



AUGUST 2016

# ET STÆRKERE DANMARK

– STYR PÅ FLYGTNINGESTRØMMEN

#Helhedsplan

REGERINGEN



Få et samlet overblik over  
Helhedsplan - for et stærkere Danmark  
på [regeringen.dk](http://regeringen.dk)

#Helhedsplan

# ET STÆRKERE DANMARK

– STYR PÅ FLYGTNINGESTRØMMEN



REGERINGEN



# 1. Indledning og sammenfatning

Regeringen fører en konsekvent og realistisk udlændingepolitik. Vi skal hjælpe i verden, men vi skal også passe på Danmark. Vi skal bevare vores samhørighed og værdier. Og vi skal undgå et for stort pres på den enkelte kommune. Der skal være styr på flygtningestrømmen. Vi skal holde antallet af asylansøgere på et håndterbart niveau.

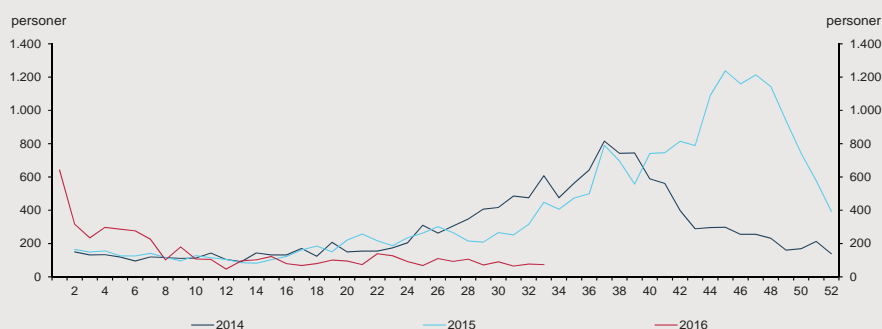
I perioden fra 00'erne frem til 2012 var antallet af asylansøgere i gennemsnit 5.100 årligt. Antallet steg til 7.500 i 2013, 14.800 i 2014 og 21.300 i 2015. Det er en voldsom udvikling.

Sidste efterår gik der hul på Europa. Mennesker strømmede ind over de ydre grænser og fortsatte mod nord. Europa var handlingslammet. Der var behov for et nationalt svar. Vi tog ansvar. Vi gennemførte markante stramninger på asylområdet. I januar indførte vi grænsekontrol.

Efterhånden blev det også i resten af Europa klart, at tilstrømningen måtte bremses. Balkanruten blev lukket, og EU indgik en aftale med Tyrkiet, og der blev indført midlertidig grænsekontrol en række steder i Europa. Det er effektive tiltag, som Danmark har presset på for.

Der er tegn på, at regeringens politik i kombination med den forstærkede europæiske indsats virker, og presset er taget af. Da det stod værst til sidste efterår, kom der ca. 1.200 om ugen. I dag kommer der under 100 om ugen, *jf. figur 1*. Vi er ved at få styr på flygtningestrømmen. Men vi kan ikke læne os tilbage. Presset på Europa og Danmark kan på ny tage til. Vi må handle rettidigt. Derfor vil regeringen forstærke den stramme, konsekvente og realistiske udlændingepolitik.

**Figur 1**  
Asylregistreringer i Danmark 2014-2016 (pr. uge)



Vi har indtil nu forventet, at der ville komme 25.000 asylansøgere i 2016. Men det aktuelle lave antal asylansøgere betyder, at antallet snarere bliver højst 10.000 asylansøgere i 2016 og 2017. Dette antal lægges også beregningsteknisk til grund i årene efter 2017.

Det nye, lavere asylskøn indebærer, at der skal anvendes væsentligt færre skattekrone på udlændingeområdet til fx indkvartering og forsørgelse end tidligere forudsat. De penge kan vi i stedet bruge til andre formål.

- For det første vil regeringen sætte ind, hvor vi hjælper flest. Og hvor vi samtidig kan dæmpe presset på Europas ydre grænser. Vi vil foretage en markant styrkelse af indsatsen i nærområder. Fra de sparede asyludgifter flytter regeringen samlet 1 mia. kr. i 2016 og 2017 til en styrket nærområdeindsats. Indsatsen sker inden for bistandsrammen på 0,7 pct. af BNI. Det betyder, at der afsættes over 4,7 mia. kr. til den danske nærområdeindsats i 2016 og 2017. Det er et historisk højt niveau.
- For det andet betyder lavere asyludgifter, at der er flere penge til at styrke kernevelværdien og trygheden i Danmark. De sparede asyludgifter medgår til at finansiere det samlede finanslovsforslag. På finanslovsforslaget for 2017 afsætter regeringen 180 mio. kr. årligt til indsatser målrettet øget livskvalitet og selvbestemmelse for landets ca. 46.000 plejehjemsbeboere. Regeringen ønsker også at udvikle dagtilbuddene til vores børn. Regeringen investerer også i alt 1,5 mia. kr. over de næste fire år til Kræftplan IV. Den ambitiøse plan skal understøtte, at færre borgere får kræft, og at flere overlever. Endeligt afsætter regeringen en pulje til tryghed på i alt 2,2 mia. kr. over de næste fire år, der skal bidrage til, at Danmark er et trygt og sikkert land.
- For det tredje mindsker det lavere antal flygtninge presset på de offentlige serviceudgifter til sundhed, undervisning mv. frem mod 2020. Dette vil særligt kunne mærkes i kommunerne, hvor presset på budgetterne vil blive mindre.

Det er positivt, at antallet er faldet markant. Men 10.000 asylansøgere er stadig for mange. Og vi skal sørge for, at vi har de nødvendige værktøjer, som vi kan tage i brug, hvis asylpresset på Danmark for alvor tager til på ny. Derfor fremlægger regeringen et omfattende udlændingespil med fokus på følgende temaer:

- En nødbremse, så vi kan afvise asylansøgere på grænsen
- Styrket nærområdeindsats
- Ro og orden
- Strammere regler for ophold i Danmark
- Udsendelse og frivillig hjemrejse
- Skærpet brug af optjeningsprincipper for velfærdsydelse
- Konventioner – tilbage til kernen

Regeringen sætter effektivt ind over en bred front. Nationalt og internationalt.

Vi vil fortsætte den stramme kurs her i landet. Danmark yder naturligvis flygtninge beskyttelse, så længe der er et behov. Men det er ikke det samme som, at de skal blive her permanent. Regeringen vil derfor skærpe reglerne om permanent opholdstilladelse markant.

De udlændinge, som ikke har et lovligt opholdsgrundlag i Danmark, skal sendes hjem. Regeringen vil derfor intensivere indsatsen med udsendelsen og hjemtagelse af afviste asylansøgere og illegale udlændinge.

Samtidig vil vi gøre repatrieringsordningen mere attraktiv, så udlændinge ansføres til at vende tilbage til deres hjemland.

Herudover vil regeringen skærpe brugen af optjeningsprincippet i forhold til offentlige ydelser, så udlændinge bl.a. får en større tilskyndelse til egen forsørgelse.

Vi skal også gøre vores ude i verden. Vi skal hjælpe i nørømråderne, hvor der er mest brug for det. En styrket nørømrådeindsats vil generelt understøtte regeringens udenrigs- og sikkerhedspolitiske prioriteter, og den vil være med til at forebygge, at flygtninge- og migranter søger mod Europa og Danmark.

Og for at være forberedt vil vi indføre en nødbremse, så vi kan afvise asylansøgere på grænsen og sende dem tilbage, hvis vi får en situation, som ligner den, vi oplevede i september 2015.

De mennesker, som kommer hertil for at søge vores beskyttelse, skal selvfølgelig overholde de fælles spilleregler, der gælder for os alle sammen. Og myndighederne skal have de rette værktøjer, som de kan bruge, hvis det bliver nødvendigt. Det giver tryghed. Det giver ro og orden.

Regeringens initiativer fremgår af *boks 1*.

#### **Boks 1**

##### **Oversigt over udlændingepolitiske initiativer**

- Nødbremse
- Styrket nørømrådeindsats
- Ro og orden
- Strammere regler for ophold i Danmark
- Styrket udsendelse og øget repatriering
- Skærpede optjeningsprincipper for velfærdsydelser
- Konventioner – tilbage til kernen

## 2. Nødbremse

---

I 2015 gik der hul på de ydre grænser, og vi oplevede kaotiske tilstande op gennem Europa. Flere tusinde flygtninge og migranter passerede den danske grænse og vandrede langs vores motorveje på vej mod Norge og Sverige. Det var dramatiske scener, der gav anledning til utryghed i befolkningen og satte vores myndigheder på en hård prøve. Det er en situation, som vi ikke ønsker at opleve igen.

Også Norge oplevede sidste efterår konsekvenserne af flygtninge- og migrantkrisen. Norge har derfor før sommerferien vedtaget regler, der gør det muligt at afvise asylansøgere på den norske grænse i tilfælde af en krisesituation, hvor Dublinsystemet formelt stadig gælder, men reelt er ophørt med at fungere.

Regeringen har siden efteråret 2015 medvirket til at finde fælles europæiske løsninger, der bl.a. har gjort, at der er kommet bedre styr på EU's ydre grænser. Situationen i dag er da også en anden, end den var i efteråret 2015. Dublinsamarbejdet fungerer i dag i al væsentlighed, og presset er taget af.

Men situationen kan ændre sig. Vi må derfor udvise rettidig omhu og sikre, at Danmark ikke igen kommer til at stå i en situation som i efteråret 2015. Af den grund foreslår regeringen – inspireret af den seneste ændring af den norske udlændingelov – at der indføres en nødbremse i den danske udlændingelov, der gør det muligt at afvise asylansøgere ved grænsen, hvis der opstår en krisesituation, der sætter de danske grænser under pres.

I dag kan politiet ikke afvise udlændinge, der søger asyl ved grænsen til et andet europæisk land, der er omfattet af Dublinforordningen. Det skyldes, at vi efter Dublinforordningen skal lukke asylansøgere ind i landet, mens Udlændingestyrelsen vurderer, hvilket land der efter Dublinforordningen er ansvarligt for at behandle asylansøgningen. I den forbindelse kan det være afgørende, om asylansøgeren er blevet registreret i andre lande end Danmark.

Regeringen vil – på linje med Norge – indføre en lovhjemmel, så vi kan afvise asylansøgere på grænsen og sende dem tilbage, hvis vi får en situation, som ligner den, vi oplevede i september 2015.



### 3. Styrket nærområdeindsats

---

Regeringen arbejder for, at flygtninge og internt fordrevne i videst muligt omfang hjælpes i deres nærområder. På den måde kan vi hjælpe flest. Og vi kan samtidig sætte ind tættere på, hvor udfordringerne er, så færre mennesker begiver sig ud på en lang og farefuld flugt mod Europa og Danmark.

#### Kvoteflygtninge

Danmark har siden 2005 modtaget ca. 500 kvoteflygtninge om året fordelt over 3-årige kvoter på i alt 1.500 pladser. Den aktuelle 3-årige kvote udløber i indeværende år. Antallet af ledige pladser inden for kvoten udgør på nuværende tidspunkt 491 pladser.

Regeringen har på grund af de mange asylansøgere, som Danmark har modtaget i de senere år, besluttet at skubbe den resterende del af kvoten til senere år.

Regeringen ønsker, at den fremtidige kvote fastsættes under hensyntagen til, hvor mange asylansøgere der kommer til Danmark. Et lavt antal asylansøgere giver bedre mulighed for at modtage kvoteflygtninge.

#### Nærområdeindsatsen styrkes med 1 mia. kr.

Det lavere antal asylansøgere indebærer en væsentlig reduktion af de forventede udgifter på udlændingeområdet til fx indkvartering og forsørgelse. Regeringen vil anvende en stor del af disse midler – sammen med de sparede udgifter til kvoteflygtninge i 2016 – til at styrke nærområdeindsatsen.

Regeringens målsætning er at anvende 0,7 pct. af BNI årligt i udviklingsbistand. Regeringens stramninger på asylområdet og det faldende antal asylansøgere i Danmark medfører nu besparelser på den del af bistanden, der anvendes til flygtningemodtagelse i Danmark. Det frigiver midler, der kan sættes ind direkte for at forebygge, afbøde og håndtere de flygtninge- og migrationsbevægelser, der udløste krisen, og som fortsat udgør en stor udfordring for sikkerhed og velfærd i Europa.

Regeringen foreslår en styrkelse af nærområdeindsatsen på i alt 1 mia. kr. i 2016 og 2017, *jf. tabel 1*. Det betyder, at der i alt afsættes over 4,7 mia. kr. til den humanitære ramme i 2016 og 2017. Det er en markant styrkelse og et historisk højt niveau.

**Tabel 1**  
**Styrket nærområdeindsats**

Mio. kr.	2016	2017	I alt
Nuværende ramme	1.825	1.900	3.725
Tilførsel til humanitær ramme	525	475	1.000
<b>Samlet ramme</b>	<b>2.350</b>	<b>2.375</b>	<b>4.725</b>

Nærområdeindsatsen vil blive markant forøget, særligt med fokus på konflikterne i Mellemøsten, men også til andre urolige områder, hvorfra flygtningebevægelser og migration direkte indvirker på Europa og Danmark.

I Mellemøsten vil der bl.a. kunne blive tale om initiativer rettet mod nødlidende befolkningsgrupper i Syrien samt flygtninge og berørte lokalsamfund i nabolandene Tyrkiet, Libanon, Jordan og Irak. Opmærksomheden er også rettet specifikt mod Irak, hvor indsatsen mod Islamisk Stat kan udløse betydelige humanitære behov, ikke mindst gennem nye strømme af flygtninge og internt fordrevne. Endelig kan der blive tale om mindre indsatser i Libyen, som vedvarende trues af ustabilitet og konflikt med konsekvenser for bevægelser af flygtninge og migranter på tværs af Middelhavet.

Konkret vil indsatserne bl.a. omfatte akut nødhjælp til flygtninge og fordrevne i form af eksempelvis fødevarerassistans, husly, sundhedsydelse og uddeling af nødhjælpsartikler. Derudover vil der iværksættes mere langvarige indsatser, som vil modvirke sekundære bevægelser af flygtninge og fordrevne. Indsatser vil omfatte uddannelse og beskyttelse af børn, unge og kvinder, styrkede levevilkår og andre initiativer, som adresserer bagvedliggende grunde til ustabilitet og migration.

Indsatserne vil blive gennemført gennem flere kanaler. Det er regeringens ambition, at op mod halvdelen af de nye midler bruges til aktiviteter, der gennemføres af eller i samarbejde med EU. Der kan også blive tale om betydelige bidrag gennem fonde og programmer i regi af Verdensbanken og FN-systemet. Yderligere støtte gennem danske og internationale NGO'er kan også blive aktuel.

## 4. Ro og orden

---

Danmark er et trygt og sikkert land. Med love og regler, som vi alle skal overholde. Det gælder selvfølgelig også mennesker, der kommer hertil og søger vores beskyttelse. Samtidig skal myndighederne have de rette værktøjer, de kan tage i brug, hvis det bliver nødvendigt.

### Styrket sikkerheds- og kontrolindsats på udlændingeområdet

For regeringen er det helt afgørende, at myndighederne på udlændingeområdet har de bedste mulige forudsætninger for at varetage Danmarks sikkerhed.

Derfor har regeringen allerede gennemført en række tiltag for at styrke den sikkerhedsmæssige screening af asylansøgere. Bl.a. har PET udstationeret en fast forbindelsesofficer i Center Sandholm, ligesom medarbejderne hos indkvarteringsoperatørerne er blevet opkvalificeret, så de bedre kan håndtere tegn på radikalisering blandt asylansøgere. Endvidere er der sket opkvalificering af de medarbejdere hos Udlændingestyrelsen, der gennemfører asylsamtaler.

Regeringen ønsker at styrke sikkerheds- og kontrolindsatsen på udlændingeområdet samt efterretningstjenesternes forebyggende og efterforskningsmæssige indsats yderligere. Regeringen vil senere fremlægge forslag herom.

### Opretholdelse af ro og orden i og omkring asylcentre

Det er vigtigt for regeringen at forebygge og hindre kriminalitet begået af asylansøgere, der skaber utryghed – ikke mindst lokalt, som vi desværre har oplevet en række gange i den senere tid.

#### Samlet handlingsplan

Politiet har gennem længere tid haft et tæt lokalt samarbejde med asylcentre bl.a. i forhold til at følge op på konkrete sager og hændelser i lokalområdet. I forlængelse af den nuværende indsats foreslår regeringen, at politiet konkret vurderer situationen på og omkring det enkelte asylcenter og tager stilling til, om der er behov for øget patruljering eller anden tryghedsskabende indsats i forhold til centret og lokalsamfundet.

Politiet skal døgnet rundt være til stede på udrejsecenter Kærshovedgård, hvor bl.a. udlændinge på tålt ophold fremover skal være.

Det er afgørende at sætte hurtigt ind, hvis der opstår problemer. Politiet har derfor etableret en landsdækkende monitorering af hændelser på asylcentre. Regeringen foreslår, at den landsdækkende monitorering intensiveres yderligere for at sikre, at myndighederne kan iværksætte de nødvendige initiativer lokalt og på landsplan. Endvidere foreslår regeringen, at der laves en samlet handlingsplan, der både har fokus på asylcentre og lokalområdet, for at styrke den forebyggende indsats.

## Ro og orden på børneasylcentre

Vi har også været vidne til, at en række mindreårige asylansøgere, der er kommet til landet som uledsagede, har skabt uro og haft en kriminel adfærd.

Vi skal sørge for, at de uledsagede mindreårige asylansøgere behandles ordentligt, så længe de er her i landet. Men de skal naturligvis overholde vores love og regler, og de skal opføre sig ordentligt. Gør de ikke det, skal det have en klar og tydelig konsekvens.

Asylcentrene gør allerede i dag en stor indsats for at sikre, at de unge ikke skaber uro, men den seneste tids begivenheder har vist, at der er behov for en ekstra indsats og bedre redskaber.

### **Genetablering af mindre børneasylcentre og større tryghed**

Med det faldende asylindrejsetal bliver der mulighed for at genetablere mindre børneasylcentre, så færre uledsagede mindreårige asylansøgere er samlet på ét sted. Det vil i sig selv have en forebyggende effekt, og det vil give personalet på børneasylcentrene bedre mulighed for at håndtere de vanskelige mindreårige.

Men vi skal også styrke mulighederne for at gribe direkte ind over for de utilpassede uledsagede mindreårige i børneasylcentrene, som skaber uro og har en uønsket adfærd.

Regeringen ønsker, at der på børneasylcentrene er klare regler for god og korrekt opførsel, og at det skal have konsekvens, hvis man ikke følger reglerne.

Regeringen foreslår derfor at fastsætte regler om udarbejdelse af husorden på børneasylcentrene. Det vil sikre klare regler for de uledsagede mindreårige asylansøgere. Regeringen foreslår også, at der skal være mulighed for at trække i de mindreåriges økonomiske ydelser (lommepenge) på grund af manglende overholdelse af husordenen.

Herudover ønsker regeringen at skærpe reglerne om træk i de økonomiske ydelser, hvis den mindreårige f.eks. ikke medvirker til at få sin asylsag behandlet.

### **Klare rammer og mindre uroskabende adfærd**

Regeringen ønsker også at skabe klare rammer for magtanvendelse i børneasylcentrene.

Regeringen agter derfor at tilvejebringe regler om adgangen til at anvende magt, herunder f.eks. regler om fysisk magtanvendelse. Det skal være med til at sikre personalet klarhed om deres muligheder for at gribe fysisk ind, når der er optakt til uro, og derved begrænse de uledsagede mindreårige asylansøgere uroskabende adfærd. Reglerne vil komme til at svare til det, der er ved at blive indført på det socialretlige område (lov om voksenansvar over for bragte børn og unge).

I den forbindelse foreslås det også, at personalet på børneasylcentrene gives mulighed for at undersøge de uledsagede mindreårige asylansøgere og deres værelser for f.eks. ulovlige stoffer. En sådan videregående mulighed for at føre tilsyn og kontrol med de uledsagede mindreårige skal være med til sikre en rettidig indgriben og i den forbindelse f.eks. sikre overførsel til eksisterende særlige indkvarteringsstilbud med øget opsyn eller fokus på at forhindre kriminel adfærd.

I de meget alvorlige tilfælde, hvor en uledsaget mindreårig asylansøger er til fare for sine omgivelser og sig selv, skal der være mulighed for at anbringe den mindreårige – om nødvendigt med tvang – i en institution, hvor der kan tages hånd om den pågældende, og hvor der kan ske tilbageholdelse. Det skal være med til at sikre ro og orden i vores samfund, og det skal sikre, at den mindreårige ikke skader sig selv.

Regeringen ønsker at sikre, at muligheden for anbringelse i en institution gælder for alle uledsagede mindreårige asylansøgere, der er alvorligt til fare for sig selv og omgivelserne.

### **Kriminalisering af lejre og skærpelse af straffen for tiggeri**

Henover sommeren har vi set, at tilrejsende udlændinge har slået lejr rundt omkring på gader og stræder, hvilket har skabt utryghed. Det er afgørende for regeringen, at borgerne kan færdes trygt i det offentlige rum.

Ophold i lejre på veje og i andre offentlige områder skal derfor kriminaliseres, og regeringen foreslår endvidere, at der skal kunne meddeles zoneforbud ved gentagne overtrædelser.

Regeringen vil også sætte ind over for utryghedsskabende tiggeri. Regeringen foreslår derfor at afskaffe kravet om forudgående advarsel fra politiet, og at straffen for tiggeri gennemgående fordobles og gøres ubetinget, hvilket betyder, at udgangspunktet vil blive 14 dages ubetinget fængsel i førstegangstilfælde.

### **Midlertidig grænsekontrol**

Rådet vedtog i maj 2016 en henstilling rettet til bl.a. Danmark om at opretholde den midlertidige grænsekontrol i 6 måneder fra henstillingens vedtagelse. Den danske regering har tiltrådt Rådets henstilling og opretholder den midlertidige grænsekontrol indtil den 12. november 2016.

Regeringen vil arbejde for forlængelse af den midlertidige grænsekontrol efter 2016, hvis der fortsat ikke er styr på EU's ydre grænser, og finansiere udgiften af forhandlingsreserven på FFL17.

## 5. Strammere regler for ophold i Danmark

---

Regeringen arbejder for, at Danmark skal være åbent for dem, der kan og vil, men også at dørene skal lukkes for dem, som ikke vil. Regeringen ønsker derfor at stramme reglerne yderligere, så der stilles større krav til de flygtninge og indvandrere, som ønsker at opnå permanent opholdstilladelse i Danmark.

Konkret foreslår regeringen, at der stilles højere krav til flygtninge og indvandreres evne og vilje til at integrere sig i det danske samfund på følgende punkter:

- Det er i dag et krav for at opnå permanent opholdstilladelse, at udlændingen har haft lovligt ophold i Danmark i 6 år.

Regeringen ønsker at hæve kravet til 8 år. Skærpelsen vil desuden have en afsmittende effekt på adgangen til ægtefællesammenføring, idet der i dag stilles krav til indvandrere om permanent opholdstilladelse i 3 år for at få ægtefællesammenføring.

- Det er i dag et krav for at opnå permanent opholdstilladelse, at udlændingen ikke er idømt en ubetinget straf af 1 års fængsel eller mere.

Regeringen ønsker at sænke kravet til frihedsstraffens længde, således at også udlændinge, som er idømt en straf på 6 måneders ubetinget fængsel eller mere, udelukkes fra permanent opholdstilladelse.

- En udlænding, som er idømt en betinget fængselsstraf, vil efter de nuværende regler ikke kunne opnå permanent opholdstilladelse i 4 år og 6 måneder efter dommen. Karenstiden for en udlænding, som er idømt en ubetinget fængselsstraf på under 6 måneder, er i dag 12 år fra tidspunktet for løsladelsen.

Regeringen vil skærpe karenstiderne, så de svarer til karenstiderne for indfødsret. Det betyder, at karenstiden ved betinget fængselsstraf forlænges til 6 år mod i dag 4 år og 6 måneder, og at karenstiden ved ubetinget frihedsstraf over 60 dage, men under 6 måneder, forlænges til 15 år mod i dag 12 år.

- Det er i dag et krav for at opnå permanent opholdstilladelse, at udlændingen ikke i de sidste 3 år forud for ansøgningen har modtaget offentlig forsørgelse. Regeringen ønsker at hæve kravet til 4 år.
- Det er i dag et krav for at opnå permanent opholdstilladelse, at udlændingen har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 2 år og 6 måneder inden for de sidste 3 år.

Regeringen vil hæve beskæftigelseskravet, så det fremover kræves, at udlændingen har været i beskæftigelse i 3 år og 6 måneder inden for de sidste 4 år.

Det er i dag et krav for at opnå permanent opholdstilladelse, at udlændingen opfylder minimum to ud af de fire integrationsrelevante betingelser. Er alle fire integrationsrelevante betingelser opfyldt, kan permanent opholdstilladelse opnås allerede efter 4 år.

De ovennævnte skærper vil ikke få indflydelse på denne særlige model. Det skyldes, at den enkelte udlænding herved gives et incitament til at arbejde for egen integration i det danske samfund.

## 6. Styrket udsendelse og øget repatriering

---

Asylansøgere, der har fået afslag på asyl, har ikke ret til at opholde sig her i landet og skal udrejse. Men mange asylansøgere afviser at udrejse frivilligt og bliver her i landet. Det undergraver asylsystemets legitimitet.

Regeringen skærpede i efteråret 2015 vilkårene for afviste asylansøgere, der skal udrejse. Men der er fortsat behov for at styrke udsendelsesindsatsen. Det høje indrejsetal i 2015 betyder, at mange vil få afslag på asyl og derfor skal udrejse. Samtidig er vi udfordret af, at mulighederne for udsendelse til en række lande er meget vanskelige.

For udlændinge, som har opholdstilladelse i Danmark, vil regeringen øge tilskyndelsen til, at de vender tilbage til deres hjemlande ved at styrke den økonomiske hjælp hertil.

### Styrket udsendelse af afviste asylansøgere i tættere samarbejde med hjemlandene

Tvangsmæssige udsendelser af afviste asylansøgere kan kun gennemføres, hvis modtagerlandet accepterer det.

Regeringen ønsker derfor at styrke samarbejdet og dialogen med hjemlandene om tilbagetagelse af deres statsborgere. Udsendelse er et højt prioriteret dansk anliggende, og det sender regeringen et klart signal om.

Regeringen vil udsende udlændingeattachéer til de lande, hvor behovet er størst. I første omgang 2-3 attachéer, som skal suppleres af en række flyvende udlændingeattachéer, der kan sættes ind efter behov.

Regeringen vil også udpege en dansk ambassadør med særligt ansvar for at understøtte udsendelsesområdet.

Den diplomatiske og udenrigspolitiske indsats skal understøtte arbejdet på udsendelsesområdet. Udsendelser skal udgøre en fast del af den udenrigspolitiske dagsorden.

Der er i løbet af 2016 sket en meget stor stigning i antallet af uledsagede mindreårige, der ankommer til Danmark. De unge sendes ofte ud på en farlig rejse til Europa, og mange vil ikke få adgang til ophold her i landet. Regeringen ønsker at modvirke denne udvikling. Regeringen vil derfor arbejde for at etablere modtage- og omsorgsfaciliteter for uledsagede mindreårige i hjemlandet, så der er mulighed for at tilbagesende et antal uledsagede mindreårige.

Regeringen har i december 2015 nedsat en task force til styrkelse af sammenhængen mellem udsendelse og udenrigspolitiske instrumenter. Task forcen vil i efteråret 2016 iværksætte



skræddersyede tiltag i forhold til de lande, hvor der er udfordringer med udsendelsen. Tiltagene vil indebære samtænkning med det udenrigspolitiske område, herunder ved brug af relevante udviklings- og handelspolitiske instrumenter, således at de bliver en løftestang for at sikre effektiv udsendelse.

En vellykket udsendelsespolitik handler også om at få flest muligt til at vende frivilligt hjem. Det sparer ressourcer hos myndighederne, og det sikrer udlændingen en værdig og respektfuld tilbagevenden.

Regeringen vil fremme frivillig hjemrejse ved at gøre rådgivningsindsatsen for frivillig udsendelse mere opsøgende og målrettet over for den enkelte afviste asylansøger. Den enkelte asylansøger skal oftere indkaldes til samtaler, der har til formål at motivere til frivillig hjemrejse.

Usikkerhed om mulighederne i hjemlandet kan hindre frivillig hjemrejse. Regeringen ønsker derfor i øget omfang at støtte etableringen af modtagelses- og reintegrationsprogrammer i de hjemlande, hvor der navnlig kan være behov for at hjælpe og yde støtte til den enkelte udlændings tilbagevenden. Regeringen arbejder allerede på at etablere sådanne programmer i Afghanistan, Irak og Somalia.

Regeringen vil desuden overveje at støtte modtagerlande, med helt særligt behov herfor, til at forbedre deres muligheder for at tage imod tvangsudsendte statsborgere.

Udfordringer med udsendelse af afviste asylansøgere er ikke kun et dansk problem. Der er også stor fokus på udsendelsesområdet i mange andre europæiske lande. Regeringen vil derfor også på europæisk plan samarbejde for at styrke indsatsen på udsendelsesområdet. Vi vil på den måde stå stærkere over for de enkelte hjemlande.

I lyset af, at den kommende fælles europæiske grænse- og kystvagt får et udvidet mandat og øgede ressourcer i forhold til udsendelse, vil regeringen arbejde for, at der i højere grad kan gøres brug af navnlig Frontex i indsatsen på udsendelsesområdet.

### Tilskyndelse til frivillig hjemrejse

Regeringen foreslår at øge støtten til repatriering for udlændinge, som har opholdstilladelse, gennem øget sygeforsikring ved repatriering til lande med ringe eller ingen offentlige sundhedssystemer (op til 30.000 kr.), økonomisk støtte til at fortsætte skolegang i hjemlandet til familier med skolesøgende børn (op til 24.000 kr.) og ved at hæve den laveste sats for den reintegrationsbistand, der kan ydes til ældre udlændinge (fra 2.500 kr. pr. måned til 3.500 kr. pr. måned).

For at tilskynde kommunerne til at styrke vejledningen af flygtninge og indvandrere om muligheden for repatriering foreslår regeringen, at der indføres et resultattilskud på 25.000 kr., som en kommune vil modtage for hver udlænding med bopæl i kommunen, der repatrierer med støtte efter repatrieringsloven.

Regeringen foreslår at indføre et absolut krav om tilbagebetaling af hjælp, der er ydet til repatriering, i de tilfælde, hvor udlændingen fortryder og vender tilbage til Danmark, for at undgå misbrug af ordningen.

### **Skærpet indsats over for udvisningsdømte afsonere**

Regeringen vil sætte ind over for udlændinge, der begår kriminalitet under deres ophold i Danmark og styrke indsatsen for hjemsendelse af kriminelle udlændinge.

Regeringen vil derfor arbejde for at etablere danske fængselspladser i et andet land og nærmere undersøge, hvordan de juridiske, økonomiske og praktiske forhold, der er forbundet hermed, kan afklares.

Når kriminelle udlændinge har afsonet deres straf i Danmark, skal de sendes hjem. Der er således ikke behov for at anvende ressourcer i fængslerne på resocialiserende tiltag. Derfor foreslår regeringen, at forholdene for udvisningsdømte afsonere strammes.

## 7. Skærpede optjeningsprincipper for velfærdsydelser

---

Udlændinge, der opholder sig i Danmark, skal bidrage aktivt på arbejdsmarkedet. Det er til gavn for Danmark, og det er til glæde for den enkelte. Regeringen vil skærpe brugen af optjeningsprincipper for offentlige ydelser for at tilskynde den enkelte til at forsørge sig selv, og fordi retten til fulde sociale ydelser skal være forbeholdt borgere, som har tilbragt en vis tid i Danmark.

### Beskæftigelseskrav for kontanthjælp

I 2015 indførte regeringen integrationsydelsen med det klare formål at gøre det mindre attraktivt at komme til Danmark og mere attraktivt at arbejde og bidrage til det danske samfund.

I dag overgår borgere imidlertid automatisk fra integrationsydelse til uddannelses- eller kontanthjælp efter at have opholdt sig i landet i 7 ud af de seneste 8 år. Det mener regeringen ikke sender et tilstrækkeligt klart signal om, at selvforsørgelse via beskæftigelse er normen i Danmark, og at pligter og rettigheder følges ad.

Regeringen foreslår derfor at indføre et beskæftigelseskrav for borgere på integrationsydelse, så overgangen til uddannelses- eller kontanthjælp efter 7 år yderligere betinges af, at man har haft ordinær og ustøttet beskæftigelse svarende til fuldtidsbeskæftigelse i riget i sammenlagt 2½ år inden for de seneste 8 år.

Med beskæftigelseskravet tilskyndes udlændinge og andre, der rejser ind i Danmark, til at opnå en mere fast tilknytning til arbejdsmarkedet.

Efter forslaget vil ændringen træde i kraft den 1. juli 2017 og omfatte alle, der pr. 1. juli 2017 modtager integrationsydelse.

### Stramning af optjeningskrav for at opnå ret til fuld førtids- og folkepension

I dag optjener man ret til fuld førtids- eller folkepension på baggrund af de antal år, man bor i landet. For at få fuld folkepension skal man i have boet 40 år i landet (opgjort i perioden mellem det 15. år og folkepensionsalderen). Den løbende forhøjelse af folkepensionsalderen betyder imidlertid, at optjeningsperioden forlænges, uden af det krævede antal af bopælsår er fulgt med. Derfor vil man med den stigende pensionsalder kunne bo en større og større andel af sit liv uden for Danmark og fortsat opnå ret til fuld pension.

Regeringen mener, at retten til fuld førtids- eller folkepension skal være forbeholdt borgere, der også har boet størstedelen af deres liv i Danmark, og at kravet ikke bør lempes i takt med stigende levetid og pensionsalder.

Derfor foreslår regeringen at begrænse det antal år, som man kan opholde sig uden for Danmark og alligevel optjene fuld folke- eller førtidspension i Danmark, og samtidig reducere den pensionsmæssige gevinst, EU-borgere kan have ved i en periode at tage ophold i Danmark. Samtidig indrettes optjeningskravet på en måde, så det fremover følger med den stigende pensionsalder.

For folkepensionister betyder forslaget, at man skal have bopæl i landet 9/10 af den mulige optjeningsperiode (fra det 15. år til folkepensionsalderen). Med den aktuelle pensionsalder vil forslaget således betyde, at bopælskravet øges fra 40 til 45 år. For førtidspension vil bopælskravet ligeledes være 9/10 af optjeningsperioden, som løber fra det 15. år til det år, man får tilkendt førtidspension. Samtidig vil der også fortsat være mulighed for at have kortere ophold i udlandet og modtage fuld pension.

Efter forslaget vil ændringen træde i kraft den 1. januar 2018 og omfatte alle, der tilkendes førtids- eller folkepension den 1. januar 2018 eller senere og når folkepensionsalderen den 1. januar 2023 eller derefter.

### **Stramning af opholdskrav for at opnå ret til fuld børnecheck og børnetilskud**

Retten til den fulde børnecheck og børnetilskud efter optjeningsprincippet er betinget af, at mindst én af de personer, der har forsørgelsespligten over for barnet, har haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i mindst 2 år inden for de seneste 10 år forud for den periode, som udbetalingen vedrører.

Ved kortere ophold udbetales en forholdsmæssig andel af ydelsen; hhv. 25, 50 og 75 pct. af ydelsen efter 6, 12 og 18 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark inden for de seneste 10 år.

Regeringen foreslår, at kravet om tilknytning til Danmark øges ved at øge optjeningsperioden fra 2 år til 5 år inden for de seneste 10 år med en gradvis optjening af ydelsen med 10 pct. hvert halve år, således at der vil være ret til den fulde ydelse efter 5 års bopæl eller beskæftigelse i Danmark.

Tilflyttere fra EU/EØS-lande og Schweiz, der er omfattet af EU's forordning nr. 883/2004, vil som efter de gældende regler kunne medregne perioder tilbragt i andre medlemsstater (sammenlægningsprincippet).

Efter forslaget vil ændringen træde i kraft den 1. juli 2017 og omfatte personer, der får ophold den 1. juli 2017 eller senere.

## 8. Konventioner – tilbage til kernen

---

Danmark har en klar interesse i en stærk international retsorden, herunder respekt for menneskerettighederne. Regeringen mener derfor, at Danmark skal indgå i et aktivt internationalt samarbejde og overholde de internationale konventioner, som Danmark har tilsluttet sig.

Regeringen mener samtidig, at der er behov for at se kritisk på den måde, som den dynamiske fortolkning af konventionsteksterne i praksis gennem årene har bragt rækkevidden af konventionerne ud af trit med de oprindelige intentioner.

Regeringen vil arbejde for, at vi kommer tilbage til de oprindelige beskyttelseshensyn. Det vil være regeringens fokus under det kommende danske formandskab for Europarådet.



## **ET STÆRKERE DANMARK – STYR PÅ FLYGTNINGE- STRØMMEN**

2015/16:23

### **Publikationen kan bestilles hos:**

Rosendahls a/s  
Herstedvang 10  
2620 Albertslund  
Tlf. 43 22 73 00  
Distribution@rosendahls.dk  
rosendahls.dk

### **Henvendelse om publikationen kan i øvrigt ske til:**

Udlændinge-, Integrations-  
og Boligministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Tlf. 61 98 40 00  
uibm@uibm.dk

**Omslag:** Kontrapunkt  
**Tryk:** Rosendahls a/s  
**Oplag:** 3.000  
**ISBN:** 978-87-93422-08-7

**Elektronisk Publikation:**  
ISBN: 978-87-93422-17-9

Publikationen kan hentes på  
Finansministeriets hjemmeside:  
fm.dk



