



FINANSMINISTERIET

# Udgiftslofter og statens finanser

December 2017

# 2017



FINANSMINISTERIET

# Udgiftslofter og statens finanser

December 2017

# 2017

I tabeller kan afrunding medføre,  
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af  
Finansministeriet  
Center for udgiftspolitik og modernisering  
Christiansborg Slotsplads 1  
1218 København K  
Telefon 33 92 33 33

Elektronisk publikation:  
978-87-93531-33-8

Publikationen kan hentes på  
Finansministeriets hjemmeside  
fm.dk

# Udgiftslofter og statens finanser

---

I 2017 skønnes et overskud på statens finanser (DAU-saldoen) på 18,9 mia. kr., svarende til ca. 0,9 pct. af BNP. De statslige indtægter skønnes at udgøre 717,7 mia. kr., mens de statslige udgifter skønnes at udgøre 698,8 mia. kr. i 2017.

Sammenlignet med augustvurderingen er den skønnede DAU-saldo i 2017 forbedret med ca. 24¼ mia. kr. Forbedringen kan primært henføres til, at de statslige indtægter forventes at være ca. 19½ mia. kr. højere end skønnet i august, herunder navnlig som følge af højere skønnede indtægter fra erhvervsskatter, personskatter og moms. De statslige udgifter er på baggrund af den statslige udgiftsopfølgning 3 for 2017 nedjusteret med ca. 5 mia. kr. i forhold til skønnet i august.

De statslige udgifter i 2017 skønnes fortsat at være lavere end de gældende udgiftslofter, hvorfor de statslige udgiftslofter forventes overholdt i 2017.

På finansloven for 2018 er der budgetteret med et underskud på DAU-saldoen på 7,3 mia. kr., svarende til ca. 0,3 pct. af BNP. Det budgetterede underskud i 2018 er ca. 14¾ mia. kr. mindre end opgjort på finanslovsforslaget for 2018. Det kan primært henføres til højere forventede indtægter fra pensionsafkastskat og erhvervsskatter.

De budgetterede udgifter på finansloven for 2018 er i overensstemmelse med udgiftslofterne, *jf. budgetlovens § 7, stk. 2*. Udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter er budgetteret svarende til det gældende udgiftsloft, mens de budgetterede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler er ca. 4 mia. kr. lavere end det gældende udgiftsloft på finansloven for 2018.

Statens nettokassesaldo skønnes at udvise et overskud på 25,2 mia. kr. i 2017, mens der med afsæt i finansloven for 2018 skønnes et nettokasseunderskud på 50,2 mia. kr. i 2018. Skønnet for nettokasseunderskuddet i 2018 er opjusteret som følge af statens forventede opkøb af almene boligobligationer, *jf. Aftale om finansloven for 2018*.

Statsgælden skønnes at blive reduceret med ca. 11 mia. kr. fra 2016 til 2018. I samme periode skønnes den offentlige ØMU-gæld og den offentlige nettogæld at blive forøget med henholdsvis 5,5 mia. kr. og 18,7 mia. kr.

## 1. Udgiftslofter for stat, kommuner og regioner

Med budgetloven er der fra og med 2014 indført bindende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Udgiftslofterne skal understøtte, at de offentlige finanser udvikler sig i overensstemmelse med de finanspolitiske målsætninger, og at udgifterne holder sig inden for de planlagte rammer. Udgiftslofterne fastlægger en øvre grænse for de omfattede udgifter i en periode på fire år fra og med finansåret. Finanspolitikken er siden 2014 fastsat i overensstemmelse med de gældende udgiftslofter.

I henhold til budgetloven skal der foretages to forudgående udgiftskontroller for staten på baggrund af udgiftsskøn i løbet af året og en efterfølgende udgiftskontrol på baggrund af de faktiske regnskabstal. Med udgiftskontrollerne skal det efterprøves, om de statslige udgifter ligger inden for de statslige udgiftslofter.

Ligeledes kontrolleres det, om de kommunale og regionale budgetter og regnskaber er inden for de gældende udgiftslofter.

### Udgiftslofterne forventes overholdt i 2017

Finanspolitikken i 2017 er med finansloven for 2017 (FL17) og de kommunale og regionale budgetter for 2017 i overensstemmelse med udgiftslofterne for stat, kommuner og regioner i 2017, jf. tabel 1.

**Tabel 1**  
**Loftbelagte udgifter i 2017**

Mia. kr. (2017-priser)	Statslige dellofter		Kommunalt loft	Regionale dellofter	
	Driftsudgifter	Indkomst-overførsler	Serviceudgifter	Sundhedsudgifter	Udviklingsopgaver
Loft på FL17	186,3	262,2	242,4	110,0	3,0
FL17 og kommunale og regionale budgetter	186,2	257,9	241,9	110,0	3,0
Skøn, december 2017	180,3	256,8	-	-	-

I forbindelse med den første og anden forudgående udgiftskontrol for staten i maj og oktober vurderedes både det statslige delloft for driftsudgifter og det statslige delloft for indkomstoverførsler at blive overholdt i 2017.

Baseret på opdaterede skøn i den aktuelle vurdering skønnes der fortsat at være mindreudgifter under såvel det statslige delloft for driftsudgifter som det statslige delloft for indkomstoverførsler både i forhold til budgetteringen på finansloven for 2017 og i forhold til de gældende udgiftslofter. De forventede statslige mindreudgifter i 2017 uddybes i afsnit 4.

De forventede mindreudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2017 skal ses i forlængelse af, at der i forbindelse med den efterfølgende udgiftskontrol for 2014-16 er konstateret betydelige mindreudgifter under det gældende statslige delloft for indkomstover-

førsler, der initialt blev fastsat i forbindelse med førstegangsfastsættelsen af udgiftslofter for 2014-17 i foråret 2013.

## Udgiftslofterne er overholdt på finansloven for 2018

Finanspolitikken er med finansloven for 2018 og foreløbige oplysninger om kommunernes og regionernes budgetter for 2018 i overensstemmelse med udgiftslofterne for stat, kommuner og regioner, *jf. tabel 2*.

**Tabel 2**  
**Loftbelagte udgifter i 2018**

Mia. kr. (2018-priser)	Statslige dellofter		Kommunalt loft	Regionale dellofter	
	Driftsudgifter	Indkomstoverførsler	Serviceudgifter	Sundhedsudgifter	Udviklingsopgaver
Loft	195,1	264,4	246,1	112,1	3,1
FL18 og kommunale og regionale budgetter	195,0	260,4	246,1	112,1	3,1

Kilde: Finansloven for 2018 og foreløbige oplysninger om kommunernes og regionernes budgetter for 2018.

På finansloven for 2018 er udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter budgetteret svarende til det gældende udgiftsloft, mens budgetteringen af udgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler ligger ca. 4 mia. kr. under det gældende udgiftsloft på finansloven for 2018.

En foreløbig opgørelse af de kommunale budgetter for 2018 viser, at kommunerne budgetterer med serviceudgifter, der ligger på linje med det gældende udgiftsloft for 2018. Den foreløbige opgørelse af kommunernes budgetter indikerer endvidere, at service- og anlægsudgifterne samlet set ligger inden for rammerne af den indgåede økonomiaftale for 2018.

Med afsæt i de foreløbige oplysninger om regionernes budgetter for 2018 vurderes de regionale udgiftslofter i 2018 også at være overholdt.

Den flerårige budgettering på finansloven for 2018 viser, at de budgetterede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler i hele perioden 2018-21 er lavere end udgiftslofterne, som de fremgår af finansloven for 2018, *jf. tabel 3*.

De budgetterede mindreudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler skal blandt andet ses i lyset af, at der i forbindelse med loffastsættelsen er indregnet en udsvingsbuffer på 5 mia. kr., som afspejler at udgifterne til indkomstoverførslerne er lovbundne, og at de budgetterede udgifter er behæftet med usikkerhed.

På baggrund af budgetteringen på finansloven for 2018 er der udsigt til, at en del af udsvingsbufferen i 2018 vil komme i anvendelse.

**Tabel 3****Budgetterede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler**

Mia. kr. (2018-priser)	2018	2019	2020	2021
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	264,4	262,0	259,0	257,4
Budgetterede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler	260,4	255,9	253,7	250,7
<b>Forskel</b>	<b>-4,0</b>	<b>-6,1</b>	<b>-5,3</b>	<b>-6,7</b>
<i>-heraf afsat udsvingsbuffer</i>	<i>-5,0</i>	<i>-5,0</i>	<i>-5,0</i>	<i>-5,0</i>

Kilde: Finansloven for 2018 og Skatteministeriets skøn for udgifter til børn- og ungeydelsen.

I forlængelse af regeringens 2025-plan *Vækst og Velstand 2025* og de indgåede aftaler i foråret 2017 om Tryghed om boligskatten, Aftale om flere år på arbejdsmarkedet mv. er der sammen med finanslovsforslaget for 2018 fremsat ændringsforslag til de gældende udgiftslofter for 2017-2020. Sammen med finanslovsforslaget for 2018 blev der desuden fremsat lovforslag om fastsættelse af udgiftslofter for det nye fjerde loftsår for 2021.

De fremsatte lovforslag om udgiftslofter er efterfølgende justeret, så udgiftslofterne på finansloven for 2018 afspejler de indgåede aftaler om *Omlægning af bilafgifterne*, *Erhvervs- og iværksætterinitiativer* samt finansloven for 2018 mv. Udgiftslofterne afspejler således de konkrete initiativer i de politisk vedtagne aftaler. Udgiftslofterne på finansloven for 2018 fremgår af tabel 4.

**Tabel 4****Udgiftslofter på finansloven for 2018**

Mia. kr. (2018-priser)	2018	2019	2020	2021
Statsligt delloft for driftsudgifter	195,1	203,6	206,0	207,8
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	264,4	262,0	259,0	257,4
Kommunalt udgiftsloft	246,1	245,6	245,1	244,6
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	112,1	112,1	112,0	111,9
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	3,1	3,0	3,0	3,0

Kilde: Finansloven for 2018.

Udgiftslofterne for 2018-21 på finansloven for 2018 er nærmere beskrevet på Finansministeriets hjemmeside ([www.fm.dk](http://www.fm.dk))

## 2. DAU-saldo og statens finansieringsbehov

I 2017 skønnes et overskud på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget (DAU-saldoen) på 18,9 mia. kr., svarende til 0,9 pct. af BNP, *jf. tabel 5.*

**Tabel 5**  
**Statens finanser 2016-2017**

	2017			2018		
	August	December	Ændring	FFL18	FL18	Ændring
<b>Mia. kr., årets priser</b>						
Indtægter	698,3	717,7	19,4	694,8	707,5	12,7
Udgifter	704,0	698,8	-5,2	716,8	714,8	-2,0
<b>DAU-saldo</b>	<b>-5,8</b>	<b>18,9</b>	<b>24,7</b>	<b>-22,0</b>	<b>-7,3</b>	<b>14,7</b>
DAU-saldo (pct. af BNP)	-0,3	0,9	1,2	-1,0	-0,3	0,7

Sammenlignet med vurderingen i august er den skønnede DAU-saldo i 2017 forbedret med ca. 24½ mia. kr. Forbedringen kan primært henføres til, at skønnet for de forventede statslige indtægter i 2017 er 19,4 mia. kr. højere end skønnet i august. Det skyldes bl.a., at skønnet for erhvervsskatterne er opjusteret med ca. 11 mia. kr. siden augustvurderingen samt højere skønnede indtægter fra personskatter, arbejdsmarkedsbidrag mv. og moms. Hertil kommer, at skønnet for de statslige udgifter er reduceret med 5,1 mia. kr. i forhold til augustvurderingen. Dette kan både henføres til forventede mindredgifter under de to statslige dellofter og mindredgifter uden for loft.

På baggrund af budgetteringen på finansloven for 2018 forventes der et underskud på DAU-saldoen på 7,3 mia. kr. i 2018, svarende til 0,3 pct. af BNP. Underskuddet er 14,7 mia. kr. mindre end skønnet på baggrund af finanslovsforslaget for 2018, hvilket primært kan tilskrives højere forventede indtægter på i alt 12,7 mia. kr. Opjusteringen kan særligt henføres til et højere forventet afkast af pensionsformuens rentefølsomme aktiver – herunder obligationer og rentederivater – hvilket skal ses i lyset af udviklingen på de finansielle markeder.

Udviklingen i statens indtægter og udgifter i 2017 og 2018 uddybes i *afsnit 3 og 4.*

### Finansieringsbehov og gæld

På baggrund af bl.a. det skønnede overskud på DAU-saldoen i 2017 skønnes statsgælden at falde fra 22,5 pct. af BNP i 2016 til 20,3 pct. af BNP i 2018. Opgjort nominelt skønnes statsgælden at falde med 11 mia. kr. fra 2016 til 2018, *jf. tabel 6.*



**Tabel 6**  
**Statsgælden, 2015-2017**

	2016	2017	2018	Ændr. 2016-2018
<b>Nominel gæld ultimo året, mia. kr., årets priser</b>				
Indenlandsk gæld	634,8	639,0	647,7	12,9
Udenlandsk gæld	11,8	2,5	1,4	-10,4
Statens konto i Nationalbanken	109,8	136,0	104,3	-5,5
Fondenes formue <sup>1)</sup>	73,2	61,3	49,7	-23,5
- Opkøb af almene boligobligationer	0	0	42,5	42,5
<b>Samlet statsgæld</b>	<b>463,6</b>	<b>444,3</b>	<b>452,6</b>	<b>-11</b>
<b>Samlet statsgæld i pct. af BNP</b>	<b>22,5</b>	<b>20,7</b>	<b>20,3</b>	<b>-2,2</b>

1) Fondene omfatter Den Sociale Pensionsfond, Danmarks Innovationsfond og Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse. Formuen inkluderer fondenes obligationsbeholdning og kontoindestående i Nationalbanken.

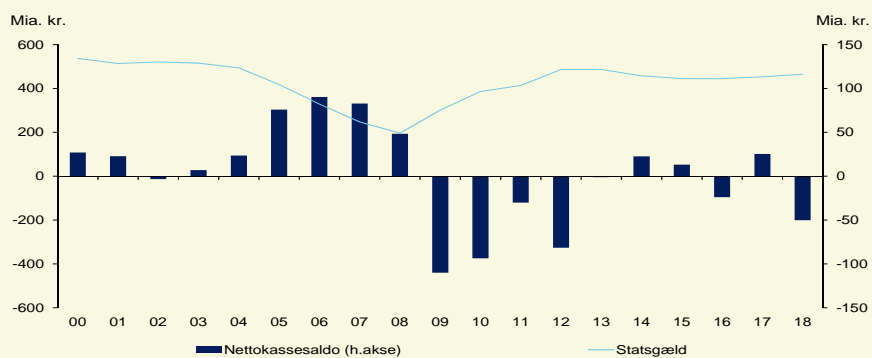
Udviklingen i statsgælden fra år til år svarer – bortset fra kurseffekter ved lånoptagelse – til den såkaldte nettokassesaldo, dvs. likviditetseffekten af statens budget, *jf. figur 1*.

Nettokassesaldoen afspejler forskellen mellem de faktiske indbetalinger af skatter og afgifter mv., som staten modtager, og de konkrete udbetalinger af lønninger, indkomstoverførsler, tilskud mv., som staten foretager i løbet af et givet år.

Nettokassesaldoen afviger dermed fra DAU-saldoen, der afspejler forskellen mellem statens indtægter og udgifter opgjort efter statsregnskabets principper for periodisering mv. Det betyder, at DAU-saldoen ikke nødvendigvis er sammenfaldende med de faktiske ind- og udbetalinger for staten i et givet år.

Forskellen mellem nettokassesaldoen og DAU-saldoen kan henføres til beholdningsbevægelser, periodiseringer og statslige genudlån.

**Figur 1**  
**Nettokassesaldoen og statsgælden, 2000-2018**



I 2017 skønnes et nettokasseoverskud på 25,2 mia. kr., der der i 2018 skønnes et nettokasseunderskud på 50,2 mia. kr. Det skønnede nettokasseunderskud i 2018 er 16,4 mia. kr. større end forventet i augustvurderingen, hvilket primært skal ses i lyset af statens forventede opkøb af almene boligobligationer.

**Tabel 7**  
**DAU-saldo, nettokassesaldo og ændring i statsgæld 2016-2017**

Mia. kr.	2017	2018	2018
	December	August	December
1. DAU-saldo	18,9	-22,0	-7,3
2. Genudlån mv. (§ 40)	-0,9	-21,8	-55,6
3. Beholdningsbevægelser og periodiseringer mv. (§ 41)	7,3	10,0	12,6
Nettokassesaldo (1+2+3)	25,2	-33,8	-50,2
Nettofinansieringsbehov (-nettokassesaldo)	-25,2	33,8	50,2
<b>Ændringer i statsgæld (år til år)</b>	-19,4	34,9	8,3

Kilde: Egne beregninger.

Udviklingen i statsgælden afspejles ikke fuldt ud i udviklingen i ØMU-gælden, *jf. tabel 8*. ØMU-gælden omfatter primært den udestående obligationsgæld. Det indebærer fx, at den del af de offentlige underskud, som dækkes ved træk på statens indestående i Nationalbanken i stedet for ved obligationsudstedelse, ikke påvirker ØMU-gælden. Derudover modregnes fondenes formue i statsgælden, mens der alene korrigeres for deres beholdning af statsobligationer i ØMU-gældsopgørelsen.

ØMU-gælden er opgjort til 778,2 mia. kr. i 2016 (37,7 pct. af BNP). I 2017 skønnes ØMU-gælden at falde med 5,9 mia. kr., primært som følge af det forventede overskud på nettokassesaldoen. Fra 2017 til 2018 forventes ØMU-gælden at stige med 11 mia. kr., hvilket navnlig skal ses i lyset af det øgede nettofinansieringsbehov, der dog delvist bliver modgået af et forventet træk på 39 mia. kr. på statens konto i Nationalbanken.

**Tabel 8**  
**ØMU-gælden 2016-2018**

	2016	2017	2018	Ændring 2016-18
<b>Nominel gæld ultimo året, mia. kr., årets priser</b>				
<b>Staten:</b>				
Indenlandsk gæld	634,8	639,0	647,7	12,9
Udenlandsk gæld	11,8	2,5	1,4	-10,4
Statslige fondes statsobligationsbeholdning	63,7	51,1	42,0	-21,7
Øvrige poster <sup>1)</sup>	48,9	41,4	41,7	-7,2
<b>Kommuner og regioner:</b>				
Samlet gæld	145,8	140,0	140,0	-5,8
Beholdning af statsobligationer	2,1	2,4	2,4	0,3
<b>Sociale kasser og fonde<sup>2)</sup>:</b>				
Gæld	0,6	0,5	0,5	-0,1
<b>Samlet ØMU-gæld</b>	<b>778,2</b>	<b>772,3</b>	<b>783,7</b>	<b>5,5</b>
<b>Samlet ØMU-gæld i pct. af BNP</b>	<b>37,7</b>	<b>36,0</b>	<b>35,5</b>	<b>-2,2</b>

- 1) Indeholder blandt andet andre typer kort og langfristede lån til eksempelvis byfornyelse mv.
- 2) De sociale kasser og fonde omfatter arbejdsløsheds-kasserne og Lønmodtagernes Garantifond.

Den offentlige nettogæld skønnes at blive forøget fra 4,5 pct. af BNP i 2016 til 5,0 pct. af BNP i 2018, *jf. tabel 9*. Skønnet for nettogælden er forbundet med væsentlig usikkerhed, idet udviklingen i nettogælden ud over underskuddene på den offentlige saldo også afhænger af kursreguleringer på det offentlige aktiver og passiver. Den offentlige nettogæld er det centrale gældsbebegreb i forbindelse med opgørelsen af finanspolitikens langsigtede holdbarhed.

**Tabel 9**  
**Den offentlige nettogæld 2016-2018**

	2016	2017	2018	Ændring 2016-18
<b>Mia. kr., årets priser</b>				
Offentlig nettogæld	93,5	94,7	112,2	18,7
Offentlig nettogæld i pct. af BNP	4,5	4,4	5,0	0,5

### 3. Statens indtægter

I 2017 skønnes statens samlede indtægter til ca. 717¼ mia. kr., *jf. tabel 10*. Indtægterne er opjusteret med ca. 19½ mia. kr. i forhold til augustskønnet. Opjusteringen afspejler hovedsageligt højere skønnede indtægter fra erhvervs-katter, moms og personskatter, mens lavere skønnede indtægter fra registreringsafgift trækker i modsat retning.

På finansloven for 2018 er statens indtægter budgetteret til ca. 707½ mia. kr., hvilket er knap 12¾ mia. kr. højere end budgetteret på finanslovsforslaget for 2018 fra august. De højere budgetterede indtægter i 2018 kan primært henføres til et højere provenu fra pensionsafkastskatten og erhvervs-katter.

**Tabel 10**  
**Statens indtægter i 2017 og 2018**

	2017			2018		
	August	December	Ændr.	FFL18	FL18	Ændr.
<b>Mia. kr., årets priser</b>						
Personskatter og arbejdsmarkedsbidrag mv.	307,5	311,4	3,9	318,0	318,6	0,5
Erhvervsskatter til staten, netto	52,6	63,5	10,9	52,3	57,4	5,1
Moms	200,9	204,8	3,9	213,2	212,0	-1,2
Registreringsafgift	21,2	19,9	-1,4	22,2	21,1	-1,0
Benzin-, vægt- og ansvarsafgift mv.	22,5	22,3	-0,2	23,3	23,4	0,1
Energi- og miljøafgifter	34,5	34,2	-0,2	34,6	34,6	0,0
Nydelsesmiddel- og øvrige afgifter	16,3	16,9	0,6	16,8	16,9	0,1
Pensionsafkastskat	34,2	34,2	0,0	7,5	17,3	9,8
Tinglysningsafgift mv.	6,7	7,0	0,3	6,8	6,7	0,0
<b>Skatter og sociale bidrag i alt</b>	<b>696,5</b>	<b>714,2</b>	<b>17,8</b>	<b>694,8</b>	<b>708,4</b>	<b>13,7</b>
Øvrige indtægter	1,8	3,5	1,6	0,1	-0,5	-0,6
<b>Indtægter i alt</b>	<b>698,3</b>	<b>717,7</b>	<b>19,4</b>	<b>694,8</b>	<b>707,5</b>	<b>12,7</b>

### Statens indtægter i 2017

De væsentligste ændringer i skønnene for statens indtægter i 2017 siden augustvurderingen er uddybet nedenfor.

*Personskatter og arbejdsmarkedsbidrag mv. (311,4 mia. kr.)* er opjusteret med ca. 3,9 mia. kr. i forhold til skønnet i august. De højere indtægter kan bl.a. henføres til højere skøn for indtægterne fra aktieindkomstskat.

*Erhvervsskatter til staten, netto (63,5 mia. kr.)* er opjusteret med knap 11 mia. kr. i forhold til skønnet i august. Opjusteringen skal primært ses i lyset af oplysninger om selskabernes frivillige indbetaling af aconto skat, der peger på højere indtægter end hidtil lagt til grund.

*Momsindtægterne (206,2 mia. kr.)* er opjusteret med ca. 3,9 mia. kr. sammenlignet med augustvurderingen. Opjusteringen skal ses i lyset af, at oplysninger om indtægterne i 3. kvartal 2017 peger på et højere momsprovenu i 2017 end hidtil skønnet.

*Registreringsafgiften (19,9 mia. kr.)* skønnes at indbringe ca. 1,4 mia. kr. mindre end skønnet i august. Dette kan primært henføres til oplysninger om indtægterne i 3. kvartal samt den

aftalte nedsættelse af registreringsafgiften i forbindelse med Aftale om Omlægning af bilafgifterne.

## Statens indtægter i 2018

De væsentligste ændringer i skønnene for statens indtægter i 2018 siden finanslovsforslaget for 2018 fra august er beskrevet nedenfor.

*Erhvervsskatter til staten, netto (57,4 mia. kr.)* er opjusteret med godt 5 mia. kr. i forhold til finanslovsforslaget. Det skal bl.a. ses i lyset af, at selskabernes indbetalinger af aconto selskabsskat for indkomståret 2017 har været højere end tidligere lagt til grund, hvilket forventes at trække i retning af et højere provenu i 2018.

*Momsindtægterne (212,0 mia. kr.)* er nedjusteret med ca. 1,2 mia. kr. sammenlignet med budgetteringen på finanslovsforslaget i august. Nedjusteringen skal ses i lyset af, at væksten i bl.a. privatforbruget i 2018 skønnes lavere end tidligere lagt til grund.

*Registreringsafgiften (21,1 mia. kr.)* skønnes at indbringe ca. 1 mia. kr. mindre end budgetteret på finanslovsforslaget. Dette kan primært henføres til den aftalte nedsættelse af registreringsafgiften i forbindelse med Aftale om Omlægning af bilafgifterne.

*Pensionsafkastskatten (17,3 mia. kr.)* er opjusteret med ca. 9,8 mia. kr. i forhold til finanslovsforslaget. Pensionsafkastskatten indgår forskudt i nationalregnskabet og statsregnskabet. Indtægterne fra pensionsafkastskatten på DAU-form (statsregnskabet) i 2018 vedrører således indkomståret 2017 i nationalregnskabet<sup>1</sup>. Opjusteringen kan særligt henføres til et højere forventet afkast af pensionsformuens rentefølsomme aktiver – herunder obligationer og rentederivater – hvilket skal ses i lyset af udviklingen på de finansielle markeder siden fremsættelse af finanslovsforslaget. Skønnet for provenuet fra pensionsafkastskatten afhænger af udviklingen på de finansielle markeder og er derfor forbundet med betydelig usikkerhed.

## 4. Statens udgifter

Med afsæt i den statslige udgiftsopfølgning 3 for 2017 skønnes de statslige udgifter at udgøre 698,8 mia. kr. i 2017. På finansloven for 2018 er de statslige udgifter budgetteret til 714,8 mia. kr.

---

<sup>1</sup> I nationalregnskabet indgår provenuet (og dermed de samlede offentlige indtægter) for indkomståret 2017 altovvejende i 2017, mens det i statsregnskabet (DAU-form) indgår på betalingstidspunktet, dvs. i 2018.

## Statens udgifter i 2017

I forbindelse med augustvurderingen blev de statslige udgifter i 2017 skønnet til 704,0 mia. kr. Augustvurderingen tog afsæt i den statslige udgiftsopfølgning 1 for 2017 og de indgående aftaler om kommunernes og regionernes økonomi for 2018, der også har effekt på de statslige udgifter i 2017.

I den aktuelle vurdering er skønnet for de samlede statslige udgifter baseret på den statslige udgiftsopfølgning 3 for 2017. Sammenlignet med vurderingen i august er de forventede statslige udgifter i 2017 reduceret med 5,1 mia. kr., *jf. tabel 11*.

**Tabel 11**  
**Statens udgifter i 2017**

	August	December	Ændring	Udgiftsloft
<b>Mia. kr., 2017-pl</b>				
Udgifter under delloft for driftsudgifter	182,6	180,3	-2,3	186,3
Udgifter under delloft for indkomstoverførsler	257,9	256,8	-1,1	262,2
<b>Loftsbelagte statslige udgifter i alt</b>	<b>440,5</b>	<b>437,1</b>	<b>-3,4</b>	<b>448,0</b>
Anlægsudgifter	16,4	14,3	-2,1	
Ledighedsrelaterede udgifter	11,6	11,3	-0,3	
Tilskud mv. til kommuner og regioner	200,8	204,7	3,9	
Renter af statsgæld mv.	19,8	21,4	1,6	
Øvrige udgifter uden for loft	14,9	10,0	-4,9	
<b>Ikke-loftsbelagte statslige udgifter i alt</b>	<b>263,5</b>	<b>261,7</b>	<b>-1,8</b>	
<b>Statens udgifter i alt</b>	<b>704,0</b>	<b>698,8</b>	<b>-5,1</b>	

Anm.: Udgiftslofterne er angivet som opgjort på finansloven for 2017.

Udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter skønnes aktuelt at udgøre 180,3 mia. kr., mens udgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler skønnes at udgøre 256,8 mia. kr. Begge de statslige dellofter forventes derfor overholdt i 2017.

Sammenlignet med vurderingen i august er skønnet for udgifterne under det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteret med 2,3 mia. kr. i 2017. Det kan blandt andet henføres til mindredgifter på en række statslige driftsområder, herunder på uddannelses- og undervisningsministeriets områder, samt lavere forventede udgifter til det danske EU-bidrag.

De forventede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler er ca. 1,1 mia. kr. lavere end skønnet i august. De forventede mindredgifter kan blandt andet henføres til lavere forventede udgifter til folkepension.



De ikke-loftsbelagte statslige udgifter skønnes at udgøre 261,7 mia. kr. i 2017. Sammenlignet med augustvurderingen er der tale om en nedjustering på 1,8 mia. kr.

## Statens udgifter i 2018

På finansloven for 2018 er de samlede statslige udgifter budgetteret til 714,8 mia. kr., *jf. tabel 12*.

**Tabel 12**  
**Statens udgifter i 2018**

	FFL18	FL18	Ændring	Udgiftsloft
<b>Mia. kr., 2017-pl</b>				
Udgifter under delloft for driftsudgifter	195,7	195,0	-0,7	195,1
Udgifter under delloft for indkomstoverførsler	262,0	260,4	-1,6	264,4
<b>Loftsbelagte statslige udgifter i alt</b>	<b>457,7</b>	<b>455,4</b>	<b>-2,3</b>	<b>459,5</b>
Anlægsudgifter	17,4	17,2	-0,2	
Ledighedsrelaterede udgifter	11,3	11,0	-0,3	
Tilskud mv. til kommuner og regioner	201,9	201,7	-0,2	
Renter af statsgæld mv.	15,4	16,8	1,4	
Øvrige udgifter uden for loft	13,1	12,7	-0,4	
<b>Ikke-loftsbelagte statslige udgifter i alt</b>	<b>259,1</b>	<b>259,4</b>	<b>0,3</b>	
<b>Statens udgifter i alt</b>	<b>716,8</b>	<b>714,8</b>	<b>-2,0</b>	

Anm.: Udgiftslofterne er angivet som opgjort på finansloven for 2018.

De budgetterede udgifter under det statslige delloft for driftsudgifter udgør 195,0 mia. kr. på finansloven for 2018, hvilket er ca. 0,7 mia. kr. lavere end på finanslovsforslaget for 2018. Det afspejler blandt andet, at en del af reserverne på finanslovsforslaget er udmøntet til tiltag uden for det statslige delloft for driftsudgifter, herunder til skattepolitiske tiltag.

Udgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler udgør 260,4 mia. kr. på finansloven for 2018. Sammenlignet med finanslovsforslaget for 2018 er der tale om en nedjustering af de budgetterede udgifter på ca. 1,6 mia. kr., som navnlig kan henføres til færre forventede udgifter til folkepension.

Budgetteringen af de loftsbelagte indkomstoverførsler i 2018 ligger ca. 4 mia. kr. under delloftet. Det skal blandt andet ses i lyset af, at der i forbindelse med loftfastsættelsen for 2018 er indregnet en udsvingsbuffer på 5 mia. kr., som afspejler at udgifterne til indkomstoverførslerne er lovbundne, og at de budgetterede udgifter er behæftet med usikkerhed.

En række detaljerede oversigter over de loftsbelagte statslige driftsudgifter og indkomstoversler findes i *bilag 2*.

De ikke-loftsbelagte statslige udgifter (inklusive renteudgifter) udgør ca. 259,4 mia. kr. på finansloven for 2018. De ikke-loftbelagte statslige udgifter er dermed 0,3 mia. kr. højere end budgetteret på finanslovsforslaget for 2018 fra august.

# Bilag 1. Loftskorrektioner på FL18

---

I forlængelse af regeringens 2025-plan *Vækst og Velstand 2025* og de indgåede reformaftaler i foråret 2017 om *Tryghed om boligskatten*, *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet* mv. er der sammen med finanslovsforslaget for 2018 fremsat ændringsforslag til de gældende udgiftslofter for 2017-2020. Sammen med finanslovsforslaget for 2018 er der desuden fremsat lovforslag om fastsættelse af udgiftslofter for det nye fjerde år i 2021.

Der er efterfølgende fremsat ændringsforslag til de fremsatte lovforslag om udgiftslofter. Ændringsforslagene afspejler virkningerne af de konkrete initiativer i *Aftale om omlægning af bilafgifterne*, *Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer*, *Aftaler om finansloven for 2018*, mv. således at de økonomiske konsekvenser af initiativerne afspejles i udgiftslofterne for staten i 2018-2021.

De statslige udgiftslofter for 2018-2021 på finansloven for 2018 med korrektioner som følge af ændringsforslagene fremgår af *tabel 1*.

**Tabel 1**  
**Udgiftslofter for 2018-2021 på FL18**

2018-pl	2018	2019	2020	2021
<b>Delloft for driftsudgifter på FFL18 (mia. kr.)</b>	<b>195,7</b>	<b>203,8</b>	<b>207,3</b>	<b>209,1</b>
<b>Korrektioner af deloftet for driftsudgifter (mio. kr.)</b>	<b>-630</b>	<b>-200</b>	<b>-1287</b>	<b>-1272</b>
Korrektioner ifm. ÆF18	-389	-65	-762	-829
Korrektioner som følge af <i>Aftale om omlægning af bilafgifterne</i>	13	9	9	9
Korrektioner som følge af <i>Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer</i>	-251	-138	-528	-445
Korrektioner som følge af <i>trepartsaftale om voksen-, efter-, og videreuddannelse</i>	-3	-6	-6	-6
<b>Delloft for driftsudgifter på FL18 (mia. kr.)</b>	<b>195,1</b>	<b>203,6</b>	<b>206,0</b>	<b>207,8</b>
<b>Delloft for indkomstoverførsler på FFL18 (mia. kr.)</b>	<b>264,4</b>	<b>262,3</b>	<b>259,3</b>	<b>257,7</b>
<b>Korrektioner af deloftet for indkomstoverførsler (mio. kr.)</b>	<b>68</b>	<b>-294</b>	<b>-319</b>	<b>-323</b>
Korrektioner ifm. ÆF18	65	5	-21	-26
Korrektioner som følge af <i>Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer</i>	0	-305	-304	-303
Korrektioner som følge af <i>trepartsaftale om voksen-, efter-, og videreuddannelse</i>	3	6	6	6
<b>Delloft for indkomstoverførsler på FL18 (mia. kr.)</b>	<b>264,4</b>	<b>262,0</b>	<b>259,0</b>	<b>257,4</b>

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

### Korrektioner som følge af initiativer på ÆF18

Med ændringsforslagene foreslås deloftet for driftsudgifter justeret svarende til den samlede nettovirkning af diskretionære tiltag uden for deloftet for driftsudgifter. Det svarer til, at deloftet for driftsudgifter nedjusteres med samlet set 389,3 mio. kr. i 2018, 65,5 mio. kr. i 2019, 762,2 mio. kr. i 2020 og 829,4 mio. kr. i 2021 i forhold til udgiftslofterne på finanslovsforslaget for 2018.

Samtidigt opjusteres deloftet for indkomstoverførsler svarende til den samlede virkning af diskretionære tiltag under deloftet for indkomstoverførsler. Det svarer til, at deloftet for indkomstoverførsler opjusteres med samlet set 65,2 mio. kr. i 2018 og 5,2 kr. i 2019 samt nedjusteres med 21,0 mio. kr. i 2020 og 26,1 mio. kr. i 2021, *jf. tabel 2*.

**Tabel 2****Korrektioner af udgiftslofter som følge af initiativer på ÆF18**

<i>Mio. kr., 2018-pl</i>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>Statsligt delloft for driftsudgifter</b>				
<b>Korrektioner ifm. ÆF18</b>	<b>-389,3</b>	<b>-65,5</b>	<b>-762,2</b>	<b>-829,4</b>
Fremrykning af FGU-skoleydelse til produktionsskoleelever	-22,2	-12,9	-	-
Meroptag af politistuderende	-3,8	-7,6	-3,8	-
Sorgorlov	-20,2	-22,0	-22,0	-22,0
Aftale om satspulje	-0,9	-7,9	-7,9	-0,9
Styrket skattekontrol og vejledning	10,0	10,0	10,0	10,0
Skatteinitiativer	-339,0	-297,0	-591,5	-493,5
Justeret model for finansiering af almene boliger	20,0	200,0	310,0	185,0
Transport- og investeringsinitiativer	-21,6	-67,7	-589,8	-634,6
Forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen	-	134,4	128,4	122,8
Aftale om flere år på arbejdsmarkedet	-11,6	5,2	4,4	3,8
<b>Statsligt delloft for indkomstoverførsler</b>				
<b>Korrektioner ifm. ÆF18</b>	<b>65,2</b>	<b>5,4</b>	<b>-21,0</b>	<b>-26,1</b>
Fremrykning af FGU-skoleydelse til produktionsskoleelever	36,7	21,4	-	-
Meroptag af politistuderende	7,2	14,4	7,2	-
Sorgorlov	14,6	15,9	15,9	15,9
Aftale om satspulje	0,2	0,2	0,2	0,2
Forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen	-	-46,5	-44,3	-42,2
Aftale om flere år på arbejdsmarkedet	6,5	-	-	-
<b>Virkninger uden for loft</b>				
<b>Virkninger uden for loft</b>	<b>324,1</b>	<b>60,0</b>	<b>783,2</b>	<b>855,5</b>
Fremrykning af FGU-skoleydelse til produktionsskoleelever	-14,5	-8,5	-	-
Meroptag af politistuderende	-3,4	-6,8	-3,4	-
Sorgorlov	5,6	6,1	6,1	6,1
Aftale om satspulje	0,7	7,7	7,7	0,7
Styrket skattekontrol og vejledning	-10,0	-10,0	-10,0	-10,0
Skatteinitiativer	339,0	297,0	591,5	493,5
Ny model for finansiering af almene boliger	-20,0	-200,0	-310,0	-185,0
Transport- og investeringsinitiativer	21,6	67,7	589,8	634,6
Forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen	-	-88,0	-84,1	-80,6
Aftale om flere år på arbejdsmarkedet	5,1	-5,2	-4,4	-3,8

### *Uddybende om korrektionerne ifm. ÆF18*

I forbindelse med initiativet om at hæve produktionsskoleydelsen til niveauet for den kommende skoleydelse for ikke-forsørgere på den forberedende grunduddannelse nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 22,2 mio. kr. i 2018 og 12,9 mio. kr. i 2019, svarende til merudgifterne (efter tilbageløb) som følge af initiativet. Delloftet for indkomstoverførsler opjusteres med 36,7 mio. kr. i 2018 og 21,4 mio. kr. i 2019, svarende til den direkte budgetmæssige virkning.

I forbindelse med udgifter til statens uddannelsesstøtte (SU) som følge af øget optag på Politiskolen nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 3,8 mio. kr. i 2018, 7,6 mio. kr. i 2019 og 3,8 mio. kr. i 2020, svarende til merudgifterne efter tilbageløb mv.. Samtidig opjusteres delloftet for indkomstoverførsler med 7,2 mio. kr. i 2018, 14,4 mio. kr. i 2019 og 7,2 mio. kr. i 2020, svarende til den direkte budgetmæssige virkning.

I forbindelse med initiativet om adgang til sorgorlov på 14 uger til begge forældre nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 20,2 mio. kr. i 2018 og 22,0 mio. kr. årligt i 2019-2021, svarende til merudgifterne efter tilbageløb som følge af initiativet. Delloftet for indkomstoverførsler opjusteres med 14,6 mio. kr. i 2018 og 15,9 mio. kr. årligt i 2019-2021, svarende til den direkte budgetmæssige virkning.

Med *Aftale om udmøntning af satspuljen for 2018* er der gennemført to initiativer, der har betydning for de gældende udgiftslofter:

- Indførelse af et socialt frikort
- Permanentgørelse af livstruede syges ret til sygedagpenge

Delloft for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 0,9 mio. kr. i 2018, 7,9 mio. kr. årligt i 2019-2020 og 0,9 mio. kr. i 2021, svarende til nettovirkningen uden for delloftet af initiativerne. Delloftet for indkomstoverførsler opjusteres med 0,2 mio. kr. årligt i 2018-2021.

Som led i *Aftale om styrket kontrol og vejledning* forhøjes dag-til-dag renten og restskattetil lægget. Forhøjelsen ligger ud over de aftalte justeringer i *Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer*. Delloftet for driftsudgifter opjusteres på den baggrund med 10 mio. kr. årligt i 2018-2021, svarende til det opgjorte strukturelle provenu.

Som led i *Aftale om finansloven for 2018* gennemføres en række skatteinitiativer:

- Udligningsskatten afskaffes fra 2018
- Beskatning af fri telefon og internet ophæves fra og med indkomståret 2020
- Boligjobordningen videreføres som en permanent ordning

Delloft for driftsudgifter nedjusteres på den baggrund med 339 mio. kr. i 2018, 297 mio. kr. i 2019, 591,5 mio. kr. i 2020 og 493,5 mio. kr. i 2021, svarende til nettovirkningen uden for delloftet af initiativerne, inklusive finansieringsbidraget fra Reserven til Jobreform fase II i 2020-21.

I forbindelse med forslag til finanslov for 2018 blev der præsenteret en ny model for finansiering af almene boliger. Provenuet fra modellen blev afspejlet i de fremsatte lovforslag om udgiftslofter, jf. *forslag til lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner af 3. oktober 2017*.

I forbindelse med finansloven for 2018 er modellen for finansiering af almene boliger justeret efter dialog med den finansielle sektor. Delloftet for driftsudgifter opjusteres på den baggrund med 20 mio. kr. i 2018, 200 mio. kr. i 2019, 310 mio. kr. i 2020 og 185 mio. kr. i 2021, svarende til merprovenuet i forhold til den tidligere model.

Der er på finansloven for 2018 indbudgetteret en række transport- og investeringsinitiativer, herunder udvidelsen af motorvejen på Vestfyn og takstnedsættelsen på Storebælt, en række investeringer i jernbanen, en pulje til støjbekæmpelse langs eksisterende statsveje, en pulje til mindre initiativer på transportområdet, forøgelse af investeringsrammerne for institutioner på Uddannelses- og Forskningsministeriets og Undervisningsministeriets område samt en række øvrige mindre initiativer, jf. *Aftale om udmøntning af midler i puljen til bedre og billigere kollektiv trafik*. Delloftet for drift nedjusteres i den forbindelse med 21,6 mio. kr. i 2018, 67,7 mio. kr. i 2019, 589,8 mio. kr. i 2020 og 634,6 mio. kr. i 2021, svarende til nettovirkningen af initiativerne uden for loft.

I forbindelse med initiativet om forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen, jf. *Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer*, opjusteres deloftet for drift med 134,4 mio. kr. i 2019, 128,4 mio. kr. i 2020 og 122,8 mio. kr. i 2021, svarende til nettovirkningen af initiativet uden for deloftet. Delloftet for indkomstoverførsler nedjusteres med 88,1 mio. kr. i 2019, 84,3 mio. kr. i 2020 og 80,8 mio. kr. i 2021, svarende til den direkte budgetmæssige virkning.

*Aftale om flere år på arbejdsmarkedet* blev afspejlet i de fremsatte lovforslag om udgiftslofter, jf. *forslag til lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner af 3. oktober 2017*. Enkelte elementer i aftalen forventes nu først at træde i kraft d. 1. juli 2018, og ikke som oprindeligt forudsat d. 1. januar 2018. Dertil er fordelingen af udgifterne under det statslige deloft for drift/uden for loft justeres marginalt på finansloven for 2018. Delloftet for drift nedjusteres på den baggrund med 11,6 mio. kr. i 2018 og opjusteres med 5,2 mio. kr. i 2019, 4,4 mio. kr. i 2020 og 3,8 mio. kr. i 2021.

### Korrektioner som følge af Aftale om omlægning af bilafgifterne

Med *Aftale om omlægning af bilafgifterne* gennemføres en række ændringer af bilafgifterne. Aftalen finansieres delvist af de afsatte reserver fra JobReformens Fase I og til JobReform fase II uden for det statslige deloft for driftsudgifter, og fra 2020 delvist af indtægter fra periodebaserede vejafgifter for person og varebiler.

Delloftet for driftsudgifter opjusteres med 12,9 mio. kr. i 2018, 8,7 mio. kr. årligt i 2019-2020 og 8,6 mio. kr. i 2021, svarende til de administrative merudgifter i forbindelse med aftalen, jf. *tabel 3*.

**Tabel 3****Korrektioner af udgiftslofter som følge af Aftale om omlægning af bilafgifterne**

Mio. kr., 2018-pl	2018	2019	2020	2021
Statsligt delloft for driftsudgifter	12,9	8,7	8,7	8,6
Virkninger uden for loft	-12,9	-8,7	-8,7	-8,6

**Korrektioner som følge af Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer**

Med *Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer* gennemføres en række initiativer med virkning for de gældende udgiftslofter, herunder initiativer på skatte- og afgiftssiden.

I den forbindelse nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 250,5 mio. kr. i 2018, 138,2 mio. kr. i 2019, 528,0 mio. kr. i 2020 og 445,3 mio. kr. i 2021, svarende til nettovirkningen af initiativerne uden for loft, *jf. tabel 4*.

Delloftet for indkomstoverførsler nedjusteres med 304,6 mio. kr. i 2019, 303,9 mio. kr. i 2020 og 302,5 mio. kr. i 2021, svarende til de direkte budgetmæssige virkninger under loftet af finansieringsinitiativet om forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen.

**Tabel 4****Korrektioner af udgiftslofter som følge af Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer**

Mio. kr., 2018-pl	2018	2019	2020	2021
Statsligt delloft for driftsudgifter	-250,5	-138,2	-528,0	-445,3
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	-	-304,6	-303,9	-302,5
Virkninger uden for loft	250,5	442,8	831,9	747,8

**Korrektioner som følge af Trepartsaftale om voksen-, efter-, og videreuddannelse**

Med *Trepartsaftale om voksen-, efter-, og videreuddannelse* forhøjes Statens voksenuddannelsesstøtte (SVU) fra 80 pct. til 100 pct. af den maksimale dagpengesats. Delloftet for driftsudgifter nedjusteres i den forbindelse med 2,7 mio. kr. i 2018, 5,5 mio. kr. i 2019 og 5,6 mio. kr. årligt i 2020-2021. Delloftet for indkomstoverførsler opjusteret tilsvarende med 2,7 mio. kr. i 2018, 5,5 mio. kr. i 2019 og 5,6 mio. kr. årligt i 2020-2021, *jf. tabel 5*.



**Tabel 5****Korrektioner af udgiftslofter som følge af Trepartsaftale om voksen-, efter-, og videreuddannelse**

<i>Mio. kr., 2018-pl</i>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Statsligt delloft for driftsudgifter	-2,7	-5,5	-5,6	-5,6
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	2,7	5,5	5,6	5,6

# Bilag 2. Indtægter og udgifter

## 2.1 Statens indtægter

Af bilagstabel 2.1 fremgår de budgetteringsforudsætninger, der ligger til grund for de skønnede indtægter i 2017 og 2018. I forhold til vurderingen i august er skønnet for realvæksten i BNP omtrent uændret i 2017. Væksten i privatforbruget i 2017 er nedjusteret med 0,4 pct.-point.

I 2018 er skønnet for væksten i BNP opjusteret med 0,1 pct.-point i forhold til augustvurderingen, mens skønnet for væksten i privatforbruget er nedjusteret med 0,1 pct.-point.

**Bilagstabel 2.1**  
**Budgetteringsforudsætninger 2017-2018**

	2017			2018		
	August	Dec.	Ændr.	August	Dec.	Ændr.
BNP, realvækst i pct.	2,0	2,0	0,0	1,8	1,9	0,1
Privatforbrug, realvækst i pct.	2,4	2,0	-0,4	2,4	2,3	-0,1
Heraf bilkøb	6,6	0,4	-6,2	4,0	6,0	2,0
Forbrugerpriser, vækst i pct.	1,1	1,2	0,2	1,5	1,5	0,0
Momsgrundlag, vækst i pct.	4,6	5,0	0,4	4,5	4,5	0,0
Timeløn for LO/DA-arbejder, vækst i pct.	2,5	2,5	0,0	2,8	2,8	0,0
Ledighed, 1.000 personer	87,4	91,6	4,2	86,2	88,1	1,9
Beskæftigelse, 1.000 personer	2.819	2.820	1,5	2.841	2.851	10,2
Udskrivningsgrundlag, bundskat, mia. kr.	1.136	1.139	2,2	1.184	1.189	4,5
Udskrivningsgrundlag, arbejdsmarkedsbidrag, mia. kr.	1.200	1.200	0,7	1.243	1.246	3,7
Oliepris, kroner pr. tønde	339	358	18,9	356	396	39,8

## 2.2 Statens udgifter

Af bilagstabel 2.2 fremgår en detaljeret oversigt over de på finansloven for 2018 budgetterede udgifter under det statslige delloft for driftsudgifter i 2018.

**Bilagstabel 2.2****Statens driftsudgifter, tilskud og overførsler til udlandet i 2018 (loftsbelagte)**

	<b>FL18</b>
<b>Mia. kr., årets priser</b>	
Undervisning og folkeoplysning	30,4
Videregående uddannelser, forskning mv.	30,3
Forsvaret, hjemmeværnet og beredskab	19,3
Moms- og BNI-bidrag til EU	17,7
Justitsområdet	17,5
Udviklingsbistand på Udenrigsministeriets område	12,8
Transportområdet, herunder veje, jernbaner og kollektiv trafik	8,1
Socialområdet, udlændinge og integration	5,2
Købsmomsreserve	8,1
Miljø, natur, klima, energi og fødevarer	6,6
Kulturområdet samt kirke	6,4
Skatteområdet	7,8
Tilskud til Grønland og Færøerne	4,5
Sundheds- og Ældreområdet	5,7
Udenrigstjenesten, internationale organisationer mv.	2,8
Beskæftigelsesområdet	2,2
Erhvervs- og vækstområdet	1,4
Indsatser vedr. by, bolig og landdistrikter	0,4
Reserver på § 35	5,0
Resterende driftsudgifter, tilskud og overførsler til udlandet	2,8
<b>Udgifter under deloftet for driftsudgifter i alt</b>	<b>195,0</b>

Af bilagstabel 2.3 fremgår en detaljeret oversigt over de på finansloven for 2018 budgetterede udgifter under det statslige deloft for indkomstoverførsler i 2018.

**Bilagstabel 2.3****Statens udgifter til indkomstoverførsler i 2018 (loftsbelagte)**

	<b>FL18</b>
<b>Mia. kr., årets priser</b>	
Folkepension	135,8
Tjenestemandspensioner	24,7
SU-stipendier	20,5
Førtidspension mv.	18,1
Børnefamilieydelse	14,8
Efterløn	11,3
Barselsdagpenge	11,5
Boligstøtte	10,5
Fleksjob og ledighedsydelse mv.	8,5
Sygedagpenge	4,4
Udlændinge- og integrationsområdet	2,5
Børnetilskud mv.	3,2
Ressourceforløbsydelse	1,3
Driftsudgifter ved aktivering	0,9
Befordring, godtgørelse og elevstøtte/skoleydelse mv.	0,9
Personlige tillæg og varmetillæg	0,8
Forsørgelse i hjemmet af børn med nedsat funktionsevne	0,9
Seniorjob	0,5
Jobrotation	0,2
Overførsel fra den sociale pensionsfond	-13,3
Resterende indkomstoverførsler under deloftet for indkomstoverførsler	2,4
<b>Udgifter under deloftet for indkomstoverførsler i alt</b>	<b>260,4</b>



fm.dk