regler er utidssvarende og begrænser konkurrencen.

Regeringen vil sikre, at alle virksomheder, der ønsker det, kan udføre eneretsopgaverne. Regeringen vil derfor afskaffe ejerskabsrestriktionerne, hovedformålkrav for landinspektørselskaber og krav til personlig hæftelse. Landinspektører udfører væsentlige samfundsmæssige opgaver, som bl.a. er udgangspunkt for fx ejendomsvurdering og -belåning. Regeringen lægger derfor vægt på kvalitet og uafhængighed i udførelsen af eneretsopgaverne, som fortsat vil skulle udføres af beskikkede landinspektører, som er uafhængige af uvedkommende interesser. De nye regler sikrer endvidere, at ledelsen i virksomheder, der ønsker at udføre eneretsopgaver, vil kunne drages til ansvar for, at reglerne om habilitet og "god landinspektørskik" overholdes. Der indføres samtidig et risikobaseret tilsyn, jf. boks 4.

Det vurderes, at de nye regler for landinspektørerne vil bidrage til at øge konkurrencen og produktiviteten samt fremme innovation og nye forretningsmodeller i branchen. Det kan medføre lavere priser på matrikulære opgaver mv. til gavn for andre virksomheder og forbrugere.

Boks 4. Nye regler for landinspektører

- Formålsbestemmelsen til landinspektørselskaber afskaffes.
- Ejerskabsrestriktionerne for landinspektørselskaber afskaffes.
- Krav om at en landinspektør, der ejer eller er medejer af et landinspektørselskab, hæfter personligt afskaffes.
- Regler om habilitet og "god landinspektørskik" vil gælde for alle virksomheder, der ønsker at udføre eneretsopgaver, og ledelsen vil kunne drages til ansvar for at reglerne overholdes.
- Virksomheder, der ønsker at udføre eneretsopgaver, vil have anmelderpligt til Geodatastyrelsen om bl.a. virksomhedens kvalitetsprocedurer.
- Geodatastyrelsen vil fremover indføre et risikobaseret tilsyn, der tages op til evaluering efter 2-3 år.
- Der vil fortsat være krav til uddannelse og erhvervs erfaring for at opnå beskikkelse som landinspektør samt krav om en erhvervsansvarsforsikring.



Økonomi

Samlet set vil regeringen anvende 625 mio. kr. frem mod 2019 på at sikre et mere effektivt byggeri og billigere forsyning, *jf. tabel 1.*

Tabel 1. Udgifter og finansiering i udspillet Mere effektivt byggeri og billigere forsyning

Mio. kr.	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Gradvis afskaffelse af dobbeltregulering vedr. CO ₂ for fjernvarme og PSO-lempler til gartnerier mv.	0	0	20	245	360	625
Udgifter i alt	0	0	20	245	360	625
Anvendelse af provenu fra refusionsomlægning	0	0	0	145	260	405
Ramme til PSO-lempler	0	0	20	100	100	220
Finansiering i alt	0	0	20	245	360	625

Anm.: Initiativer og finansiering vedr. skatte- og afgiftslempler er opgjort i afrundet 2015 BNP-niveau, mens øvrige initiativer og finansiering af opgjort i 2015-pl.

I forhold til finansieringen bemærkes særligt, at regeringen vil anvende en del af provenuet fra refusionsomlægningen til at sikre en billigere forsyning. Provenuet fra refusionsomlægningen er behæftet med usikkerhed og vil derfor skulle genberegnes i 2017.