



FINANSMINISTERIET

2025-forløb og reformudspil

August 2017

2017



FINANSMINISTERIET

2025-forløb og reformudspil

August 2017

2017

2025-forløb og reformudspil
August 2017

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af
Finansministeriet
Center for konjunktur og økonomisk politik
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33

Elektronisk publikation:
ISBN: 978-87-93531-25-3

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk

2025-forløb og reformudspil, august 2017

Regeringen har fremlagt udspil til Jobreformens fase II samt erhvervs- og iværksætterudspillet *Sammen om fremtidens virksomheder*.

Udspillene sigter blandt andet på, at det bedre kan betale sig at arbejde og på, at det skal være lettere og billigere at starte og drive virksomhed i Danmark. Udspillene bidrager til at hæve vækstpotentialet i dansk økonomi og til at forlænge det igangværende opsving, herunder ved at mindske risikoen for, at der opstår flaskehalse, som efterfølgende kan bremse væksten.

Dette notat sammenfatter den overordnede disponering af råderummet i finanspolitikken frem mod 2025 og belyser virkningen af regeringens udspil på blandt andet skatte- og udgiftstrykket frem mod 2025 samt bidraget til indfrielse af regeringens vækstmålsætning fremlagt i 2025-planen *Vækst og velstand 2025*. Hovedkonklusionerne er gengivet i *boks 1*.

Boks 1

Hovedkonklusioner

- Med regeringens initiativer lempes skatter og afgifter med samlet set ca. 25¼ mia. kr. i 2025 (målt i umiddelbar virkning), hvoraf ca. 23¼ mia. kr. kan henføres til de foreslåede lempelser i Jobreformens fase II, mens ca. 2½ mia. kr. kan henføres til de foreslåede erhvervs- og iværksætterinitiativer.
- Opgjort efter tilbageløb og adfærd prioriterer regeringen 15 mia. kr. til skatte- og afgiftslempelser, som indføres frem mod 2025 i forbindelse med Jobreformens fase II. Regeringen prioriterer endvidere 2 mia. kr. frem mod 2025 til erhvervs- og iværksætterudspillet.
- Tiltagene finansieres via de afsatte puljer i forbindelse med Jobreformens fase I, *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet*, midler afsat på finanslovforslaget for 2018 samt via bidrag fra det finanspolitiske råderum og fra justeringer af overførselsområdet.
- Regeringens prioriteringer inkl. et finansieringsbidrag på 7¼ mia. kr. i 2025 fra det finanspolitiske råderum skønnes samlet set at være neutrale for den strukturelle offentlige saldo og den offentlige gæld både på kort og på langt sigt. Ligeledes er prioriteringerne omtrent neutrale for den finanspolitiske holdbarhed.
- På linje med det mellemlistede grundforløb uden nye tiltag prioriterer regeringen, at basisudgifterne til offentligt forbrug kan vokse med 0,3 pct. frem mod 2025, svarende til 12½ mia. kr. I reformforløbet afsætter regeringen desuden en reserve til øvrige prioriteringer, herunder til styrkelse af danskernes sikkerhed, der udgør ca. 9 mia. kr. i 2025.
- Regeringens prioriteringer forudsættes samlet set at øge den strukturelle beskæftigelse med op mod 15.000 fuldtidspersoner i 2025. Antallet af personer med en begrænset gevinst ved at overgå fra passiv forsørgelse til beskæftigelse skønnes reduceret med godt 40 pct. eller ca. 21.000 personer (2023-regler).
- Tiltagene skønnes at øge velstanden med ca. 12¼ mia. kr. i 2025, hvilket navnlig skal ses i lyset af, at skattnedsættelserne i Jobreformen samt justeringer af overførselssystemet øger den strukturelle beskæftigelse.
- I forløbet uden nye tiltag i regeringens 2025-plan udgjorde det finanspolitiske råderum 35½ mia. kr. i 2025. Siden har regeringen bl.a. prioriteret et løft af de offentlige investeringer på 5 mia. kr. i 2025.

Der henvises til *Økonomisk Redegørelse, august 2017* og *Opdateret 2025-fremskrivning, august 2017* for en beskrivelse af de underliggende makroøkonomiske forudsætninger, der ligger til grund for forløbet for bl.a. den strukturelle offentlige saldo.

1. Oversigt over regeringens udspil

Regeringens udspil til Jobreformens fase II sigter på, at det bedre skal kunne betale sig at arbejde, at der skal være større tilskyndelse til at spare op til pension samt at det skal være billigere at købe en bil, *jf. boks 2*. Udspillet indebærer samlet set, at skatter og afgifter nedsættes med ca. 23¼ mia. kr. i umiddelbar virkning. Efter tilbageløb og adfærd svarer lempelsen til ca. 15 mia. kr.

Boks 2

Jobreformen

Jobreformen skal sikre, at det bedre kan betale sig at arbejde, og at flere kommer væk fra offentlig forsørgelse og over i beskæftigelse.

Jobreformen består af to faser. Aftalen om Jobreformens fase I blev indgået i efteråret 2015. Regeringen fremlægger nu sit udspil til Jobreformens fase II.

Fase I (aftalt i 2015)

- *Kontanthjælpsloft*. Der er indført et kontanthjælpsloft, der sikrer en mærkbar økonomisk gevinst ved at gå fra kontanthjælp til arbejde. Der er også indført et skærpet krav om rådighed ved den såkaldte 225-timers-regel.
- *Integrationsydelse*. Der er indført en ny integrationsydelse for nyttilkomne og herboende udlændinge.

Fase II (udspil)

Det skal bedre kunne betale sig at arbejde

- *Jobfradrag til de lavestlønnede*. Der indføres et nyt jobfradrag, som giver en skattelempelse på op til 4.500 kr. og er målrettet fuldtidsbeskæftigede med relativt lave arbejdsindkomster. Forslaget leverer et betydeligt bidrag til at øge gevinsten ved at arbejde.
- *Socialt frikort*. Der afsættes en pulje til at indføre et socialt frikort i perioden 2018-2020, som hjælper socialt udsatte med at komme ind på arbejdsmarkedet.
- *Loftet over beskæftigelsesfradraget forhøjes og fjernes*. Det reducerer skatten på den sidst tjente krone og øger tilskyndelsen til at gøre en ekstra indsats. Loftet over beskæftigelsesfradraget gælder for indkomster over 351.200 kr. (2018-niveau).
- *Hurtigere indfasning af den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen fra 2022 til 2018*. De allerede besluttede forhøjelser af topskattegrænsen fremrykkes til 2018. Det reducerer antallet af topskatteydere i de næste fire år.
- *Skatten af fri telefon fjernes*. Ophævelse af reglerne vil medføre en skattelempelse til en bred gruppe af beskæftigede.

Der skal være større tilskyndelse til at spare op til pension

- *Skattefradrag ved indbetaling til fradragsberettigede pensionsordninger*. Der indføres et nyt skattefradrag for pensionsindbetalinger. Lavere skat på pensionsindbetalinger vil gøre det mere attraktivt at spare op til sin egen pension. Det medfører samtidig en skattnedsættelse til personer, der indbetaler til pension.
- *Indbetaling til pension skal give ret til beskæftigelsesfradrag*. Den nuværende forskelsbehandling, hvor pensionsindbetalinger (i modsætning til udbetalt løn) ikke indgår i grundlaget for beskæftigelsesfradraget, afskaffes.
- *Udligningsskatten på indtægter fra pensionsopsparing fjernes*. Udligningsskatten, der som udgangspunkt betales af de samlede pensionsudbetalinger over et vist niveau, afskaffes fra 2018.

Det skal være billigere at købe en bil

- *Registreringsafgiften nedsættes til 100 pct.* Det giver en betydelig afgiftslempelse ved køb af bil.

Med udspillet *Sammen om fremtidens virksomheder* ønsker regeringen at bidrage til en stærkere dansk iværksætter- og aktiekultur, hvor det bliver mere nærliggende at starte, udvikle og investere i virksomhederne.

Med udspillet fremlægger regeringen 22 initiativer, som understøtter:

- *Iværksætter- og aktiekultur.* Det skal være muligt at opnå en større gevinst ved at starte egen virksomhed, og skattesystemet skal understøtte, at danskerne investerer mere i aktier. Initiativerne udspringer blandt andet fra anbefalinger fra regeringens Iværksætterpanel.
- *Digitalisering og nye forretningsmodeller.* Danske virksomheder skal være frontløbere inden for digitalisering og nye forretningsmodeller. Derfor vil regeringen blandt andet følge op på anbefalingerne fra Digitalt Vækstpanel.
- *Lavere omkostninger for borgere og virksomheder.* Regeringen vil blandt andet sænke taksterne på Storebæltsbroen, forenkle reguleringen, og rydde op i afgifter.
- *Globalisering.* Regeringen vil hjælpe virksomhederne med at udnytte globaliseringsens muligheder. Regeringen vil understøtte, at danske virksomheder løbende udnytter de teknologiske fremskridt og selv kan skabe nye.

En oversigt over initiativerne er vist i *boks 3*.

Boks 3

Initiativer i *Sammen om fremtidens virksomheder*

Iværksætter- og aktiekultur

1. Aktiesparekonto
2. Lavere skat på aktieindkomst
3. Investorfradrag (fradrag for indskud i små og mellemstore virksomheder)
4. Bedre vilkår for tildeling af medarbejderaktier
5. Øget aftalefrihed og klarhed om reglerne i medarbejderaktieprogrammer
6. Bedre skattevilkår for opsparing i investeringsforeninger
7. Tiltrækning af udenlandsk kapital til fx danske investeringsforeninger
8. Lempede regler for placering af privatadministrerede pensionsordninger
9. Øget gennemsigtighed i pensionssekskabernes aktieinvesteringer

Digitalisering og nye forretningsmodeller

10. Strategi for Danmarks digitale vækst
11. Strategi for deleøkonomi
12. Strategi for cirkulær økonomi

Lavere omkostninger for borgere og virksomheder

13. Lavere takster for Storebæltsbroen
14. Afskaffelse af nøddeafgiften
15. Sanering af afgifter
16. Udformning af konkret model for ACE
17. Sænkelse af kapitalkrav for aktieselskaber

Globalisering

18. Højere skattefradrag for forskning og udvikling (FoU)
19. Udvidelse af forskerskatteordning fra 5 til 7 år
20. Vækstplan for Life Science
21. Udvidelse af DIS-ordningen til søfolk på offshore skibe
22. Afskaffelse af registreringsafgiften på handelsskibe

Regeringens udspil til nye reformer og den samlede prioritering af det finanspolitiske råderum frem mod 2025 tager udgangspunkt i et opdateret grundforløb, der blandt andet indregner virkningen af den indgåede *Aftale om flere på arbejdsmarkedet*, nye oplysninger om blandt andet konjunkturudviklingen samt prioriteringer på finanslovsforslaget for 2018.

Råderummet i grundforløbet er opsummeret i afsnit 2 og danner afsæt for den overordnede prioritering af råderum inkl. regeringens nye udspil, *jf. afsnit 3-5*

2. Råderum i det mellemløstede grundforløb uden nye tiltag

Indenfor rammerne af de finanspolitiske pejlemærker med et sigtepunkt om et strukturelt underskud på 0,1 pct. af BNP i 2020 og strukturel balance i 2025 blev det finanspolitiske råderum opgjort til ca. 11³/₄ mia. kr. frem mod 2020 og ca. 35¹/₂ mia. kr. frem mod 2025 i regeringens 2025-plan *Vækst og Velstand 2025*, *jf. tabel 1*.

Inden for den mellemløstede planlægningshorisont prioriterede regeringen i forbindelse med 2025-planen et løft af de offentlige investeringer og en forlængelse af skattestoppet for punktafgifter til 2025. Forlængelsen af skattestoppet for punktafgifter indebærer isoleret set en lettelse af beskatningen svarende til et mindreprovenu på ³/₄ mia. kr. i 2025, *jf. tabel 1*.

Hertil kommer en række nye oplysninger, inkl. virkningen af *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet*, samt regeringens forslag til finansloven for 2018, der samlet set øger råderummet med i størrelsesordenen 1¹/₂ mia. kr. i 2025. Det skal navnlig ses i lyset af, at der på finanslovsforslaget er fremlagt forslag til budgetbesparelser vedrørende kontraktbetaling af DSB samt omlægning af lånefinansiering af den almene boligsektor, der gradvist frigør midler til nye tiltag frem mod 2025. I modsat retning trækker blandt andet opdaterede skøn for EU-bidraget.

Det tilbageværende finanspolitiske råderum før regeringens udspil til Jobreformens fase II og *Sammen om fremtidens virksomheder* udgør således ca. 12 mia. kr. frem mod 2020 og ca. 31¹/₄ mia. kr. frem mod 2025 i 2017-priser, *jf. tabel 1*.

I forbindelse med finanslovsforslaget for det kommende år opgøres offentlige indtægter og udgifter i finanslovsårets priser. Opregnet til 2018-priser udgør det finanspolitiske råderum ca. 32 mia. kr. frem mod 2025. Råderummet er i grundforløbet dels prioriteret til en vækst i udgifterne til offentligt forbrug på ca. 13 mia. kr. frem mod 2025 (svarende til en basisrealvækst på 0,3 pct. årligt i 2019-2025), dels til en reserve til øvrige prioriteringer – herunder Jobreformens fase II samt erhvervs- og iværksætterudspillet – som i alt svarer til 19 mia. kr. i 2025.

I forbindelse med finanslovsforslaget for 2018 er der blandt andet afsat 0,8 mia. kr. til erhvervs- og iværksætterudspillet, som er indeholdt i den viste reserve til øvrige prioriteringer. Råderummet i 2018 er forudsat fuldt disponeret i forbindelse med finanslovsforslaget for 2018.

Tabel 1

Råderummet i 2025 svarer til 32 mia. kr. efter løft af de offentlige investeringer mv.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Råderum målt ift. 2017, mia. kr. (2017-priser)								
Grundforløb i Vækst og Velstand	4¾	9½	11¾	15	20¾	26	31¾	35½
+ Prioritering af de offentlige investeringer	-	-	-	-3,0	-4,0	-5,0	-5,0	-5,0
+ Fortsat skattestop for punktafgifter	-	-	-	-0,1	-0,3	-0,4	-0,6	-0,7
Vækst og velstand korrigeret for prioriteringer	4¾	9½	11¾	12	16½	20¾	26	30
+ Nye oplysninger, finanslovsforslag for 2018 mv. ¹⁾	0	½	¼	¾	1¼	1¼	1¼	1½
<i>heraf omlægning af finansiering af almen boligsektor</i>	¼	½	½	¾	1	1¼	1¼	1¼
<i>heraf lavere kontraktbetaling til DSB</i>	¼	½	½	¾	1	1	1	1¼
Opdateret 2025-fremskrivning, august 2017	4½	10¼	12	12¾	17¾	22	27½	31¼
Opdateret 2025-fremskrivning, mia. kr. (2018-priser)								
- heraf prioriteret til vækst i udgifterne til offentligt forbrug	2¾	4¼	5½	7	8½	10	11½	13
- heraf reserve til øvrige prioriteringer og løbende udmøntning	2	6¼	6½	6	9½	12½	16½	19
<i>heraf reserve afsat til erhvervs- og iværksætterudspil på finanslovsforslaget for 2018</i>	¾	¾	¾	¾	¾	¾	¾	¾
Memo: Opdateret 2025-fremskrivning ekskl. reserve afsat til erhvervs- og iværksætterudspil på FFL18	3¾	9¾	11½	12¾	17¾	21¾	27¼	31¼

Anm.: Tal er afrundet til nærmeste kvarte milliard. Grundet afrundinger kan der være afvigelser mellem totalen og summen af delkomponenter.

- 1) Afspejler at det gældende råderum i 2018 er fuldt disponeret i forbindelse med finanslovsforslaget for 2018, samt at budgetteringen på finanslovsforslaget i øvrigt, herunder budgetforbedringer vedr. omlægning af finansiering af almene boliger samt lavere kontraktbetaling til DSB, gradvist frigør midler til øvrige disponeringer efter 2018. Inkluderer desuden virkningen af *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet*.

Kilde: Egne beregninger.

Det opdaterede grundforløb er nærmere beskrevet i *Opdateret 2025-fremskrivning august 2017 – grundlag for udgiftslofter 2021*. Der henvises til *Økonomisk Redegørelse*, august 2017 og *Opdateret 2025-fremskrivning*, august 2017 for en beskrivelse af de underliggende makroøkonomiske forudsætninger, der ligger til grund for forløbet.

3. Oversigt over finansiering og prioriteringer i regeringens reformforløb

Regeringens udspil til Jobreformens fase II indebærer skatnedsættelser på 5¼ mia. kr. i 2018 (efter tilbageløb og adfærd) stigende til ca. 15 mia. kr. i 2025. Desuden prioriterer regeringen samlet 0,8 mia. kr. i 2018 voksende til 2 mia. kr. i 2025 til erhvervs- og iværksætterudspillet.

Skatnedsættelserne i Jobreformens fase II og erhvervs- og iværksætterudspillet indføres gradvist og er i det store og hele fuldt indfaset i 2023.¹

Regeringens to udspil er i forløbet finansieret hvert enkelt år. Den indregnede finansiering afspejler reserver fra allerede indgåede politiske aftaler, et finansieringsbidrag fra justeringer af overførselsområderne, som udmøntes

¹ Det bemærkes i den forbindelse, at der til august næste år fremsættes udgiftslofter for 2022 og i august 2019 fremsættes udgiftslofter for 2023.

konkret i forbindelse med politiske forhandlinger, samt et bidrag fra den ikke-disponerede reserve i grundforløbet.

Således har regeringen og DF i forbindelse med Jobreformens fase I og *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet* afsat midler til finansiering af Jobreformens fase II.

Herudover har regeringen på finanslovsforslaget for 2018 reserveret en pulje til Jobreformens fase II på 0,5 mia. kr. i 2018 og afsat 0,8 mia. kr. årligt til erhvervs- og iværksætterudspillet.²

Det indregnede finansieringsbidrag fra justeringer i overførselssystemet stiger gradvist fra 1³/₄ mia. kr. i 2018 til 5¹/₄ mia. kr. i 2025. Den konkrete udmøntning, som blandt andet kan omfatte ændrede optjeningsprincipper eller opholdskrav i ydelsessystemet, udmøntes i forbindelse med politiske forhandlinger. Det er beregningsteknisk forudsat, at initiativer på området samlet øger arbejdsudbuddet med ca. 7.200 fuldtidspersoner frem mod 2025.

Den resterende finansiering afspejler, at en del af reserven til øvrige prioriteringer i det mellemfristede grundforløb³ disponeres, svarende til et isoleret træk på råderummet på ¹/₄ mia. kr. i 2020, der vokser til ca. 7³/₄ mia. kr. i 2025.

Finansierings- og prioriteringsoversigten for regeringens udspil fremgår af *tabel 2*.

Tabel 2

Finansieringsoversigt for Jobreformen fase II og erhvervs- og iværksætterudspil

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Prioriteringer, mia. kr. (2018-niveau)	6	6½	8½	10½	13	17	17	17
Jobreformens fase II	5¼	5½	7	9	11¼	15	15	15
Sammen om fremtidens virksomheder	¾	1	1¼	1½	1¾	2	2	2
Finansiering i alt, mia. kr. (2018-niveau)	6	6¼	8	8½	9	9½	9½	9½
Reserve afsat ifm. Jobreform I mv.	1	1	1	1	1	1	1	1
Reserve afsat ifm. Aftale om flere år på arbejdsmarkedet	2	2	2	2	2	2½	2½	2½
Reserve afsat på finanslovsforslaget for 2018 til Jobreform fase II	½	-	-	-	-	-	-	-
Reserve til erhvervs- og iværksætterudspil afsat på finanslovsforslaget for 2018	¾	¾	¾	¾	¾	¾	¾	¾
Justeringer af overførselsområdet, som bl.a. bidrager til at understøtte øget beskæftigelse ¹⁾	1¾	3	4½	4¾	5¼	5¼	5¼	5¼
Regeringens udspil – nettofinansieringsbehov²⁾, mia. kr. (2018-niveau)	0	-¼	¼	1¼	4¼	7½	7½	7¾

Anm.: Tal er afrundet til nærmeste kvarte milliard. Grundet afrundinger kan der være afvigelser mellem totalen og summen af delkomponenter.

1) Det er forudsat, at en del af finansieringsbidraget fra justeringer af overførselssystemet mv. vedrører udgifter til offentligt forbrug. Der forudsættes i den forbindelse afsat midler, som sikrer et større manøvrerum til centrale velfærdsprioriteringer mv. inden for en uændret basisvækst på 0,3 pct. årligt i 2019-2025, *jf. tabel 3*.

2) Negative tal angiver et råderumsbidrag.

Kilde: Egne beregninger.

² Midlerne afsat til erhvervs- og iværksætterudspillet er indeholdt i det eksisterende finanspolitiske råderum.

³ Ekskl. midler afsat til erhvervs- og iværksætterudspil på finanslovsforslaget for 2018.

På linje med det mellemfristede grundforløb prioriteres en basisvækst i udgifterne til offentligt forbrug på 0,3 pct. om året i 2019-25 og i alt ca. 12½ mia. kr. frem mod 2025. En del af den indregnede finansiering fra justeringer på overførselsområdet mv. forudsættes at stamme fra udgifter, der er kategoriseret som offentligt forbrug, *jf. tabel 3*. Der forudsættes i den forbindelse afsat yderligere midler, som sikrer et større manøvrerum til centrale velfærdsprioriteringer mv. inden for en uændret basisvækst på 0,3 pct. årligt i 2019-2025 svarende til en prioritering på ¾ mia. kr. i 2019 voksende til 2 mia. kr. i 2025.

I reformforløbet er endvidere afsat en resterende reserve til senere udmøntning og til løbende prioriteringer, som samlet set udgør ca. 9 mia. kr. i 2025. I 2023 udgør reserven ca. 2½ mia. kr.

Tabel 3

Samlet oversigt over finanspolitisk råderum inkl. virkningen af regeringens udspil

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Eksisterende råderum ekskl. midler afsat til erhvervs- og iværksætterudspil, mia. kr. (2018-niveau) ¹⁾	3¼	9¼	11½	12¼	17¼	21¼	27¼	31¼
- Nettofinansieringsbehov Jobreformens fase II og erhvervs- og iværksætterudspil	0	-¼	¼	1¼	4¼	7½	7½	7¼
- Basisvækst i udgifterne til offentligt forbrug på 0,3 pct. årligt i 2019-2025	2¼ ³	3¼	5¼	6¼	8¼	9½	11	12½
- Øget manøvrerum inden for en fastholdt basisvækst på 0,3 pct. i 2019-2025 ²⁾	-½	¾	1¼	2	2	2	2	2
Reserve til øvrige prioriteringer og løbende udmøntning	1¼ ³	5½	4¼	1¼	3	2½	6½	9
Vækst i udgifterne til offentligt forbrug, pct.	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3

Anm.: Tal er afrundet til nærmeste kvarte milliard. Grundet afrundinger kan der være afvigelser mellem totalen og summen af delkomponenter.

- 1) Det eksisterende råderum er opgjort som væksten i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) målt i forhold til niveauet i 2017 samt den afsatte reserve til øvrige prioriteringer og løbende udmøntning målt i forhold til niveauet i 2017. Reserven til øvrige prioriteringer og løbende udmøntning i 2019-2025 er fastsat ud fra en basisvækst i udgifterne til offentligt forbrug på 0,3 pct. årligt. I 2018 afspejler reserven til øvrige prioriteringer den del af regerings- og forhandlingsreserverne, der på finanslovsforslaget for 2018 er forudsat disponeret uden for det offentlige forbrug. Det eksisterende råderum er korrigeret for en reserve på 0,8 mia. kr. til erhvervs- og iværksætterudspillet, som er disponeret i tabel 2.
- 2) Det er forudsat, at en del af finansieringsbidraget fra justeringer af overførselssystemet mv. vedrører udgifter til offentligt forbrug. Der forudsættes i den forbindelse afsat midler, som sikrer et større manøvrerum til centrale velfærdsprioriteringer mv. inden for en uændret basisvækst på 0,3 pct. årligt i 2019-2025. I 2018 skønnes justeringerne af overførslerne mv. beregningsteknisk at indebære en reduktion af det offentlige forbrug med ½ mia. kr., som reducerer den offentlige forbrugsvækst til 0,4 pct. i 2018.
- 3) Råderummet i 2018 forudsættes fuldt disponeret på finanslovsforslaget for 2018.

Kilde: Egne beregninger.

Når der tages højde for, at finansieringstiltagene mv. reducerer en række udgifter, som hører under offentligt forbrug (ca. 2 mia. kr.), og regeringen fortsat prioriterer en basisrealvækst på 0,3 pct. årligt i 2019-2025 (ca. 12½ mia. kr.), svarer det til, at der herfra kan afsættes 14¾ mia. kr. til prioriterede serviceområder, *jf. tabel 4*. Det skal ses i lyset af, at der inden for basisrammen til offentligt forbrug dermed alt andet lige vil være et øget rum til prioritering af centrale velfærdsområder mv.

Tabel 4

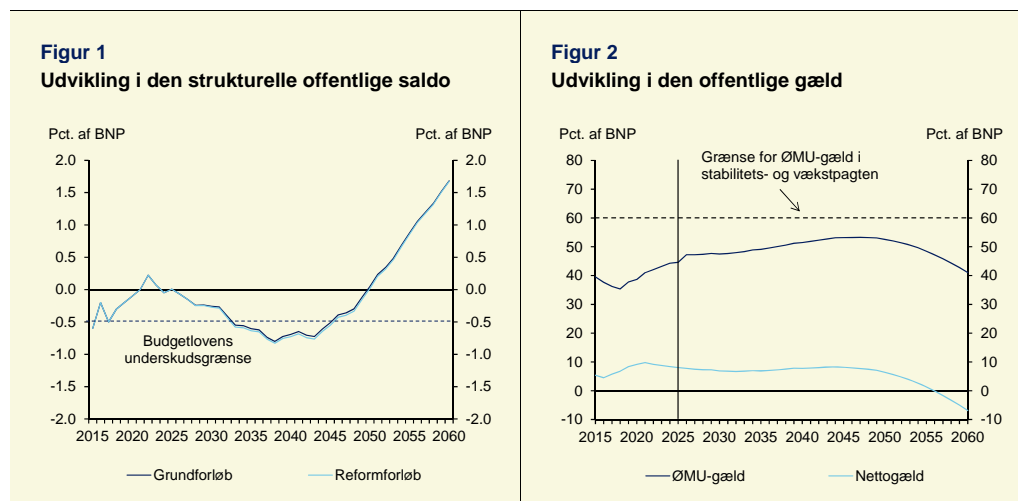
Med finansieringstiltag, som reducerer de offentlige udgifter, øges manøvrerummet til centrale prioriteringer inden for en uændret vækst i udgifterne til offentligt forbrug

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Basisvækst i udgifterne til offentligt forbrug på 0,3 pct. årligt i 2019-2025	2¾	3¾	5¼	6¾	8¼	9½	11	12½
Øget manøvrerum inden for en fastholdt basisvækst på 0,3 pct. i 2019-2025	-½	¾	1¾	2	2	2	2	2
Midler, der kan prioriteres til prioriterede serviceområder mv. i reformforløbet	2¼	4½	7	8½	10	11¾	13¾	14¾

Anm.: Tal er afrundet til nærmeste kvarte milliard. Grundet afrundinger kan der være afvigelser mellem totalen og summen af delkomponenter.

Kilde: Egne beregninger.

Med den viste finansiering er regeringens prioriteringer fuldt finansieret efter adfærd og tilbageløb, og dermed neutrale for udviklingen i den strukturelle offentlige saldo år for år frem mod 2025. På langt sigt er udviklingen i offentlig saldo ligeledes omtrent uændret, *jf. figur 1*. Den offentlige gæld holder desuden fortsat afstand til grænsen i Stabilitets- og Vækstpagten på 60 pct. af BNP svarende til udviklingen i det mellemlistede grundforløb uden nye tiltag, *jf. figur 2*.



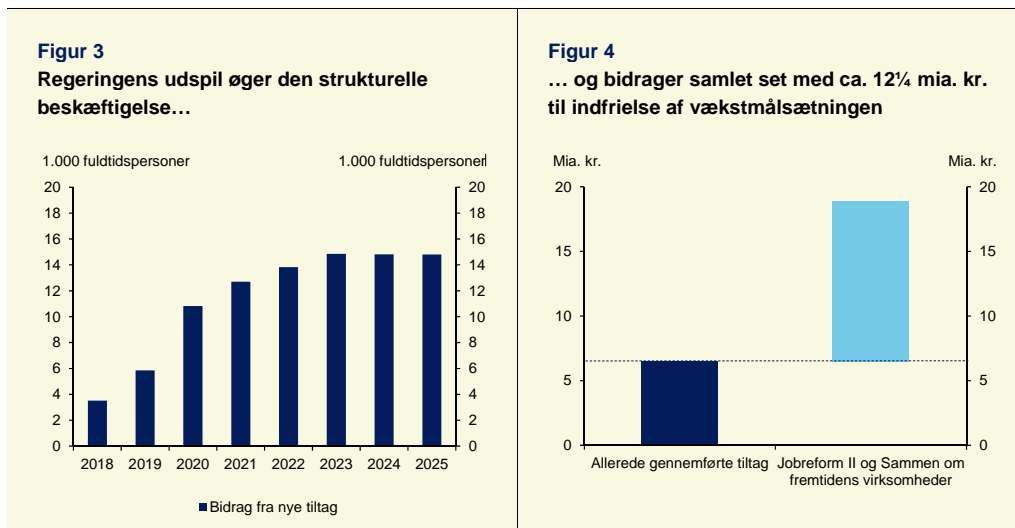
Kilde: Egne beregninger.

4. Virkning på vækst og beskæftigelse og tilskyndelsen til at arbejde

Regeringens udspil til Jobreformens fase II og forudsatte finansieringsbidrag forudsættes samlet at løfte den strukturelle beskæftigelse med ca. 14.800 fuldtidspersoner i 2025, *jf. figur 3*.

Samlet set bidrager tiltagene til at løfte strukturelt BNP med ca. 12¼ mia. kr. frem mod 2025.

Større arbejdsudbud og strukturel beskæftigelse vil bidrage til at fastholde og forstærke det igangværende opsving i dansk økonomi og imødegå den stigende risiko for, at der opstår udbredt mangel på arbejdskraft.



Anm.: Figur 3 og 4 er inklusiv forudsatte bidrag fra justeringer inden for overførselssystemet.
Kilde: Egne beregninger.

Regeringens udspil dæmper isoleret set efterspørgselspresset i dansk økonomi (dvs. efterspørgselsvirkningen relativt til udbuddet) i forhold til en situation, hvor det finanspolitiske råderum disponeres til større offentligt forbrug. Virkningen udgør skønsmæssigt 0,1 pct. årligt frem mod 2025, *jf. tabel 6*. Som nævnt øges vækstpotentialet med samlet set ca. 12¼ mia. kr. svarende til ca. 0,6 pct. af BNP frem mod 2025.

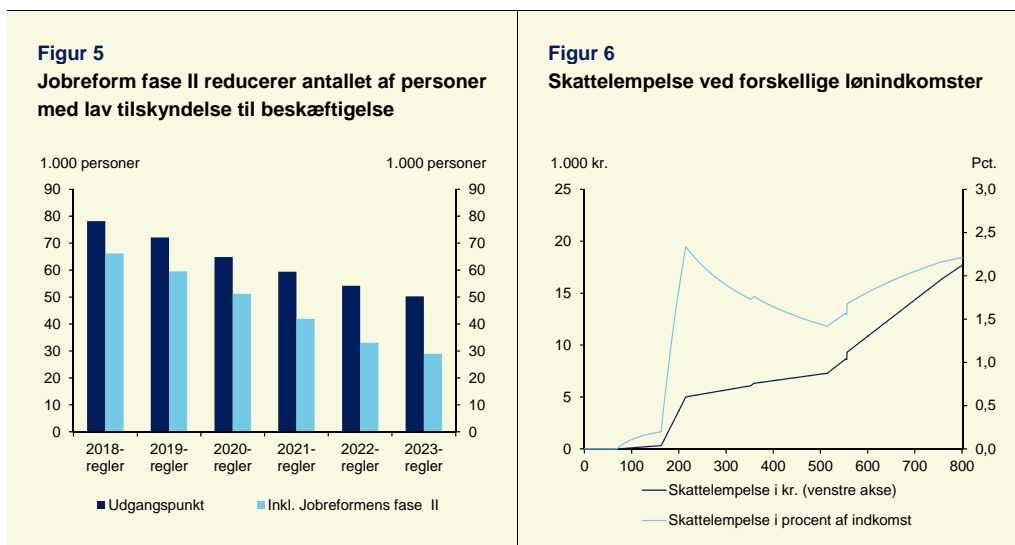
Tabel 6
Efterspørgselspresset dæmpes ift. en situation, hvor råderummet anvendes til offentligt forbrug

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Pct. af BNP								
Virkning på kapacitetspres målt ved den ét-årige finanseffekt	-0,05	-0,15	-0,1	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1

Anm.: Tabellen illustrerer virkningen på efterspørgselspresset af regeringens udspil målt i forhold til en situation, hvor det finanspolitiske råderum i grundforløbet disponeres til offentligt forbrug.
Kilde: Egne beregninger.

Bidraget til øget vækst skal navnlig ses i lyset af, at skattnedsættelser i Jobreformens fase II samt justeringer af overførselssystemet bidrager til en højere beskæftigelse. Regeringens skatteforslag reducerer skønsmæssigt antallet af personer for hvem den direkte økonomiske gevinst ved at arbejde – det såkaldte forskelsbeløb – er på under 2.000 kroner fra godt 50.000 til knap 30.000 personer i 2023. Det svarer således til en reduktion på mere end 40 pct. i 2023 og ligger udover virkningen af de tiltag, der allerede er besluttet og under indfasning, *jf. figur 5*.

Endvidere øges tilskyndelsen til at arbejde ved ophævelsen af loftet over beskæftigelsesfradraget, som indebærer en større gevinst ved ekstra arbejdsindsats for personer, der i dag har udnyttet beskæftigelsesfradraget fuldt ud. Skattelemperne i Jobreformens fase II svarer til ca. 2,3 pct. af lønindkomsten for personer med en årlig indkomst på ca. 215.000 kr. om året, *jf. figur 6*.



Kilde: Sådan forlænger vi opsvinget – Jobreformens fase II.

Udover tiltagene i udspillet til Jobreformens fase II, som øger arbejdsudbuddet, har regeringen en ambition om at løfte vækst og velstand gennem øget produktivitet. Øget produktivitet er den grundlæggende drivkraft for højere lønninger.

Med erhvervs- og iværksætterudspillet *Sammen om fremtidens virksomheder* ønsker regeringen at bidrage til en stærkere dansk iværksætter- og aktiekultur, hvor det bliver mere nærliggende at starte, udvikle og investere i virksomhederne. Blandt de 22 initiativer indgår blandt andet en indførelse af en aktiesparekonto og lavere skat på aktieindkomst, en nedsættelse af taksterne på Storebæltsforbindelsen, sanering af afgifter samt højere skattefradrag for forskning og udvikling i virksomhederne. Hertil kommer, at regeringen nærmere vil undersøge mulighederne for at indføre et fradrag for normalafkastet ved egenkapitalfinansiering – et såkaldt ACE-fradrag – i Danmark.⁴

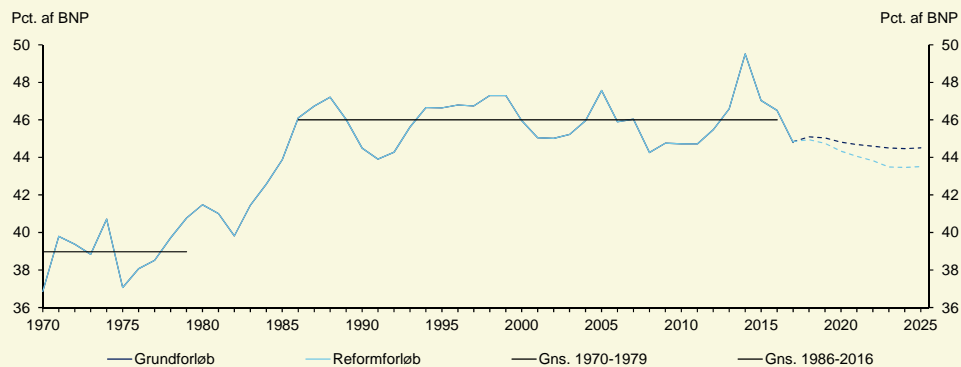
Regeringen vil i de kommende år fortsat arbejde for initiativer, der kan styrke danske virksomheders investeringer, produktivitet og konkurrencedygtighed.

5. Udviklingen i skattetryk og de offentlige udgifters andel af BNP

Regeringen har sat et mål om at sænke det høje skattetryk i Danmark strukturelt. I forløbet inklusiv regeringens udspil til skattenedsættelser i Jobreformens fase II og *Sammen om fremtidens virksomheder* reduceres skattetrykket frem mod 2025 samlet set fra ca. 45 pct. af BNP i 2017 til ca. 43½ pct. af BNP i 2025 (ekskl. indtægter fra olie- og gasudvindingen i Nordsøen). Skattetrykket i Danmark (ekskl. Nordsøindtægter) vil dermed være det laveste siden 1984, jf. figur 7.

⁴ I forbindelse med den tidligere regerings udspil til *Helhedsplanen, august 2016* skønnedes implementeringen af en model for ACE at kunne løfte BNP med 12 mia. kr. i 2025 og 16 mia. kr. varigt.

Figur 7
Skattetryk



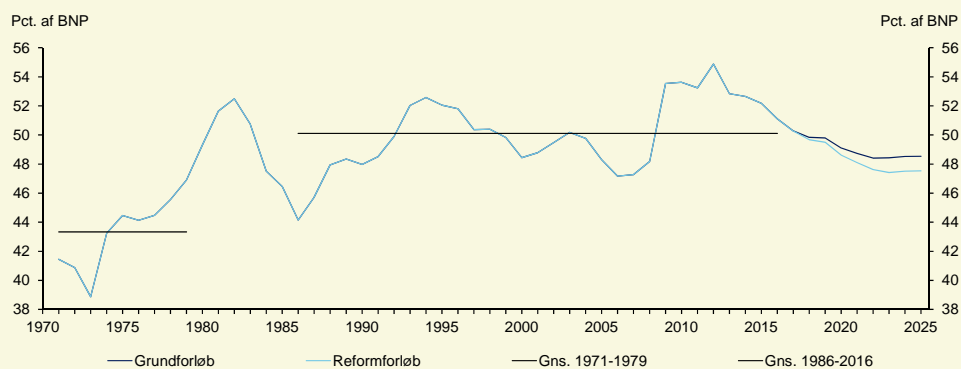
Anm.: Skattetrykket er opgjort ekskl. nordsøindtægter. Frem til 2017 viser figuren det faktiske skattetryk. Fra 2017 til 2025 afspejler figuren en tilnærmet opgørelse af et strukturelt skattetryk, idet der ses bort fra midlertidige udsving i provenuet fra pensionsafkastskat mv.

Kilde: Egne beregninger.

Relateret til målet om et lavere skattetryk har regeringen endvidere sat et mål om, at de offentlige udgifter skal fylde en mindre del af den samlede økonomi. Regeringens vil samtidig effektivisere og omprioritere inden for de samlede offentlige udgifter, så centrale velfærdsområder kan styrkes yderligere.

De offentlige udgifter ekskl. renteudgifter skønnes i reformforløbet at blive reduceret fra ca. 50 pct. af BNP i 2017 til ca. 47½ pct. af BNP i 2025, hvor der samtidig er balance på de offentlige finanser.

Figur 8
Primære udgifter i pct. af BNP



Anm.: De primære udgifter omfatter de offentlige udgifter ekskl. renteudgifter.

Kilde: Egne beregninger.

fm.dk