

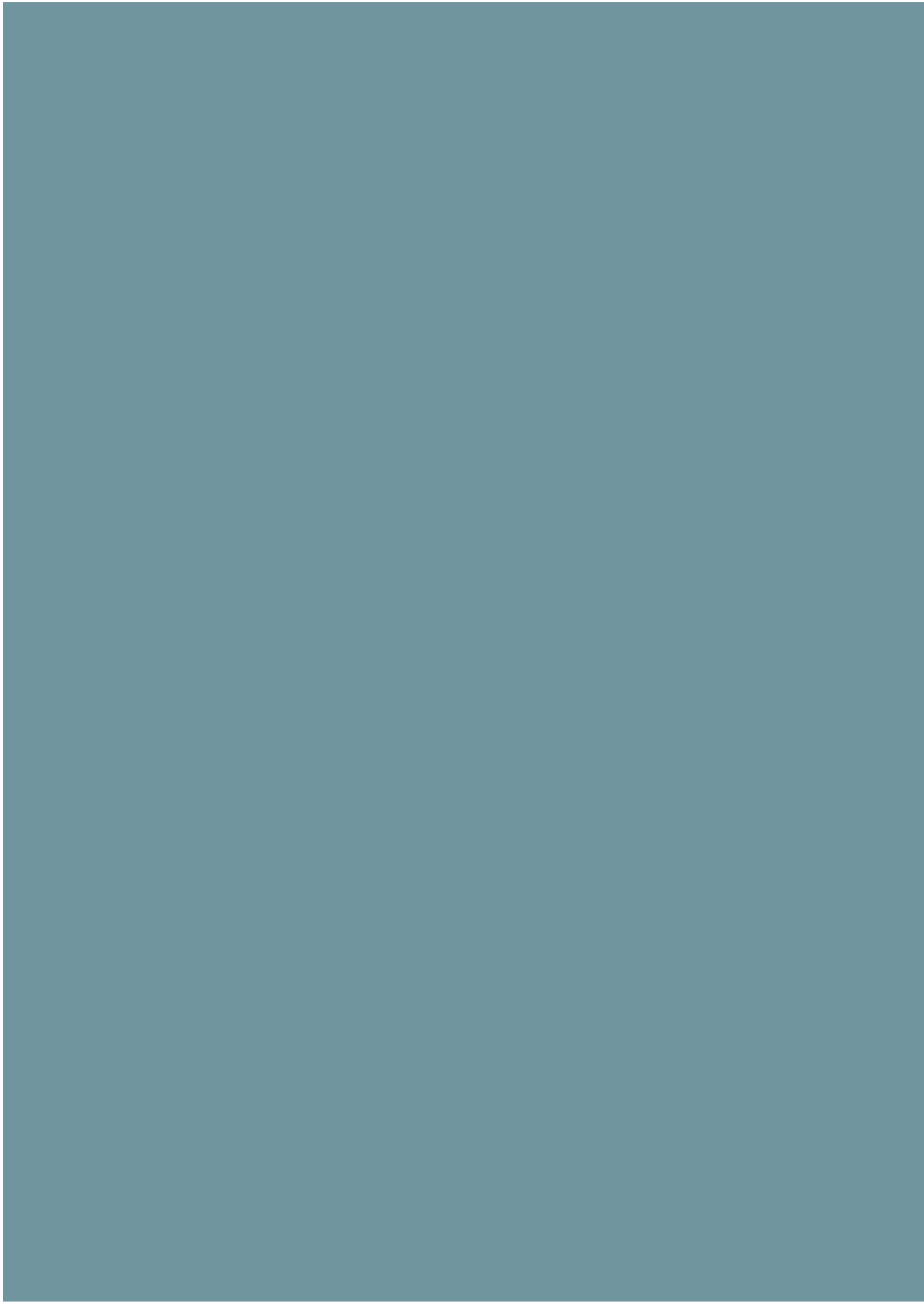
AUGUST 2017

  
REGERINGEN

# Sammen om fremtidens virksomheder

**Erhvervs- og iværksætterudspil**

Erhvervsministeriet



AUGUST 2017



REGERINGEN

---

# Sammen om fremtidens virksomheder

**Erhvervs- og iværksætterudspil**

Erhvervsministeriet



# Sammen om fremtidens virksomheder

---

## Erhvervs- og iværksætterudspil

---

Danmark er et lille land. Alligevel er vi hjemsted for globale erhvervssucceser, der vækker respekt i udlandet og skaber mange tusinde job i Danmark. Det er succeser, der spænder vidt. Danske virksomheder har vokset sig til globale giganter inden for eksempelvis medicin, legetøj, energi, fødevarer og shipping. Vi skal give plads til flere af sådanne succeser.

Danmark har et godt udgangspunkt. Vores erhvervsliv er stærkt, og vi er et af de rigeste lande i verden. Men vi må ikke stille os tilfredse med det bestående.

Vi skal investere i danske arbejdspladser. Vi kan ikke tage velstanden for givet. Verden er i hurtig udvikling – ikke mindst i kraft af den digitale og teknologiske udvikling. Vi risikerer, at de nye arbejdspladser går uden om Danmark. Derfor skal vi stå sammen om fremtidens virksomheder.

Regeringen ønsker en stærkere dansk iværksætter- og aktiekultur, hvor det bliver mere nærliggende at starte, udvikle og investere i virksomheder. Det skal være nemmere at føre nye idéer ud i livet som selvstændig. Flere virksomheder skal vokse sig til nye globale erhvervssucceser. Bøvl og bureaukrati skal ikke stå i vejen, når initiativrige danskere tager springet og starter deres egen virksomhed.

Desuden ønsker regeringen, at flere danskere vælger at investere i virksomheder. Investering i aktier skal ikke kun være for de få, der kan lægge store summer på bordet. Vi skal alle have bedre mulighed for at tage del i de virksomheder, som vil tegne dansk erhvervsliv de næste 10, 20, 30 år. Og det vil samtidig give små virksomheder bedre mulighed for at rejse penge gennem andre kanaler end de store pengetanke.

Vi skal udvise rettidig omhu og sørge for at forbedre vilkårene for erhvervslivet, så danske virksomheder kan håndtere de udfordringer, de oplever i en virkelighed, som løbende stiller nye krav til dem. Ikke mindst i kraft af ny teknologi og en stigende global konkurrence.

Virksomhedernes vilkår skal være på niveau med vores internationale konkurrenters – det er særligt vigtigt for en lille åben økonomi. Selskabsskatten er her en vigtig konkurrenceparameter i forhold til at tiltrække investeringer i danske virksomheder. Flere lande har imidlertid annonceret, at de vil nedsætte selskabsskatten til under det danske niveau, herunder USA,

Storbritannien, Sverige og Norge. Regeringen følger udviklingen i selskabsskatten i vores nabolande for at sikre, at selskabsskatten fortsat er konkurrencedygtig. Endvidere iværksætter regeringen løbende væksttjek af rammerne for forskellige erhverv, fx i form af vækstteams, for at kunne følge udviklingen i dansk erhvervslivs konkurrenceevne.

Samtidig åbner den løbende digitale og teknologiske udvikling hele tiden op for nye vækstpotentialer for virksomhederne ved udvikling og udnyttelse af innovative løsninger. Og det skaber mulighed for nye forretningsmodeller. Det er muligheder, som danske virksomheder skal have de bedste vilkår for at udnytte, så de også fremadrettet kan klare sig godt i den internationale konkurrence.

Regeringen fremlægger 22 initiativer, som understøtter:

- **Iværksætter- og aktiekultur.** Det skal være muligt at opnå en større gevinst ved at starte egen virksomhed, og skattesystemet skal understøtte, at danskerne investerer mere i aktier. Initiativerne udspringer bl.a. fra anbefalinger fra regeringens Iværksætterpanel.
- **Digitalisering og nye forretningsmodeller.** Danske virksomheder skal være frontløbere inden for digitalisering og nye forretningsmodeller. Derfor vil regeringen bl.a. følge op på anbefalingerne fra Digitalt Vækstpanel.
- **Lavere omkostninger for borgere og virksomheder.** Regeringen vil bl.a. sænke taksterne på Storebæltsbroen, vi vil forenkle reguleringen, og vi vil rydde op i virvaret af afgifter.
- **Globalisering.** Regeringen vil hjælpe virksomhederne med at udnytte globaliseringens muligheder. Vi vil understøtte, at danske virksomheder løbende udnytter de teknologiske fremskridt og selv kan skabe nye.

Initiativerne skal ses i sammenhæng med arbejdet i Disruptionrådet – Partnerskab for Danmarks fremtid og er en del af regeringens arbejde med at forberede det danske samfund til den teknologiske udvikling og øgede globalisering.

## Boks 1

### Initiativer i *Sammen om fremtidens virksomheder*

#### Iværksætter- og aktiekultur

1. Aktiesparekonto
2. Lavere skat på aktieindkomst
3. Investorfradrag (fradrag for indskud i små og mellemstore virksomheder)
4. Bedre vilkår for tildeling af medarbejderaktier
5. Øget aftalefrihed og klarhed om reglerne i medarbejderaktieprogrammer
6. Bedre skattevilkår for opsparing i investeringsforeninger
7. Tiltrækning af udenlandsk kapital til fx danske investeringsforeninger
8. Lempede regler for placering af privatadministrerede pensionsordninger
9. Øget gennemsigtighed i pensionssekskabernes aktieinvesteringer

#### Digitalisering og nye forretningsmodeller

10. Strategi for Danmarks digitale vækst
11. Strategi for deleøkonomi
12. Strategi for cirkulær økonomi

#### Lavere omkostninger for borgere og virksomheder

13. Lavere takster for Storebæltsbroen
14. Afskaffelse af nøddeafgiften
15. Sanering af afgifter
16. Udformning af konkret model for ACE
17. Sænkelse af kapitalkrav for aktieselskaber

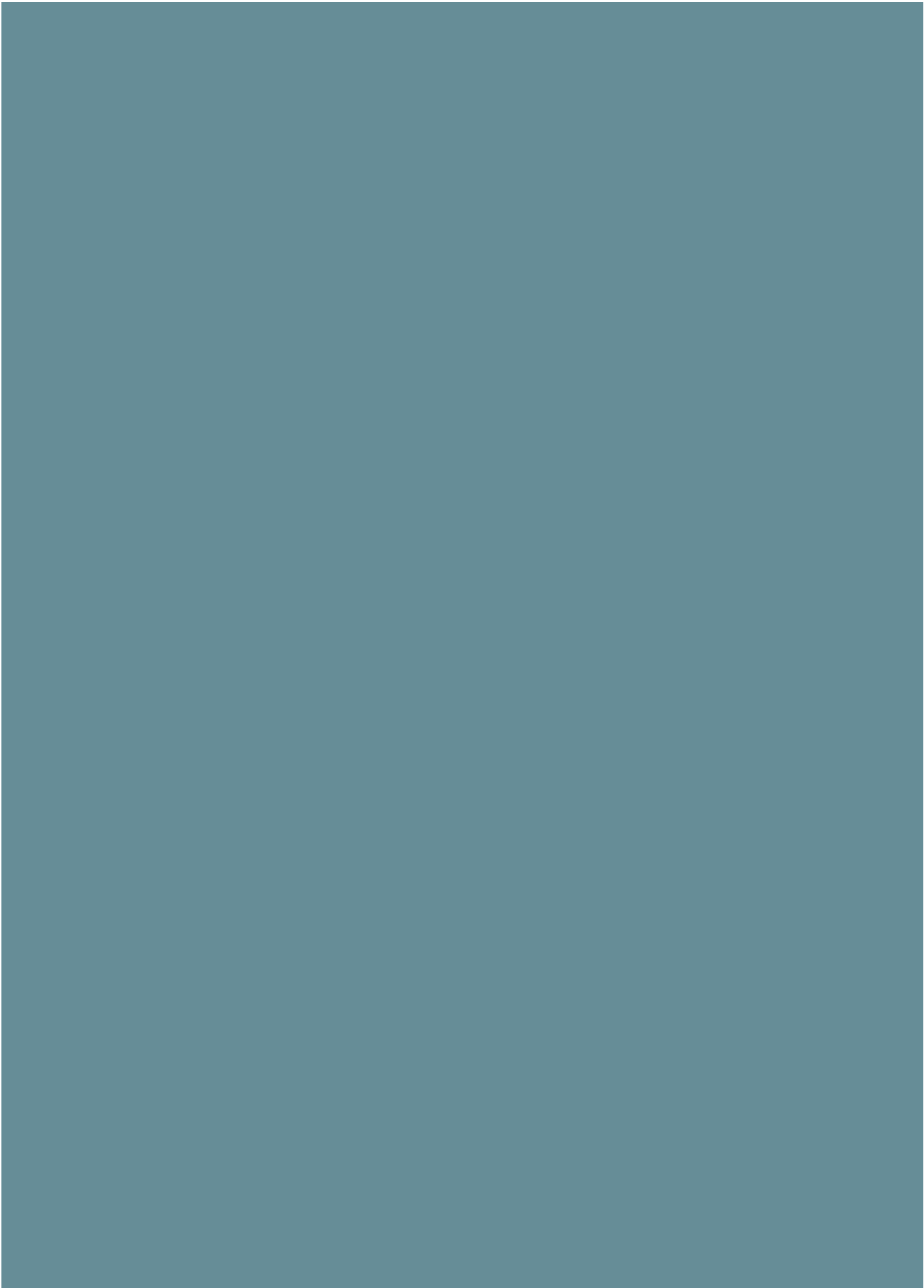
#### Globalisering

18. Højere skattefradrag for forskning og udvikling (FoU)
19. Udvidelse af forskerskatteordning fra 5 til 7 år
20. Vækstplan for Life Science
21. Udvidelse af DIS-ordningen til søfolk på offshore skibe
22. Afskaffelse af registreringsafgiften på handelsskibe

Regeringen vil afsætte 800 mio. kr. stigende til 2 mia. kr. frem mod 2025 til at styrke dansk erhvervsliv, iværksætteri og en bred aktiekultur, *jf. bilag 1*.

Finansieringen af *Sådan forlænger vi opsvinget – Jobreformens fase II* og *Sammen om fremtidens virksomheder – erhvervs- og iværksætterudspil* tilvejebringes gennem en række justeringer i overførselssystemet fx vedrørende optjeningsprincipper og deltagerbetaling for danskundervisning samt råderumsfinansiering inden for rammerne af den mellemfristede økonomiske planlægning frem mod 2025. Med regeringens udspil er Jobreformens fase II og erhvervs- og iværksætterudspillet fuldt finansieret.

Initiativerne supplerer tidligere gennemførte tiltag, som afskaffelsen af PSO-afgiften, moderniseringen af planloven samt fødevarer- og landbrugspakken.





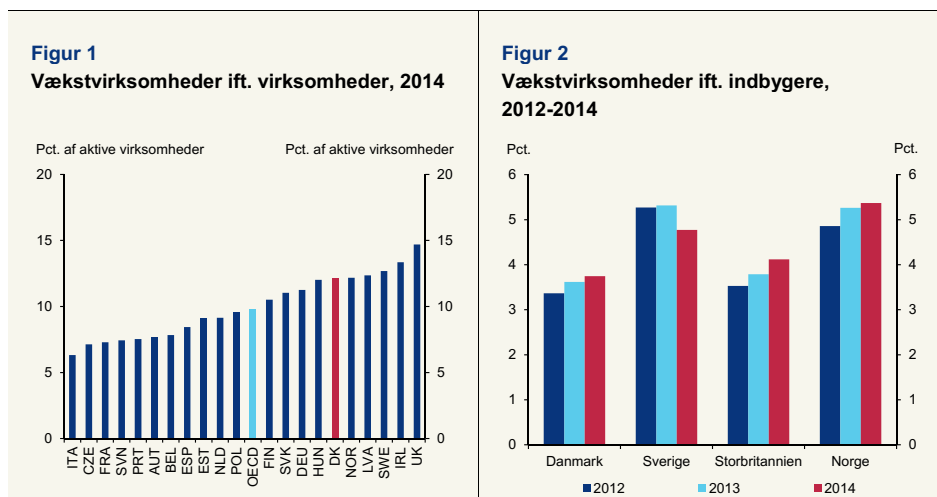
# Iværksætter- og aktiekultur

Danskere har gennem tiden frembragt mange erhvervssucceser, som vi kan være stolte af, og mange af disse har fortsat stor værdi for Danmark. Fundamentet herfor er bl.a. et godt erhvervsklima i Danmark. Det skal vi også have i fremtiden.

Et sundt og dynamisk erhvervsliv med iværksættere, som løbende udfordrer etablerede virksomheder med nye løsninger, sikrer en sund konkurrence, hvor virksomhederne fornyer sig og skaber vækst og beskæftigelse. Det er forudsætningen for, at vi også i fremtiden kan skabe erhvervssucceser og attraktive arbejdspladser i Danmark.

Vores grundlag er godt. Dansk erhvervsliv er generelt relativt gode til at skabe vækstvirksomheder, når der ses på, hvor stor en andel af de danske virksomheder, der vokser hurtigt. Virksomheder, der i 2014 opfyldte kravene til at betegnes vækstvirksomhed, udgjorde omkring 12 pct. af alle aktive danske virksomheder med mindst ti ansatte i 2011. Det placerer Danmark et stykke over OECD-gennemsnittet, *jf. figur 1*.

Alligevel kan der være et potentiale for at styrke vækstlaget i dansk erhvervsliv yderligere. Antallet af vækstvirksomheder pr. indbygger er således lavere end i såvel Sverige, Norge og Storbritannien, *jf. figur 2*. Vi skal derfor blive endnu bedre til at aktivere vores talentmasse og skabe en attraktiv iværksætterkultur.



Anm.: Vækstvirksomheder er virksomheder med mindst 10 ansatte i udgangspunktet, som i en efterfølgende periode på tre år har en gennemsnitlig årlig vækst i antal ansatte på mindst 10 pct.

Figur 1 angiver antal vækstvirksomheder i pct. af aktive virksomheder med mindst 10 ansatte.

Figur 2 angiver antal vækstvirksomheder i pct. af antal 10.000 indbyggere.

Kilde: Eurostat og Erhvervsministeriet.

Vi skal derfor sørge for at investere i virksomheder, som kan skabe fremtidens arbejdspladser i Danmark. Og gennem investeringer i nye og mindre virksomheder skal den enkelte dansker have mere direkte del i gevinsterne ved nye erhvervssucceser. Regeringen ønsker derfor at fremme en bredere aktiekultur, hvor den enkelte dansker engagerer sig i erhvervslivet.

Det vil også gøre det mere attraktivt for iværksætteren at afprøve en innovativ forretningside eller et nyt produkt, da det kan blive nemmere at finde finansiering til mindre investeringer. Bedre adgang til risikovillig kapital kan være særlig vigtigt for små og nystartede virksomheder, som oftere er mere afhængige af at finde investorer i Danmark.

Flere succesfulde virksomheder forudsætter, at der er adgang til de rette kompetencer, når der skal udvikles nye produkter og tænkes innovativt. Her er vi i direkte konkurrence med udlandet om at hente bl.a. de bedste it-specialister og forskere til Danmark. Særligt nye og mindre virksomheder har vanskeligt ved at tiltrække kvalificeret arbejdskraft, da de typisk ikke kan konkurrere med mere etablerede virksomheder på løn. Et alternativ er at tilbyde medarbejderne del i virksomhedens fremtidige succes. Derfor ønsker regeringen at forbedre virksomhedernes vilkår for at tilbyde medarbejderne alternativ aflønning.

## Initiativ 1: Aktiesparekonto

Meget få mindre vækstvirksomheder vælger at lade sig børsnotere i Danmark. I Sverige var der i 2014-2016 ca. 35 gange så mange børsnoteringer af mindre virksomheder som i Danmark, når der korrigeres for økonomiernes størrelse. Det kan skyldes, at Sverige har formået at udvikle en aktiekultur, hvor flere husholdninger vælger at placere deres opsparing i aktier, bl.a. gennem den såkaldte "investeringssparkonto", der blev introduceret i 2012.

Regeringen foreslår at indføre en aktiesparekonto, der gør det nemt og attraktivt for den enkelte dansker at investere i noterede aktier. Aktiesparekontoen vil have en lavere effektiv gennemsnitlig beskatning af afkastet på indestående end den gældende aktieindkomstbeskatning. Det vil gøre det attraktivt for danskere at placere en del af deres opsparing gennem aktiesparekontoen og vil generelt betyde, at flere danskere vil få en større gevinst ved at købe noterede aktier end i dag.

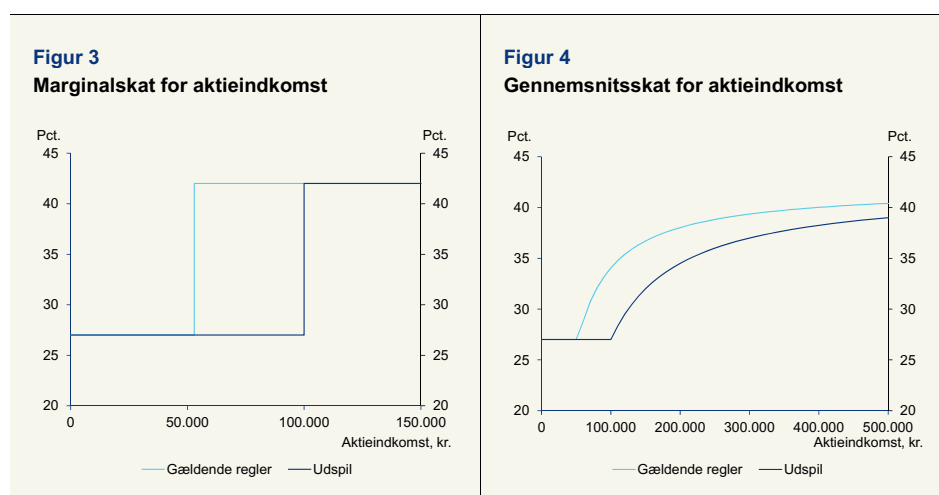
Konkret foreslås en helt enkel beskatning af aktiesparekontoen, hvor der betales skat på 1,25 pct. af depotværdien på kontoen, dvs. det gennemsnitlige beløb der står på kontoen. For at målrette ordningen foreslås et loft over ordningen i størrelsesordenen 500.000 kr. Der kan sættes penge ind på kontoen, så længe den aktuelle saldo på kontoen er under loftet.

Der afsættes en ramme til aktiesparekontoen, som ved fuld indfasning i 2022 vil udgøre 400 mio. kr. Aktiesparekontoen forventes at kunne træde i kraft i 2019.

## Initiativ 2: Lavere skat på aktieindkomst

Det er regeringens mål, at der generelt skabes en stærkere aktiekultur. Derfor skal beskatning af aktieindkomst uden for aktiesparekontoen også nedsættes. Det vil øge den mulige gevinst ved at vælge et liv som iværksætter. Og det vil styrke den enkelte danskers incitament til at spare op i aktier og derved bidrage til at skabe en stærkere aktiekultur.

Regeringen foreslår at lempe beskatningen af aktieindkomst ved at forhøje progressionsgrænsen fra 52.900 kr. til 100.000 kr. (2018-niveau). Initiativet medfører en reduktion af den marginale aktieindkomstskat på 15 pct.-point fra 42 til 27 pct. for personer med aktieindkomst mellem 52.900 kr. og 100.000 kr. (det dobbelte for ægtepar) og en markant reduktion i gennemsnitsskatten for personer med aktieindkomst over den nuværende progressionsgrænse, jf. figur 3 og 4. Det vil tilskynde til at øge andelen af husholdningernes opsparing, der er placeret i aktier. Det skal ses i lyset af, at Danmark er kendetegnet ved en relativt høj aktieindkomstbeskatning sammenlignet med andre lande.



Forhøjelse af progressionsgrænsen til 100.000 kr. skønnes at medføre et mindreprovenu på 270 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd i 2025.

## Initiativ 3: Investorfradrag (fradrag for indskud i små og mellemstore virksomheder)

Regeringen ønsker at indføre et investorfradrag for at fremme risikovillig kapital til unoterede små og mellemstore virksomheder samt styrke iværksætterkulturen. Det vil gøre det mere attraktivt for privatpersoner at investere i danske iværksættervirksomheder. Endvidere vil der

være tale om en lempelse af beskattningen af opsparing, der placeres i unoterede aktier. Lignende ordninger findes i Sverige og Storbritannien.

Konkret foreslås, at personer, der investerer i små og mellemstore unoterede virksomheder, fra 2019 til 2022 får mulighed for årligt at fradrage halvdelen af investeringer for op til i størrelsesordenen 200.000 kr. med en skatteværdi på 30 pct. Fra 2023 kan halvdelen af investeringer for op til 400.000 kr. fradrages med en skatteværdi på 30 pct. Skattelempelsen kan dermed udgøre op til ca. 30.000 kr. i årene 2019-22 og ca. 60.000 kr. fra 2023 og frem. Fradraget betyder, at for hver 100 kr., der investeres, skal der betales 15 kroner mindre i skat i året, hvor investeringen foretages.

Der gives både fradrag for direkte investeringer og for indirekte investeringer gennem en fond, der investerer i virksomheder i målgruppen. Det gør ordningen mere tilgængelig og bidrager til, at investorerne får bedre mulighed for risikospredning i deres investeringer.

Ordningen skønnes at indebære et finansieringsbehov på 100 mio. kr. årligt i årene 2019-22 og 200 mio. kr. fra 2023 og frem.

## Initiativ 4: Bedre vilkår for tildeling af medarbejderaktier

Regeringen ønsker at forbedre virksomhedernes mulighed for at tilbyde medarbejderne alternativ aflønning gennem medarbejderaktier. Efter de gældende skatteregler kan selskaber tildele ansatte op til 10 pct. af lønnen i form af aktier, købe- eller tegningsretter til aktier uden indkomstskat hos den ansatte. Den ansatte beskattes først, når aktierne afstås. Beskattningen sker som aktieindkomst. Selskabet har ikke fradrag for udgiften til aktier mv.

I forslag til finanslov for 2018 foreslår regeringen, at grænsen for tildeling af skattefri aktieaflønning på 10 pct. af lønnen forhøjes til 20 pct. for alle virksomheder.

Mindre vækstvirksomheder er dog ofte mere udfordrede på likviditeten end mere etablerede virksomheder. Det kan skyldes, at forretningen endnu ikke genererer en fast pålidelig indkomst, fordi virksomheden er i en vækstfase. Iværksættere er både afhængige af risikovillig kapital, samtidig med at det kan være svært for unge virksomheder at tilbyde deres medarbejdere en attraktiv kontant løn.

Regeringen ønsker derfor at forhøje grænsen for skattefri tildeling af medarbejderaktier til mindre virksomheder, så hele lønnen kan gives som medarbejderaktier. Det vil udvide vækstvirksomheders muligheder for at benytte medarbejderaktier til at motivere, aflønne og dele ejerskabet af virksomheden med medarbejderne.

Der afsættes 45 mio. kr. årligt til forhøjelse af grænsen for skattefri tildeling af medarbejderaktier i mindre virksomheder med ikrafttrædelse i 2019.

## Initiativ 5: Øget aftalefrihed og klarhed om reglerne i medarbejderaktieprogrammer

Alternativ aflønning af medarbejdere gennem medarbejderaktier begrænses ikke kun af de økonomiske incitamenter i det nuværende system, men også af komplicerede regler. Det øger den administrative byrde ved at bruge ordningen og er besværligt at håndtere for særligt mindre virksomheder. Samtidig gør reglerne det vanskeligt for virksomhederne at kommunikere værdien af medarbejderaktier til deres medarbejdere.

Derfor foreslår regeringen at liberalisere reglerne for indgåelse af aftaler om medarbejderaktier, herunder optioner og warrants, så der kommer en øget grad af aftalefrihed og skabes større klarhed om reglerne.

Der etableres aftalefrihed til at indgå såkaldte "vesting-aftaler", hvor tildeling af medarbejderaktier er afhængig af en række objektive betingelser, der aftales mellem virksomheden og medarbejderen, fx ansættelsesperiode. Derved bliver det bl.a. muligt at aftale, at warrants, der ikke er tildelt medarbejdere, bortfalder, når en medarbejder opsiges. Samtidig etableres der aftalefrihed til at indgå aftaler om tilbagekøb af aktier til markedspris ved fratrædelse.

## Initiativ 6: Bedre skattevilkår for opsparing i investeringsforeninger

Regeringen ønsker at give den enkelte dansker de bedste muligheder for at investere deres frie midler. Det indebærer gode vilkår for bl.a. at sprede risici for opsparerne. Det skal kunne gennemføres let og med færrest mulige omkostninger.

De nuværende skatteregler kan udgøre en barriere for, at danskere foretager investering gennem udenlandske investeringsinstitutter. Det skyldes, at disse ofte bliver beskattet hårdere end danske investeringsinstitutter (såkaldte minimumsbeskattede investeringsinstitutter). Det gælder bl.a., når danskere investerer frie midler i aktiebaserede ETF'er (Exchange Traded Funds), hvor investorer omkostningseffektivt kan sprede risikoen på mange aktier.

Det skal samtidig undersøges, om det er muligt at ændre beskatningen af såkaldt passive aktiebaserede investeringselskaber, herunder ETF'ere som fx følger et aktieindeks, så afkastet fremover beskattes efter realisationsprincippet. Det vil i de fleste tilfælde indebære en lempelse af beskatningen af denne type investeringsselskaber og kan således bidrage til at fremme brugen heraf.

Således vil danske investorer, der investerer i udenlandske investeringsinstitutter, typisk blive kapitalindkomstbeskattede ud fra et lagerprincip med en skattesats på ca. 33 pct. eller 37 pct. (afhængigt af om investor har negativ/positiv nettokapitalindkomst). Det gælder også, selvom instituttet er aktiebaseret. Hvis de danske investorer derimod investerer i et aktiebaseret minimumsbeskattet investeringsinstitut, aktieindkomstbeskattes de efter det mere gunstige

realisationsprincip med en skattesats på 27 pct. indtil progressionsgrænsen på 52.900 kr. (2018-niveau) for aktieindkomst.

Derfor ønsker regeringen at sikre en ensartet beskatning af investeringsinstitutter, hvor alle investorer i aktiebaserede investeringsselskaber bliver aktieindkomstbeskattet af afkastet. Det kan øge konkurrencen på markedet for kapitalforvaltning og bidrage til øget produktivitet, samtidig med at opsparerne får mulighed for at investere bredt i aktier med lavere omkostninger.

Beskatning af afkastet fra aktiebaserede investeringsinstitutter som aktieindkomst skønnes at medføre et mindreprovenu på 30 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd fra 2018.

## Initiativ 7: Tiltrækning af udenlandsk kapital til fx danske investeringsforeninger

Udenlandske investorer kan opleve det som en hindring, når de investerer i danske investeringsinstitutter, at der er forskellig beskatning af udbytter fra danske investeringsinstitutter. Beskatningen i Danmark kan være højere, end hvis de investerede direkte i investeringsinstitutternes underliggende værdipapirer. Det gælder fx, hvis de underliggende aktiver er udenlandske aktier.

Derfor foreslår regeringen at afsætte 30 mio. kr. til at lempe skatten for udlændinge, der placerer deres opsparing gennem danske investeringsinstitutter med ikrafttrædelse i 2019. Det kan give danske kapitalforvaltere bedre mulighed for at udbyde deres produkter på det internationale marked. En større efterspørgsel på danske investeringsforeningers produkter kan føre til et større udbud af investeringsprodukter.

Konkret foreslås det at fritage udlændinge for at betale udbytteskat af udlodninger fra danske investeringsinstitutter. Udenlandske investorer vil i så fald alene skulle betale den underliggende udbyttekildeskat på 15 pct. ved investering i danske aktier via et investeringsinstitut.

Samtidig er det vigtigt, at der er klare rammer, herunder skattemæssige rammer, for at investere i danske virksomheder. Uklarhed om skattereglerne for personer, der bor i udlandet, herunder udlandsdanskere, kan afholde dem fra at investere i danske virksomheder. Det kan fx være danskere, som har opbygget og solgt deres virksomheder i udlandet eller på anden vis er blevet formuende, og som ønsker at investere en del af deres formue i danske virksomheder.

Skatteministeriet vil have øget fokus på information overfor udenlandske investorer, herunder udlandsdanskere, der ønsker at investere i danske virksomheder.

## Initiativ 8: Lempede regler for placering af privatadministrerede pensionsordninger

Størstedelen af danskernes opsparing er placeret i pensionsordninger. En del af pensionsopsparingerne er placeret i privatadministrerede ordninger i pengeinstitutter, som er underlagt regler for placeringen af opsparingen, herunder for hvor meget, der kan placeres i unoterede aktier.

Regeringen ønsker at liberalisere reglerne på området, så en større del af danskernes pensionsopsparing kan placeres i unoterede aktier. I dag er der bl.a. krav om investering af mindst 100.000 kr. i et enkelt selskab, og pensionsopsparinger på under 500.000 kr. ikke kan placeres i unoterede aktier. Dertil kan højst 50 pct. af opsparingen mellem 2 og 4 mio. kr. placeres i unoterede aktier og højst 75 pct. af opsparingen over 4 mio. kr.

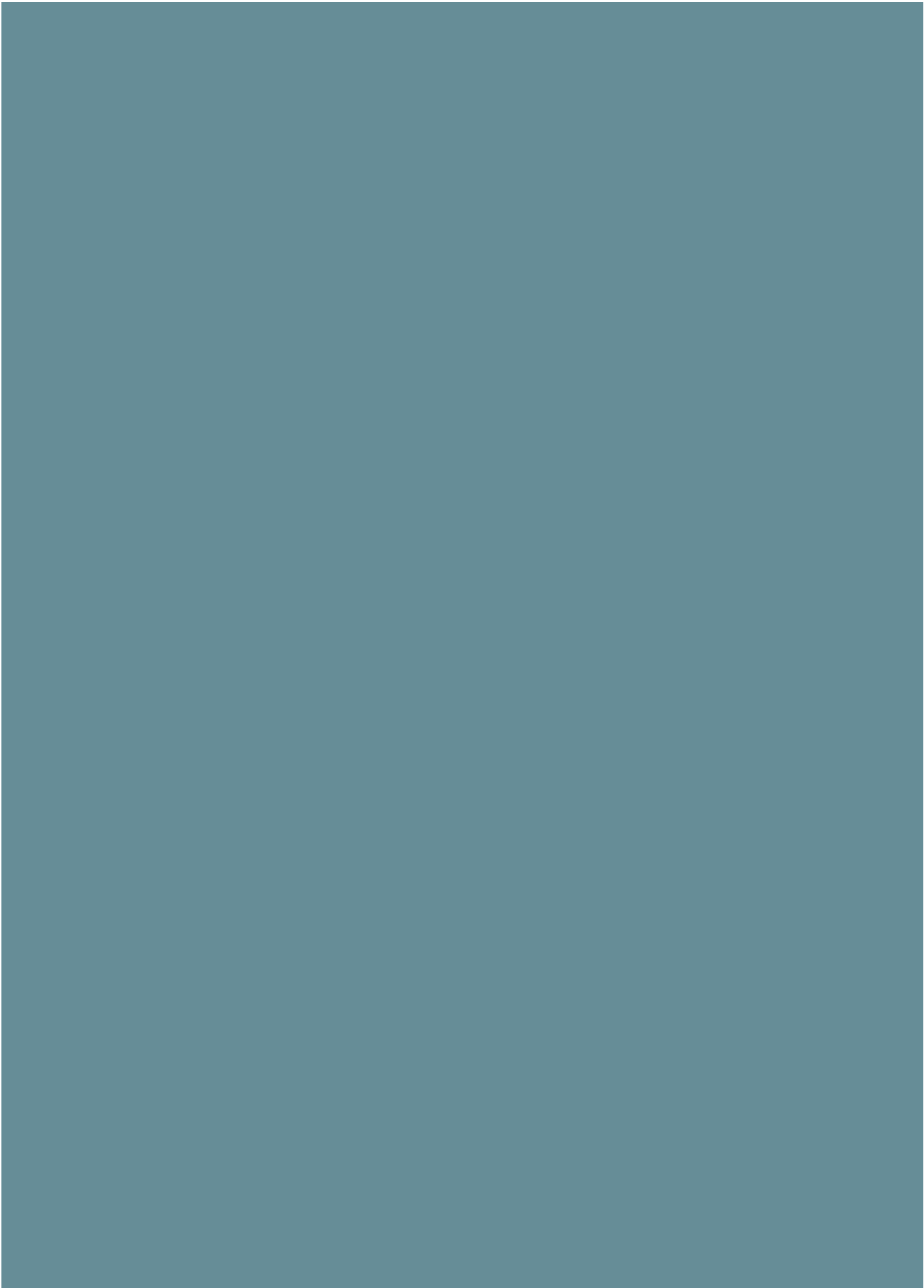
Regeringen foreslår, at grænsen for hvor meget, der mindst skal placeres i et enkelt selskab, nedsættes fra 100.000 kr. til 50.000 kr. Yderligere hæves andelen af opsparing mellem 200.000 kr. og 2 mio. kr., som kan investeres i unoterede aktier, fra 20 til 25 pct. For den del af opsparingen, der ligger over 2 mio. kr., fjernes begrænsningerne for, hvor meget der kan investeres i unoterede aktier. Ændringerne vil fx indebære, at der kan investeres 50.000 kr. i unoterede aktier, når den samlede opsparing er på 200.000 kr.

## Initiativ 9: Øget gennemsigtighed i pensionsselskabernes aktieinvesteringer

Pensionsselskaberne investerer en del af danskernes opsparede midler i danske og udenlandske aktier. De opgør imidlertid typisk kun aktieinvesteringerne overordnet, og derfor er det svært for pensionsopsparene at få indblik i, hvilke aktier deres opsparing er investeret i.

En større bevidsthed blandt pensionsopsparene om, at pensionens størrelse også afhænger af, hvordan konkrete virksomheder klarer sig, kan understøtte regeringens ønske om at styrke aktiekulturen. Derfor ønsker regeringen en øget gennemsigtighed i pensionsselskabernes aktieinvesteringer.

Regeringen vil derfor gå i dialog med Forsikring og Pension og ATP om at indgå en brancheaftale om større gennemsigtighed i deres aktieinvesteringer. Det vil i højere grad gøre det muligt for den enkelte pensionskunde at vælge selskaber, hvis investeringsprofil på dette område passer til deres præferencer. Det vil samtidig øge pensionsselskabernes incitament til at investere pensionsmidler i danske vækstvirksomheder, såfremt det efterspørges.



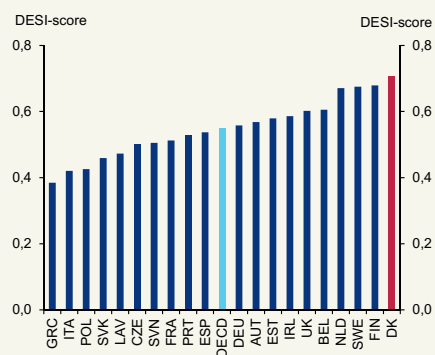


# Digitalisering og nye forretningsmodeller

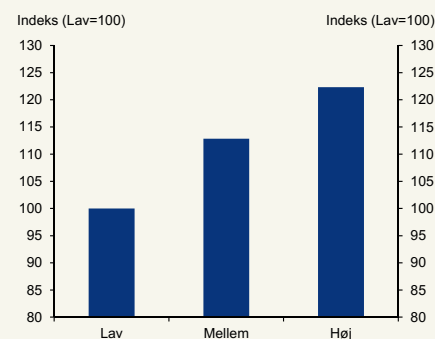
Digitaliseringen spiller en stadig større rolle for flere virksomheder. Derfor bliver det i stigende grad vigtigt, at rammevilkårene for erhvervslivet ikke begrænser virksomhedernes muligheder for at udnytte potentialet i fx Big Data, Internet of Things og kunstig intelligens.

Danske virksomheders udgangspunkt er godt. I dag er vi det mest digitaliserede land i EU, *jf. figur 5*. Det skyldes bl.a., at Danmark har en veludbygget digital infrastruktur (mobilnetværk, bredbånd mv.). Samtidig har den offentlige sektor i mange år løftet den digitale service, og befolkningen har gode, basale IT-kundskaber.

**Figur 5**  
Indeks over den digitale økonomi og digitale samfund (DESI), 2017



**Figur 6**  
Sammenhæng mellem produktivitet og digitaliseringsniveau, 2014



Anm.: EU-Kommissionens DESI-indeks er et indeks baseret på fem dimensioner med i alt 40 indikatorer: inden for a) Digitale offentlige services, b) brug af internettet, c) digitale kompetencer, d) digital infrastruktur samt e) anvendelse af digital teknologi i virksomheder.

Produktivitet er opgjort som værditilvækst pr. årsværk for private byerhverv. Lav, mellem og høj refererer til virksomhedernes digitaliseringsniveau. Produktivitetens niveauet indekseret til 100 for virksomheder med lavt digitaliseringsniveau. Virksomheder med et højt digitaliseringsniveau har i gennemsnit signifikant højere arbejdsproduktivitet end virksomheder med lavt digitaliseringsniveau.

Der er ikke korrigeret for virksomhedskarakteristika, som størrelse, branche, kapitalintensitet mv.

Kilde: Eurostat, Danmarks Statistik, OECD og Erhvervsministeriet.

Danske virksomheder har også været gode til at udnytte digitale teknologier til at effektivisere processer i produktion og forretningen, særligt enkeltstående processer. Generelt ses en positiv sammenhæng mellem virksomheders digitaliseringsgrad og deres produktivitet, *jf. figur 6*. En effektiv brug af ny teknologi giver virksomhederne mulighed for højere effektivitet, forbedrede arbejdsgange og reducerede driftsomkostninger. Derfor skal vi hele tiden sikre, at virksomhederne har gode vilkår for at udnytte ny teknologi.

Nye digitale teknologier rummer potentialer for bl.a. betydelige produktivetsfremskridt, *jf. boks 2*. Det kan fx være inden for kunstig intelligens, udnyttelse og anvendelse af big data, 3D-print, dele- og platformøkonomi, selvkørende biler mv.

## Boks 2

### Potentiale ved digitalisering og automatisering

En rapport fra McKinsey & Co. peger på, at teknologier, som er kendte i dag, indebærer et betydeligt potentiale for øget produktivitet gennem automatisering af virksomhedernes produktion. Således skønnes implementeringen af kendte automatiseringsteknologier at kunne bidrage til den økonomiske vækst i 2015-2065 med 0,8-1,4 pct.-point årligt.

Størrelsen af dette vækstbidrag vil afhænge af, hvor hurtigt teknologierne implementeres. Det væsentlige potentiale skal ses i lyset af, at 40 pct. af de nuværende arbejdsfunktioner forventes at kunne automatiseres over perioden. Automatisering af arbejdsopgaver er ikke noget nyt fænomen, og den hidtidige økonomiske vækst har også indeholdt et vækstbidrag fra automatisering. Analysen indeholder ikke et bud på, om vækstbidraget fra automatisering fremover vil være større eller mindre end hidtil.

En anden rapport fra World Economic Forum og Accenture om Danmarks digitale gevinster vurderer, at Danmark kan opnå store gevinster allerede i 2025 ved at udnytte nogle af de nyeste teknologier, som vi allerede kender i dag. I rapporten indregnes ikke, hvad der kræves af investeringer for at opnå gevinsterne.

World Economic Forum og Accenture vurderer, at gevinsterne ved digitalisering vil tilfalde både borgere og samfund (fx gennem lavere sundhedsomkostninger og mindre forurening) samt virksomheder.

Kilde: McKinsey&Co *A future that works: The impact of automation in Denmark* (2017), World Economic Forum & Accenture, *Unlocking Value to Society of Denmark* (2017).

Regeringen ønsker derfor, at danske virksomheder også i fremtiden er blandt de bedste til at tage ny teknologi i brug og skabe nye innovative løsninger. Vi skal udvikle vores styrkepositioner i erhvervslivet, og virksomhederne skal have de bedste rammer for at udvikle nye produkter og udnytte de nye digitale forretningsmodeller. Danmark skal være digital frontløber.

Vi skal samtidig ruste danskerne til at kunne gribe fremskridtet og favne de teknologiske muligheder. Det er centralt for regeringen, at hele Danmark og alle danskere kommer stærkt ind i fremtiden. Derfor har regeringen nedsat Disruptionrådet – partnerskab for Danmarks fremtid.

## Initiativ 10: Strategi for Danmarks digitale vækst

I dag sker forandringer på nogle områder i et højt tempo. Og forandringerne har et omfang, som berører erhvervslivet og alle dele af vores samfund.

Regeringen vil i efteråret 2017 fremlægge en strategi for Danmarks digitale vækst, som bl.a. følger op på anbefalingerne fra Digitalt Vækstpanel fra maj 2017. Formålet er, at danske virksomheder har de bedste rammer for at kunne udnytte mulighederne i digitaliseringen og ny teknologi.

Derfor foreslår regeringen at afsætte en årlig ramme til strategi for Danmarks digitale vækst på 125 mio. kr. årligt i 2018-2025 og herefter 75 mio. kr. varigt.

### Boks 3

#### Strategi for Danmarks digitale vækst

Regeringen har en vision om, at Danmark skal være en digital frontløber, hvor alle danskere skal med og få del i digitaliseringens gevinster. Vi skal være ambitiøse og gå forlæns ind i fremtiden.

Med Strategi for Danmarks digitale vækst, som offentliggøres i efteråret 2017, sætter regeringen retningen for, hvordan Danmark også fremover griber de digitale muligheder. Strategien følger bl.a. op på Digitalt Vækstpanels rapport, der anbefaler at styrke væksten i erhvervslivet gennem digitalisering med en bred indsats inden for bl.a.:

- Styrket digitalt vækstmiljø
- Agil og fremtidssikret regulering
- Digitale kompetencer
- Digitalt løft af SMV'ere
- Data og IT-sikkerhed

## Initiativ 11: Strategi for deleøkonomi

Regeringen vil i efteråret 2017 lancere en deleøkonomisk strategi, der vil gøre deleøkonomien til en drivkraft for vækst og innovation, hvor der er styr på skattebetalingen, og forbrugerne understøttes i at kunne få flere og nye muligheder for at øge deres indkomst inden for deleøkonomien.

#### Boks 4

##### Strategi for deleøkonomi

Strategi for deleøkonomi har fokus på at sikre:

- Danmark skal udnytte deleøkonomiens potentiale både som drivkraft for vækst og innovation og som løftestang til en bedre udnyttelse af kapitalapparat og ressourcer.
- Klarere rammer for deleøkonomien skal understøtte velfungerende markeder med gode betingelser for tillid, flere valgmuligheder og konkurrence til gavn for danskerne og væksten.
- Der skal betales skat i overensstemmelse med skattereglerne.
- Danmark skal følge med og være klar til en fremtid, hvor deleøkonomien skal bidrage til, at væksten øges på en bæredygtig og smart måde.

Det foreslås at afsætte en ramme på ca. 100 mio. kr. årligt til deleøkonomiske skatteinitiativer.

## Initiativ 12: Strategi for cirkulær økonomi

Regeringen ønsker at skabe rammebetingelser, der understøtter, at danske virksomheder, forbrugere og offentlige institutioner kan realisere potentielle økonomiske og miljømæssige gevinster ved cirkulær økonomi.

Regeringen ønsker at afsætte en pulje på 20 mio. kr. årligt i 2018-2019 og 10 mio. kr. i 2020-2021 til initiativer, der følger op på anbefalingerne fra Advisory Boardet for Cirkulær Økonomi. Herudover vil Miljø- og Fødevareministeriet samt Erhvervsministeriet afsætte en pulje af tilsvarende størrelsesorden.

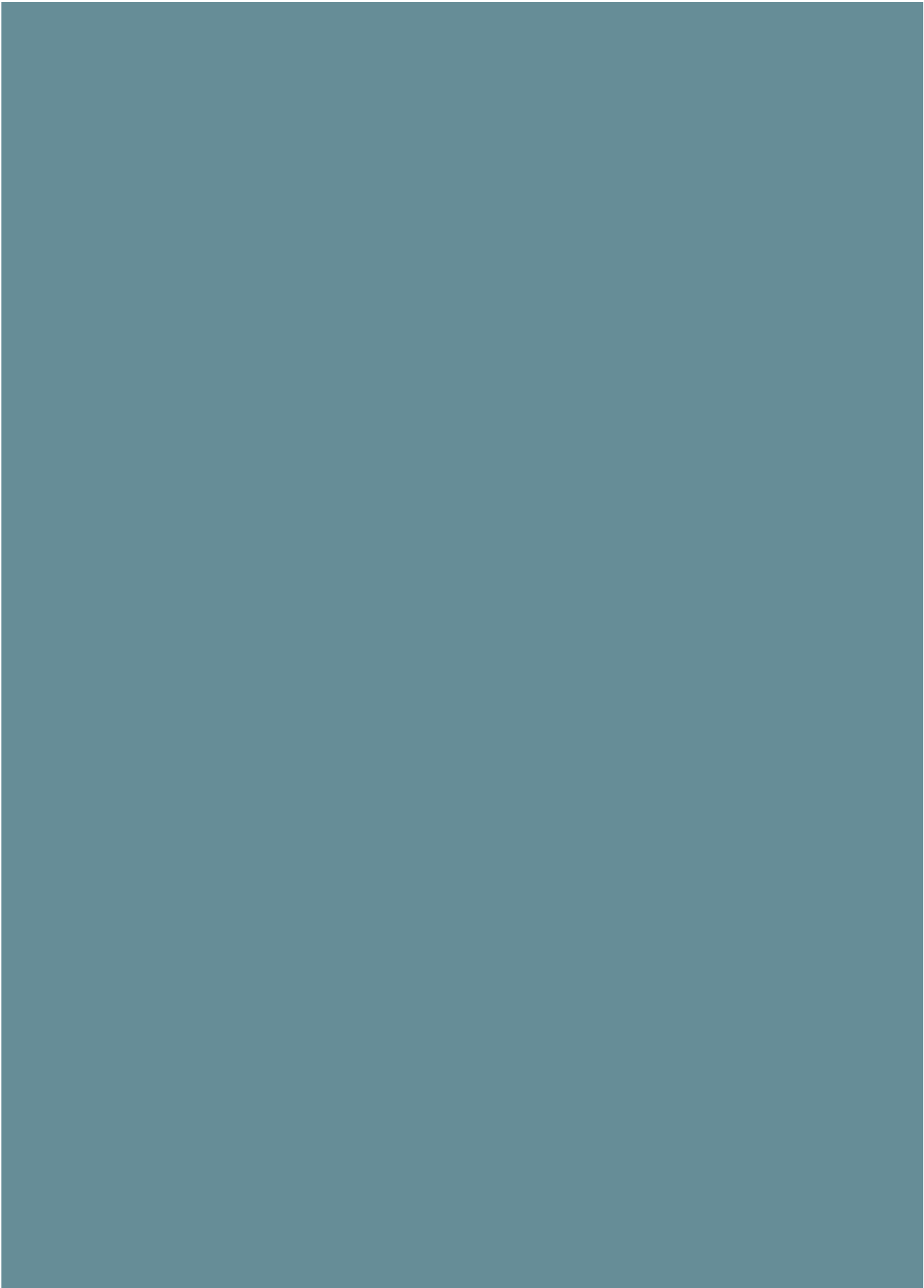
Anbefalingerne fra Advisory Boardet har bl.a. fokus på én indgang til det offentlige samt en mere smidig sagsbehandling for cirkulære virksomheder. Dertil fokuseres på, at danske virksomheder har adgang til viden, kompetencer, netværk og kapital med henblik på at høste potentielle gevinster fra en cirkulær økonomi. Endvidere foreslår Advisory Boardet at forbedre konkurrencevilkårene på markedet for affald og genanvendte råvarer.

## **Boks 5**

### **Strategi for cirkulær økonomi**

Med strategi for cirkulær økonomi igangsætter regeringen initiativer, der skal bidrage til at understøtte en grøn omstilling, hvor hensynet til danske arbejdspladser og konkurrenceevne går hånd i hånd med hensynet til miljø og klima. Indsatsen vil blive udarbejdet som en opfølgning på anbefalingerne fra Advisory Board for cirkulær økonomi, som blandt andet adresserede:

- Styrkelse af SMV'ers cirkulære omstilling og forbedring af danske virksomheders ressourceeffektivitet.
- Udvikling af gode rammer og fjerne barrierer for virksomhedernes omstilling til og udvikling af cirkulære forretningsmodeller.
- At indtænke cirkularitet, når det kommer til at designe, producere, forbruge og afskaffe nye og gamle produkter.



# Lavere omkostninger for borgere og virksomheder

---

Danske virksomheder skal være internationalt konkurrencedygtige og kunne etablere attraktive arbejdspladser i Danmark. Regeringen har derfor et løbende fokus på at gøre det billigere og nemmere at drive virksomhed. Det skal sikres gennem et bredt fokus.

Regeringen vil sænke taksterne for at krydse Storebælt, både for virksomheder og borgere. Til trods for, at Danmark er et lille land, er vi også et land, hvor broerne – og priserne der betales for at bruge dem – har stor betydning for sammenhængskraften. Lavere takster understøtter både erhvervslivets og arbejdskraftens mobilitet.

Lavere takster for at krydse Storebælt er ikke kun til gavn for erhvervslivet og arbejdsmarkedet. Det gør det samtidig mere attraktivt at holde ferie i den anden ende af landet, ligesom udgiften ved at besøge familien bliver mindre. Det er gevinster, der ikke kun kan måles i kroner og øre. Og det vil bidrage til at binde Danmark bedre sammen.

Derudover vil regeringen rydde op i vivaret af afgifter og samtidig sikre, at virksomhederne har de rette incitamenter til at investere i udvikling af virksomheden. Tiltagene skal ses i forlængelse af regeringens løbende arbejde med at sikre færre byrder for erhvervslivet, *jf. boks 6*.

## Boks 6

### Færre byrder på erhvervslivet

Regeringen arbejder målrettet med at gøre det billigere og nemmere at drive virksomhed i Danmark. Derfor har regeringen indført et byrdestop, der skal give virksomhederne tryghed for, at de ikke bliver pålagt nye økonomiske byrder, medmindre tvingende grunde taler for det.

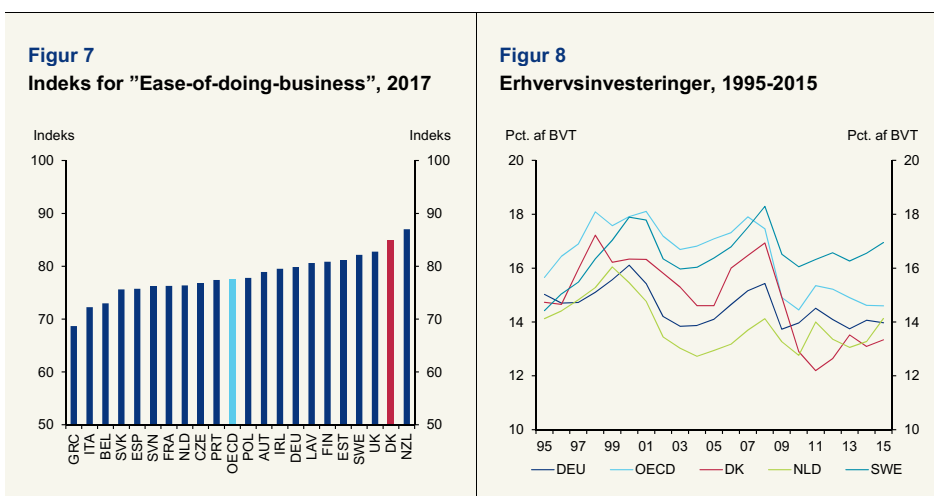
Dertil har regeringen sat en ambitiøs målsætning om at lette byrderne for erhvervslivet med 4 mia. kr. fra 2015 til 2020 og yderligere 2 mia. kr. frem mod 2025.

*Redegørelse for erhvervslivet og reguleringen 2016* viser, at der på nationalt plan er lettet byrder for netto 2,3 mia. kr. siden 1. januar 2015. Den største lettelse er udmøntningen af landbrugspakkens initiativer, der samlet set medfører en lettelse for erhvervslivet i 2016 svarende til ca. 1,7 mia. kr. I samme periode er der indført nye byrder, hvoraf hovedparten er minimumsimplementering af EU-regulering. Ved udgangen af 2016 er byrderne samlet set lettet med netto 1,4 mia. kr. for dansk erhvervsliv siden 1. januar 2015.

Anm.: Byrder, der følger minimumsimplementering af EU-regulering, er undtaget fra lettelserne fra 2020 til 2025.

Tiltagene vil understøtte Danmarks position som et af de OECD-lande, hvor det er nemmest at starte og drive virksomhed, jf. figur 7.

Danske virksomheder skal også have gode investeringsvilkår. Erhvervsinvesteringerne i Danmark ligger relativt lavt i et internationalt og historisk perspektiv. Erhvervsinvesteringerne faldt markant i årene umiddelbart efter den økonomiske krise i 2008 og har siden ligget lavt, jf. figur 8. Det kan på sigt dæmpe fornyelsen af kapitalapparatet og derved gennem produktivitet og produktion.



Anm.: Indeks for "Ease-of-doing-business" er baseret på Verdensbankens undersøgelse af erhvervsreguleringen i 189 lande. Undersøgelsen indeholder vurderinger af 10 væsentlige virksomhedsaktiviteter, herunder opstart, betaling af skat, opnåelse af kredit, procedurer ved handel osv., hvor landene er rangeret fra 1-189. Rangeringen er baseret på "Distance to Frontier", som giver forskellen mellem et lands præstation og et mål for den bedste præstation på tværs af alle indikatorer, lande og over tid. Indekset kan antage værdier fra nul til 100, hvor 100 angiver den bedste præstation. Erhvervsinvesteringerne er opgjort i løbende priser og er som andel af BVT for hele økonomien.

Kilde: World Bank Group – Doing Business 2017, OECD og Danmarks Statistik.

Særligt vækstvirksomheder har ofte vanskeligt ved at få lånefinansiering til deres vækstplaner. Det skyldes, at det typisk er risikofyldte virksomheder, hvor virksomhederne ofte ikke kan stille sikkerhed. Disse virksomheder har typisk brug for egenkapitalinvesteringer. Det er en type investeringer, hvor investor får ejerskab i virksomheden. Det er en mere risikofyldt investering for investoren, eftersom man som medejer står først for at miste sin investering, hvis det ikke går som forventet. Modsat får aktionærerne del i værdistigningen, hvis virksomheden bliver en succes. Derfor vil regeringen se på mulighederne for at forbedre virksomhedernes egenkapitalinvesteringer.



## Initiativ 13: Lavere takster for Storebæltsbroen

Den faste forbindelse over Storebælt spiller en central rolle i Danmarks infrastruktur og medvirker til at binde Danmark sammen. Regeringen vil derfor nedsætte Storebæltstaksterne for at fremme mobiliteten og styrke sammenhængskraften i Danmark.

Taksterne for vejtrafikken og for persontog skal gradvist nedsættes med godt 25 pct. over en periode på 3 år. For en almindelig personbil med Brobizz vil det betyde, at en enkelttur over Storebælt nedsættes fra 228 kr. til 171 kr. frem til 2021, og for en lastbil på mellem 10 og 20 meter vil taksten blive nedsat fra 1.135 kr. til 850 kr. inklusive moms. Det vil således øge rådighedsbeløbet for de danske borgere, der i større eller mindre grad benytter sig af forbindelsen over Storebælt. Samlet set vil en nedsættelse på 25 pct. af de nuværende takster give virksomheder og borgere, der krydser Storebælt, en besparelse på ca. 750 mio. kr. året.

Det vil medvirke til at styrke arbejdskraftens mobilitet, reducere erhvervslivets omkostninger og skabe større sammenhæng mellem landsdelene til gavn for familier og virksomheder.

## Initiativ 14: Afskaffelse af nøddeafgiften

Regeringen foreslår, at afgiften på nødder afskaffes fra 2018. Nøddeafgiften har ikke sundhedsmæssig begrundelse og giver udfordringer for danske virksomheder, der importerer og sælger nødder.

Afskaffelsen af nøddeafgiften skønnes at indebære et mindreprovenu på ca. 180 mio. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd.

## Initiativ 15: Sanering af afgifter

Lettelse af unødige administrative byrder vil være til gavn for erhvervslivet gennem øget produktivitet og konkurrenceevne. Særligt for mindre virksomheder, der ikke har en stor nok drift til at ansætte specifikt administrativt personale, kan det være administrativt tungt at holde styr på og leve op til komplekse afgiftsregler.

Regeringen foreslår at afsætte en pulje på 115 mio. kr. i 2018 stigende til 125 mio. kr. varigt til sanering af afgifter, som er særligt administrativt krævende, og som tiden er løbet fra. Den konkrete disponering af puljen kan bl.a. baseres på analyserne i den kommende afrapportering fra Saneringsudvalget.

## Initiativ 16: Udførmning af konkret model for ACE

Regeringen vil sikre, at virksomhederne har de rette incitamenter til at investere og udvikle deres forretning. Det vil både komme virksomhederne og samfundet til gavn. Et øget investe-

ringsniveau i maskiner og ny teknologi i danske virksomheder vil bidrage til at løfte timeproduktiviteten for den gennemsnitlige danske medarbejder, hvilket vil løfte lønniveauet.

Et ACE-fradrag er et målrettet initiativ til at øge investeringerne. Det øger kapitalapparatet, hvilket øger arbejdskraftens produktivitet og lønniveauet. For når virksomhederne investerer i nye maskiner og moderne teknologier mv., øges produktionen pr. arbejdstime.

Samtidig fjerner ACE-fradraget forskelsbehandlingen mellem fremmedkapital og egenkapital og reducerer selskabernes muligheder for at flytte det skattepligtige overskud mellem lande via tynd kapitalisering. Lånefinansiering af virksomhedernes realinvesteringer er i dag skattemæssigt begunstiget over egenkapitalfinansiering. Endelig vil hovedaktionærer (der driver virksomhed i selskabsform) med et ACE-fradrag i selskabsskatten i højere grad blive beskattet på samme måde som personligt erhvervsdrivende, der anvender virksomhedsordningen, hvilket øger neutraliteten i valg af organisationsform.

Regeringen vil derfor undersøge mulighederne for at indføre et fradrag for normalafkastet ved egenkapitalfinansiering – et såkaldt ACE-fradrag – i Danmark. I forbindelse med *Helhedsplanen* skønnedes implementeringen af ACE at kunne løfte BNP med 12 mia. kr. i 2025 og 16 mia. kr. varigt.

Et ACE-fradrag forventes at kræve et omfattende reform- og lovforberedende arbejde. Mulighederne for at indføre det i Danmark vil blive vurderet, når en konkret model foreligger.

## Initiativ 17: Sænkelse af kapitalkrav for aktieselskaber

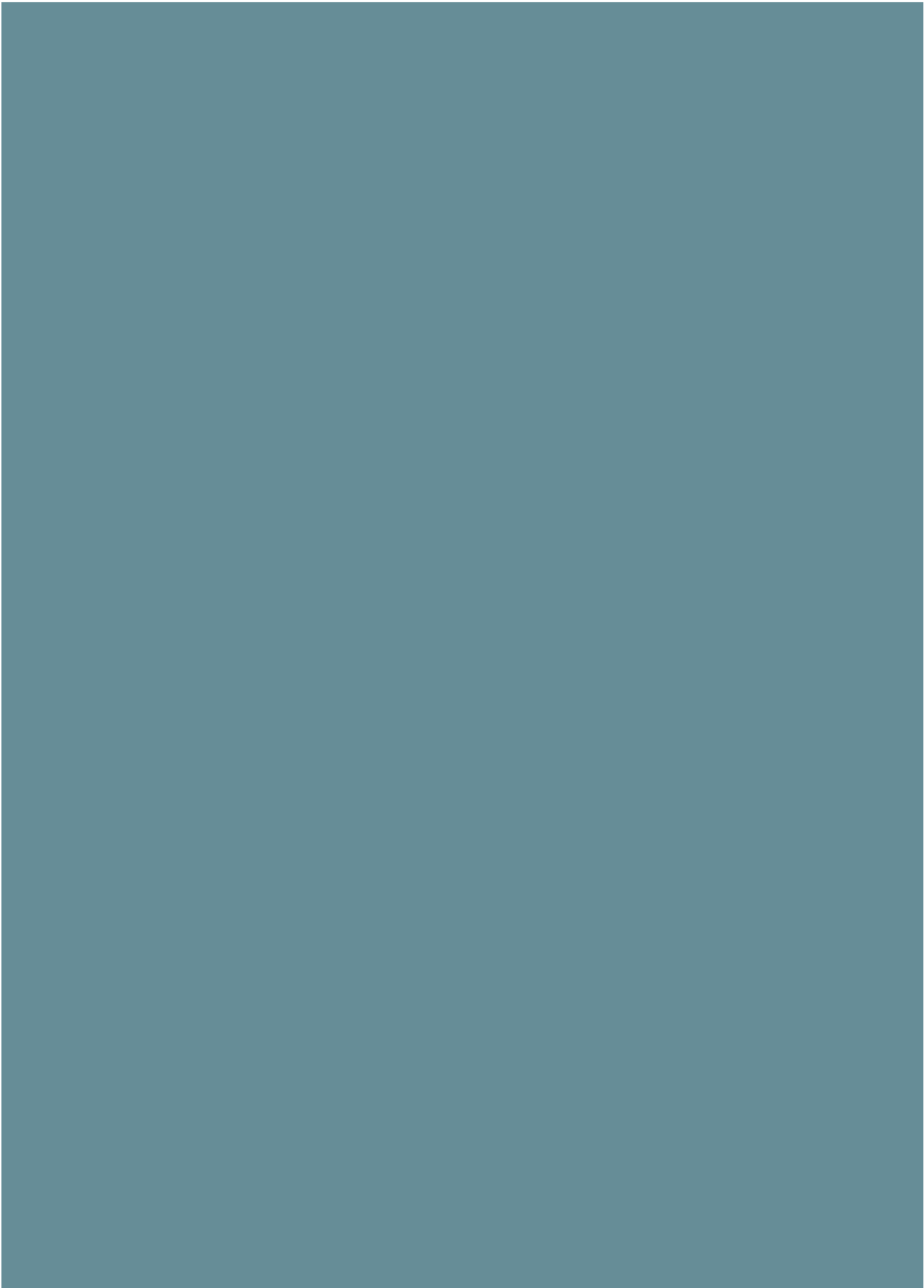
EU's selskabsdirektiv stiller et minimumskrav om, at aktieselskaber skal have en tegnet kapital på mindst 25.000 euro (ca. 186.000 kr.). Kapitalkravet bidrager til at yde investorerne en vis beskyttelse mod at lide tab ved investeringer i aktieselskaber. Samtidig kan høje kapitalkrav dog afholde visse iværksættervirksomheder fra at omdanne sig til et aktieselskab.

I Danmark stiller selskabsloven krav om, at aktieselskaber skal have en selskabskapital på 500.000 kr. Det er – ligesom i flere af de lande vi normalt sammenligner os med – væsentligt højere end EU's minimumskrav. Derved sikres en vis tillid ved investeringer i aktieselskaber.

Et nabotjek af kapitalkravene for aktieselskaber i de lande, vi normalt sammenligner os med, viser imidlertid, at kapitalkravet generelt er højere i Danmark. Norge er det eneste land i nabotjekket, der har et højere kapitalkrav end det danske.

Regeringen ønsker derfor at sænke kapitalkravet for aktieselskaber til 400.000 kr., svarende til 20 pct. Derved kommer det danske kapitalkrav for aktieselskaber på niveau med lande som Sverige, Tyskland og Holland. Det vil gøre det lettere for danske iværksætterselskaber og andre mindre virksomheder at omdanne sig som aktieselskaber, når de når et udviklingsstadium, hvor de ønsker det.



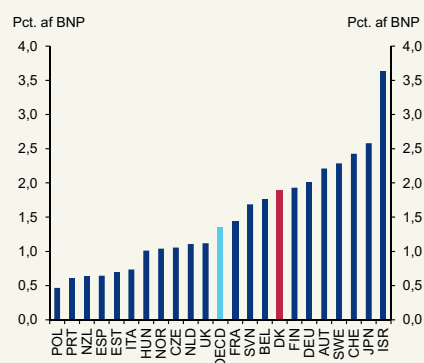


# Globalisering

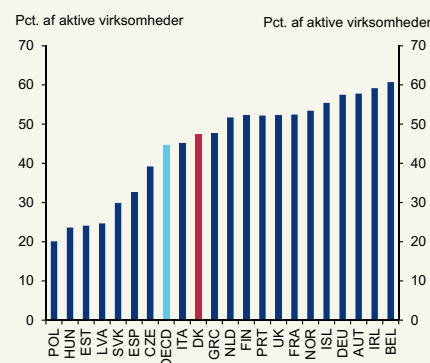
Danske virksomheder skal være gode til at udvikle og udnytte nye innovative løsninger. Det vil styrke dem i den internationale konkurrence. Med den stigende globalisering er det centralt, at danske virksomheder har lige konkurrencevilkår. Innovative virksomheder er gode til at omsætte viden og ideer til forretningsmuligheder og er ofte succesfulde virksomheder. Derfor er særligt virksomhedernes aktiviteter inden for forskning og udvikling (FoU) vigtige for væksten.

Danske virksomheder er generelt innovative. Det danske erhvervslivs investeringsniveau i FoU var i 2014 på knap 1,9 pct. af BNP. Det er over OECD-gennemsnittet, *jf. figur 9*. Samme er gældende for andelen af innovative virksomheder, *jf. figur 10*.

**Figur 9**  
Private investeringer i FoU, 2015



**Figur 10**  
Innovative virksomheder, 2012-2014



Anm.: Innovative virksomheder opgøres som andel virksomheder med mindst ti ansatte, der har indført produkt-, proces-, organisations- og/eller markedsføringsinnovation. Antallet af innovative virksomheder er beregnet som antallet af virksomheder med innovationsaktiviteter fratrukket antallet af virksomheder med uafsluttede innovationsaktiviteter. Uafsluttede innovationsaktiviteter inkluderer aktiviteter, der stadig var i gang ved udgangen af perioden eller er blevet afbrudt eller opgivet. Kategorierne er ikke overlappende i Eurostats database.

Kilde: OECD, Eurostat og Danmarks Statistik.

Men vi skal ikke stille os tilfredse med gennemsnittet. Der er stadig et potentiale for forbedringer. Fx er både investeringsniveauet og andelen af innovative virksomheder betydeligt højere i Tyskland. Og det er regeringens mål at skabe rammerne for, at danske virksomheder kan komme op på samme niveau. Det skal særligt ses i lyset af, at der er en stigende interna-

tional konkurrence om tiltrækning af virksomhedernes FoU-aktivitet, og virksomhederne placerer i stigende grad FoU-aktiviteter i lande med de bedste vilkår. Det gælder både i forhold til skattereglerne, adgangen til kompetencer mv.

Reguleringen skal derfor løbende tilpasses virksomhedernes virkelighed. Det skal være mere attraktivt for virksomhederne at foretage risikable investeringer, der først på længere sigt viser sig rentable. Samtidig skal virksomhederne have gode muligheder for at tiltrække og fastholde højt kvalificerede medarbejdere – også fra udlandet.

## Initiativ 18: Højere skattefradrag for forskning og udvikling (FoU)

Danmark er et land med høj velstand, hvorfor bl.a. lønomkostningerne ved at drive virksomhed her i landet er relativt høje. Det sætter krav til virksomhedernes og medarbejdernes evne til at skabe værdi, herunder ved at være innovative. Det kræver bl.a. et løbende fokus på investeringer i FoU-aktiviteter i den enkelte virksomhed.

Regeringen ønsker at styrke virksomhedernes incitament til at foretage investeringer i FoU. Derfor foreslår regeringen at øge det nuværende fradrag for FoU-aktiviteter fra 100 pct. til 110 pct. varigt fra 2026 med en indfasning på 103 pct. i 2020, 105 pct. fra 2021-2022 og 108 pct. fra 2023-25.

Det skal bl.a. ses i lyset af, at virksomhedernes FoU-aktivitet er internationalt mobil, og at 14 ud af 28 EU-lande allerede i dag anvender ekstrafradrag for udgifter til FoU.

Forhøjelsen af fradraget for investeringer i F&U skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på 450 mio. kr. årligt, når det er fuldt indfaset i 2026.

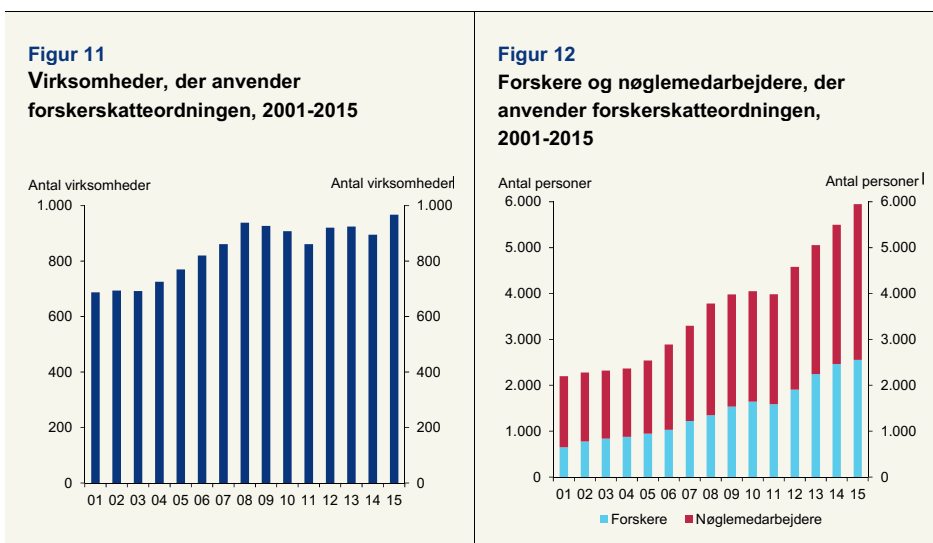
## Initiativ 19: Udvidelse af forskerskatteordningen fra 5 til 7 år

Virksomhedernes mulighed for at være innovative afhænger af, at de kan tiltrække de rette medarbejdere. Derfor skal det være attraktivt for højt kvalificeret arbejdskraft at tage arbejde i Danmark og forblive her over en længere periode.

Forskerskatteordningen giver mulighed for, at godkendte forskere og højt lønnede medarbejdere fra udlandet kan bruttobeskattes i op til 5 år med 26 pct. svarende til 31,92 pct. inkl. arbejdsmarkedsbidrag.

Regeringen ønsker at imødekomme et forslag fra erhvervslivet om en omlægning af forskerskatteordningen, så den udvides fra 5 år til 7 år finansieret ved en forhøjelse af bruttoskatteprocenten fra 26 pct. til 27 pct. Dermed skønnes ændringerne samlet set at være nogenlunde provenuneutrale efter tilbageløb og adfærd.

Siden forskerskatteordningen blev indført i 2001, er anvendelsen blandt både virksomheder og personer øget. Antallet af virksomheder var ca. 970 i 2015, mens antallet af personer er steget til ca. 5.950 i 2015, jf. figur 11 og 12. Den største relative stigning er sket blandt forskerne, hvor antallet af personer er næsten firedoblet, mens antallet af nøglemedarbejdere er lidt mere end fordoblet.



Kilde: SKATs registre maj 2017.

En udvidelse af ordningen vil styrke dansk erhvervslivs og danske forskningsinstitutioners muligheder for at tiltrække og fastholde højt kvalificerede forsknings- og udviklingsmedarbejdere fra udlandet. Det er afgørende, hvis danske virksomheder og forskningsinstitutioner fortsat skal være på forkant med den teknologiske udvikling, bl.a. inden for produktudvikling og produktionsteknikker.

## Initiativ 20: Vækstplan for Life Science

Life science industrien er en stærk vækstmotor i dansk økonomi. For 25 år siden udgjorde lægemidler og andre life science produkter 4-5 pct. af Danmarks vareeksport, men i dag er andelen oppe på 17 pct. Regeringen vil fremlægge vækstinitiativer for life science, som følger op på anbefalingerne fra vækstteamet for life science fra marts 2017. Midlerne skal understøtte vækst i life science-branchen.

Samtidig med at regeringen vil forøge fradrag for private virksomheders forskning og udvikling, som anbefales af bl.a. vækstteamet for life science, så afsætter regeringen en pulje på 30 mio. kr. til særskilte initiativer, som kan løfte life science.

## Boks 7

### Vækstplan for Life Science

Regeringen ønsker, at Danmark også fremadrettet skal være et attraktivt land for udvikling og investeringer inden for life science. De konkrete initiativer vil blive præsenteret i en vækstplan for life science inden udgangen af 2017, hvor regeringen vil tage afsæt i anbefalinger fra vækstteam for life science, som afrapporterede til regeringen i foråret. Vækstteamets afrapportering indeholder anbefalinger inden for følgende 10 fokusområder:

- Forskning, herunder privat og offentlig forskning
- Klinisk forskning
- Sundheds-IT og sundhedsdata
- Godkendelse, mærkning og overvågning
- Kvalificeret arbejdskraft
- Kommercialisering af forskning
- Adgang til kapital
- Rammer for produktion
- Hjemmemarked
- Internationalisering

## Initiativ 21: Udvidelse af DIS-ordningen til søfolk på offshore skibe

Regeringen ønsker at fastholde og udvikle Danmarks position som førende søfartsnation, herunder at styrke den danske offshore sektor og bidrage til fastholdelse og forøgelse af aktiviteter i sektoren.

Regeringen foreslår derfor at udvide nettolønsordningen i sømandsbeskatningsloven (DIS-ordningen) med søfolk, der arbejder om bord på specialskibe, som vagt- og supplyskibe, rørlednings- og kabelskibe, vindmølle- og konstruktionsskibe, ishåndteringsskibe og ASV'er (såkaldte "hotelskibe"). Ordningen skal statsstøttegodkendes, hvorfor ikrafttrædelse forventes at kunne ske fra 2019.

Vækstteamet for Det Blå Danmark fremlagde i april 2017 sine anbefalinger for regeringen. En af anbefalingerne er at udvide DIS-ordningen til også at omfatte søfolk på offshore skibe for at sikre DIS-ordningens konkurrencedygtighed i forhold til andre lande og for at fastholde og udvikle Danmarks position som shippingnation. Regeringens forslag er i overensstemmelse hermed.

Finansieringsbehovet vil stige, i takt med at flere beskæftiges med disse aktiviteter, og skønnes fra 2023 at udgøre 105 mio. kr. årligt. Det vil delvist kunne finansieres ved den tidligere afsatte ramme til udvidelse af tonnageskatteordningen til mobile borerigge på 45 mio. kr. årligt.



## Initiativ 22: Afskaffelse af registreringsafgiften på handelsskibe

Regeringen ønsker at tiltrække nye registreringer af handelsskibe samt udenlandske rederier og dermed maritime aktiviteter til Danmark.

Regeringen foreslår derfor at afskaffe tinglysningsafgiften ved indregistrering af handelsskibe i Dansk Internationalt Skibsregister (DIS). Dette vil reducere transaktionsomkostningerne i forbindelse med rederiers beslutning om at sejle under dansk flag. Regeringens forslag skal ses i lyset af, at Vækstteamet for Det Blå Danmark har anbefalet at omlægge registreringsafgiften i tinglysningsafgiftsloven med henblik på at gøre det mere attraktivt at flage ind i Danmark.

Der gives med forslaget en afgiftslempelse for visse skibe (skibe registreret i DIS) i søtransportsektoren, og en afskaffelse af registreringsafgiften vil derfor skulle godkendes som statsstøtte.

Baseret på det forventede omfang af registreringer skønnes en afskaffelse af afgiften at medføre et gennemsnitligt mindreprovenu på ca. 10 mio. kr. årligt, eksklusiv bortfaldne administrationsomkostninger.

## Bilag 1: Oversigt over afsat finansiering

**Tabel B1**

**Finansiering til initiativer i Sammen om fremtidens virksomheder – erhvervs- og iværksætterudspil**

Mio. kr.	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
<b>Iværksætter- og aktiekultur</b>									
Aktiesparekonto <sup>1)</sup>	30	125	150	200	400	400	400	400	400
Lavere skat på aktieindkomst (progressionsgrænsen hæves)	75	75	220	270	270	270	270	270	270
Investorfradrag	-	100	100	100	100	200	200	200	200
Bedre vilkår for aktieafløsning i mindre virksomheder <sup>2)</sup>	45	45	45	45	45	45	45	45	45
Bedre skattevilkår for opsparing i investeringsinstitutter	30	30	30	30	30	30	30	30	30
Tiltrækning af udenlandsk kapital til danske investeringsforeninger	30	30	30	30	30	30	30	30	30
<b>Digitalisering og nye forretningsmodeller</b>									
Strategi for Danmarks digitale vækst	125	125	125	125	125	125	125	125	75
Strategi for vækst gennem deleøkonomi	105	100	100	100	100	100	100	100	100
Cirkulær økonomi	20	20	10	10	-	-	-	-	-
<b>Lavere omkostninger for borgere og virksomheder</b>									
Afskaffelse af nøddeaafgiften	185	185	180	180	180	180	180	180	180
Sanering af afgifter	115	115	115	120	120	120	120	120	125
<b>Globalisering</b>									
Højere skattefradrag for forskning og udvikling (FoU) <sup>3)</sup>	-	-	140	220	220	360	360	360	450
Vækstplan for Life Science	30	30	30	30	30	30	30	30	30
Udvidelse af DIS-ordningen til søfolk på offshore skibe <sup>4)</sup>	-	10	30	35	45	55	60	60	55
Afskaffelse af afgiften for registrering af handelsskibe	10	10	10	10	10	10	10	10	10
<b>I alt</b>	<b>800</b>	<b>1.000</b>	<b>1.315</b>	<b>1.505</b>	<b>1.705</b>	<b>1.955</b>	<b>1.960</b>	<b>1.960</b>	<b>2.000</b>

Anm.: Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd. Provenuvirkningerne afhænger af den konkrete udformning af forslagene og vil skulle konsolideres frem mod fremsættelse af lovforslag.

- 1) Initiativet kræver udvikling og kan potentielt først træde i kraft i 2019.
- 2) I forbindelse med FFL18 foreslås, at grænsen for tildeling af skattefri aktieafløsning forøges fra 10 pct. til 20 pct. af lønnen. Herudover foreslås en yderligere forøgelse af grænsen for skattefri aktieafløsning i små virksomheder.
- 3) Profilen for FoU-fradraget er sat til 103 pct. i 2020, 105 pct. i 2021 og 2022, 108 pct. fra 2023-25 og 110 pct. varigt efter 2025
- 4) Opgjort netto efter bortfald af ramme til udvidelse af tonnageskatteordningen med mobile borerigge (45 mio. kr. årligt).

2016/17:30

August 2017

Erhvervsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K  
Tlf.: +45 3392 3350  
E-mail: [em@em.dk](mailto:em@em.dk)

ISBN 978-87-93422-85-8 (pdf version)  
ISBN 978-87-93422-76-6 (trykt version)

Design, omslag: e-Types  
Foto forside: Getty Images  
Tryk: Rosendahls a/s

Publikationen kan hentes på  
[em.dk](http://em.dk) / [regeringen.dk](http://regeringen.dk) / [stm.dk](http://stm.dk)

Erhvervsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K  
Tlf.: +45 3392 3350